

IR – PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS AIRLANGGA

TESIS

**PELANGGARAN HUKUM JURNALIS DALAM PEMBERITAAN ANAK
YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM**



OLEH :

**DEWI IKA AGUSTINA, S.H.
NIM. 031814153051**

**FAKULTAS HUKUM
PROGRAM MAGISTER ILMU HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2022**

**PELANGGARAN HUKUM JURNALIS DALAM PEMBERITAAN ANAK
YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM**

T E S I S

**Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Magister Hukum
Pada Program Studi Magister Ilmu Hukum
Minat Studi Peradilan Pada Fakultas Hukum
Universitas Airlangga**

Oleh :

DEWLIKA AGUSTINA.S.H.
NIM. 031814153051

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
MINAT STUDI PERADILAN
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2022**

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini telah disetujui
Tanggal 27 Mei 2022

Oleh :

Pembimbing Ketua



Dr. Sarwirini, S.H., M.S
NIP. 19600929 1985022001

Pembimbing Kedua



Amira Paripurna, S.H., LL.M., Ph.D
NIP. 198103132009122002

Mengetahui,

Ketua Program Studi Magister Hukum
Fakultas Hukum Universitas Airlangga Surabaya



Dr. Aktieva Tri Tjitrawati S.H., M.Hum.
NIP. 19640107 198903 2 001

**Tesis ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Panitia Penguji,
Pada tanggal 23 Mei 2022**

PANITIA PENGUJI TESIS

Ketua : Dr. Astutik, S.H.,M.H.

Anggota : Dr. Sarwirini, S.H.,M.S.

Dr. Bambang Suherydi, S.H.,M.Hum.

Amira Paripurna, S.H.,LL.M.,Ph.D.

Iqbal Felisiano, S.H.,LL.M.

PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS

Hari, Tanggal : Senin, 23 Mei 2022
Ruang : -
Pukul : 18.00 Wib
Nama Mahasiswa : Dewi Ika Agustina, S.H.
Nim : 031814153051
Judul : Pelanggaran Hukum Jurnalis Dalam Pemberitaan Anak
Yang Berhadapan Dengan Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis yang ditulis untuk memenuhi tugas akhir pada program studi Magister Ilmu Hukum, tidak mempunyai persamaan dengan tesis lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh Pimpinan Fakultas.

Surabaya, April 2022
Yang membuat pernyataan



Dewi Ika Agistina, S.H.
NIM. 031814153051

ABSTRAK

Tipe penelitian yang digunakan dalam tesis ini adalah yuridis normatif (*legal research*), dengan menggunakan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*), pendekatan konseptual (*conceptual approach*). Permasalahan dalam tesis ini yaitu : Konsep pemberitaan terhadap anak yang berhadapan dengan hukum dan Penanganan pelanggaran hukum jurnalis dalam pemberitaan anak yang berhadapan dengan hukum.

Terjadi tumpang tindih norma atau *conflict of norm* antara UU Perlindungan Anak, UU Pers dan Kode Etik Jurnalis. Jika dilihat ketentuan perundang-undangan yang mengatur tentang perlindungan dalam pemberitaan terhadap anak, sudah cukup mengakomodir dalam memberikan perlindungan terhadap anak. Tetapi, dalam penerapannya begitu banyak jurnalis yang melakukan pelanggaran tersebut tetapi tidak satupun yang dilakukan penindakan atas pelanggaran tersebut. Salah satu alasan mengapa pelanggaran pers tidak dapat secara langsung dilaporkan kepada pihak kepolisian dikarenakan bahwa wartawan merupakan suatu profesi yang dinaungi oleh sebuah organisasi, sehingga dalam melakukan pekerjaannya harus mengikuti kode etik profesi yang berlaku untuk menjaga profesionalitas serta terjaganya hak-hak pihak lain yang masih terkait dengan kegiatan jurnalistik yang salah satu diantaranya adalah merahasiakan identitas anak sesuai Pasal 5 Kode Etik Jurnalistik. Penyelesaian terhadap pelanggaran publikasi identitas Anak yang berhadapan dengan hukum dalam pemberitaan di media massa hanya dikategorikan sebagai suatu pelanggaran etika melalui pengaduan Dewan Pers, padahal perbuatan tersebut juga merupakan suatu tindak pidana dimana pihak kepolisian juga memiliki kewenangan untuk memproses perbuatan tersebut sebagai sebuah tindak pidana, jadi seharusnya Dewan Pers ketika menerima pengaduan dari masyarakat atau organisasi, harus melimpahkan pelanggaran tersebut kepada pihak kepolisian untuk ditindaklanjuti sebagai suatu tindak pidana, selain itu masyarakat maupun organisasi seharusnya melaporkan perbuatan publikasi identitas Anak yang berhadapan dengan hukum kepada pihak kepolisian.

Kata Kunci : Pelanggaran Hukum, Jurnalis, Pemberitaan Anak

ABSTRACT

The type of research used in this thesis is normative juridical (legal research), using a statutory approach, and a conceptual approach. The problems in this thesis are: The concept of reporting on children in conflict with the law and Handling of journalists' legal violations in reporting on children in conflict with the law.

There is an overlapping norm or conflict of norm between the Child Protection Act, the Press Law and the Journalist Code of Ethics. If you look at the provisions of the legislation that regulates the protection in reporting to children, it is sufficient to accommodate in providing protection for children. However, in practice, there are so many journalists who commit these violations but none of them are taken action against these violations. One of the reasons why press violations cannot be directly reported to the police is because journalists are a profession that is shaded by an organization, so that in carrying out their work they must follow the applicable professional code of ethics to maintain professionalism and maintain the rights of other parties who are still related. with journalistic activities, one of which is to keep children's identities secret according to Article 5 of the Journalistic Code of Ethics. The settlement of violations of the publication of the identity of children who are in conflict with the law in the news in the mass media is only categorized as an ethical violation through a complaint from the Press Council, even though the act is also a crime where the police also have the authority to process the act as a crime, so The Press Council should, when receiving complaints from the public or organizations, delegate the violation to the police to be followed up as a criminal act, besides that the community and organizations should report the act of publishing the identity of a child who is in conflict with the law to the police.

Keywords: *Law Violations, Journalists, Children's News*

DAFTAR PERUNDANG-UNDANGAN

- Undang-Undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945;
- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 1946 tentang Peraturan Hukum Pidana;
- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 1981 tentang Hukum Acara Pidana (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1982 Nomor 76, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3209);
- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 32 Tahun 2002 Tentang Penyiaran (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2002 Nomor 139, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4252);
- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 16 Tahun 2004 tentang Kejaksaan Republik Indonesia (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2004 Nomor 67, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4401);
- Undang-undang Nomor 11 Tahun 2012 tentang Sistem Peradilan Pidana Anak. (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2012 Nomor 153, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5332);
- Undang-undang Nomor 35 Tahun 2014 tentang Perubahan Atas Undang-undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2014 Nomor 297 Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5606);
- Undang-Undnag Republik Indonesia Nomor 40 Tahun 1999 tentang Pers (Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia nomor 3887);
- Peraturan Dewan Pers Nomor 1/Peraturan-DP/II/2019 tentang Pedoman Pemberitaan Ramah Anak;
- Peraturan Komisi Penyiaran Indonesia Nomor 01/P/Kpi/03/2012 Tentang Pedoman Perilaku Penyiaran.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT. yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga dapat menyelesaikan Tesis ini dengan judul PELANGGARAN HUKUM JURNALIS DALAM PEMBERITAAN ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM. Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Iman Prihandono, S.H., M.H., LL.M., Ph.D selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Airlangga;
2. Ibu Dr. Enny Narwati, S.H.,M.H selaku Wakil Dekan I, Bapak Mohammad Syaiful Aris, S.H., M.H., LL.M selaku Wakil Dekan II dan Bapak Maradona, SH.,LL.M., Ph.D selaku Wakil Dekan III;
3. Dr. Aktieva Tri Tjitrawati S.H., M.Hum selaku Ketua program studi magister hukum Universitas Airlangga, terimakasih atas bimbingan dan bantuannya;
4. Ibu Dr. Sarwirini, S.H.,M.S. selaku Dosen Pembimbing I;
5. Ibu Amira Paripurna, S.H.,LL.M.,P.h.D, selaku Dosen Pembimbing II dan Dosen MKPT II;
6. Bapak Dr. Bambang Suherydi, S.H.,M.H., selaku dosen MKPT I;
7. Dosen dan seluruh staf serta karyawan Fakultas Hukum Universitas Airlangga yang telah memberikan ilmu dan membantu penulis dalam perkuliahan;
8. Teman-teman Magister Hukum Fakultas Hukum Universitas Airlangga terima kasih atas semangat serta segala bantuan terhadap penulis mulai masa perkuliahan sampai Tesis ini selesai;

9. Pimpinan dan rekan-rekan di Kejaksaan Negeri Bangkalan yang telah memberikan motivasi dan semua bantuannya;
10. Teristimewa untuk Ayahanda dan Ibunda serta Suami tercinta yang telah memberikan doa dan motivasi;
11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang turut membantu dalam penyelesaian Tesis ini.

Semoga Allah SWT. senantiasa memberikan balasan pahala yang baik dan berkah bagi kita semua dan mudah-mudahan Tesis ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Surabaya, April 2022

Dewi Ika Agustina, S.H.
NIM. 031814153051

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PENGESAHAN PENGUJI	iv
PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT.....	vii
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	xiii
KATA PENGANTAR.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi

BAB I PENDAHULUAN

1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	10
1.3. Tujuan Penelitian	10
1.4. Manfaat Penelitian	10
1.5. Metode Penelitian	11
1.5.1. Tipe Penelitian	11
1.5.2. Pendekatan Masalah.....	12
1.5.3. Sumber Bahan Hukum	12
1.5.4. Analisis Bahan Hukum	14
1.6. Tinjauan Pustaka	15
1.6.1. Konsep Pelanggaran Hukum.....	15
1.6.2. Konsep Jurnalis	16
1.6.3. Konsep Media Massa	17
1.6.4. Konsep Anak Berkonflik Dengan Hukum	18
1.7. Sistematika Penulisan	24

BAB II KONSEP PEMBERITAAN TERHADAP ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM

2.1. Tinjauan Teoritis Dalam Jurnalistik	26
2.1.1. Teori Tentang Pers	26
2.1.2. Teori Kepastian Hukum	30
2.2. Kemerdekaan Pers.....	31
2.2.1. Pengertian Kemerdekaan Pers	31
2.2.2. Batas-Batas Kemerdekaan Pers	38
2.3. Jenis Media Massa	44
2.4. Pengaturan Pemberitaan Terhadap Anak	49
2.4.1. Perlindungan Hukum Terhadap Anak.....	49
2.4.2. Pengaturan Pemberitaan Terhadap Anak.....	56

BAB III PENANGANAN PELANGAGRAN HUKUM JURNALIS DALAM PEMBERITAAN ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM

3.1. Kode Etik Jurnalistik.....	68
3.1.1. Pengertian Kode Etik Jurnalistik	68
3.1.2. Penerapan Kode Etik Jurnalistik.....	71
3.2. Hak-Hak Khusus Dalam Pers.....	85
3.2.1. Hak Jawab.....	85
3.2.2. Hak Koreksi	91
3.2.3. Hak Tolak.....	92
3.2.4. Pertanggungjawaban Hukum Dalam Jurnalistik.....	93
3.3. Proses Hukum Dalam Pelanggaran Jurnalistik	96
3.3.1. Hukum Acara Media Pers	96
3.3.2. Analisis Contoh Kasus	107

BAB IV PENUTUP

4.1. Kesimpulan	120
4.2. Saran	121

DAFTAR BACAAN