

SKRIPSI

**KARAKTERISTIK HUKUM ATAS PENGGUNAAN APLIKASI
PEDULILINDUNG DALAM PERSPEKTIF HUKUM ADMINISTRASI**



Dibuat Oleh:

RAHMAT DWI AGAFI PRASETIO

NIM. 031811133126

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

2022

**KARAKTERISTIK HUKUM ATAS PENGGUNAAN APLIKASI
PEDULILINDUNG DALAM PERSPEKTIF HUKUM ADMINISTRASI**

SKRIPSI

Diajukan untuk melengkapi tugas dan memenuhi syarat untuk mencapai gelar

Sarjana Hukum

Dosen Pembimbing



Dr. Sri Winarsi, S.H., M.H.

196806031993032001

Penyusun



Rahmat Dwi Agafi Prsetio

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

2022

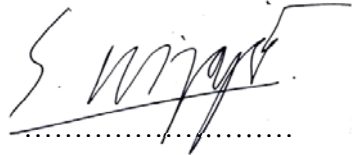
LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi Ini Telah Diuji dan Dipertahankan di Hadapan Tim Penguji Pada

Hari Kamis, 14 Juli 2022

Tim Penguji Skripsi:

Ketua : Dr. Suparto Wijoyo, S.H., M.Hum.

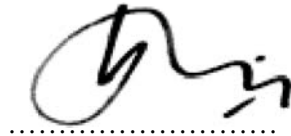


Anggota :

1. Dr. Sri Winarsi, S.H., M.H.



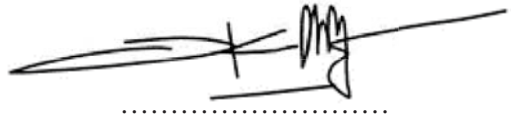
2. Indrawati, S.H., LL.M.



3. Franky Butar Butar, S.H., M.Dev., Prac., LL.M.



4. Bagus Oktafian Abrianto, S.H., M.H.



PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Rahmat Dwi Agafi Prasetio

NIM : 031811133126

Bidang Minat : Hukum Pemerintahan

Judul Skripsi : Karakteristik Hukum Atas Penggunaan Aplikasi Pedulilindungi dalam Perspektif Hukum Administrasi

Menyatakan bahwa tulisan yang ada dalam skripsi ini dibuat tanpa memiliki kesamaan dengan skripsi lainnya. Apabila terdapat kesamaan dengan tulisan lainnya maka penulis siap membuktikan kebenaran dari pernyataan ini disertai dengan bukti yang ada.

Demikian pernyataan ini dibuat tekanan maupun paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini dirasa tidak benar, maka penulis bersedia untuk mendapatkan sanksi yang ditentukan oleh Pimpinan Fakultas.

Surabaya, 3 Agustus 2022

Yang Membuat Pernyataan



Rahmat Dwi Agafi Prasetio
NIM. 031811133126

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, pencipta dan pemilik seluruh alam semesta, yang maha pengasih dan maha penyayang, karena berkat rahmat dan hidayat-Nya kita masih diberi kesempatan untuk membaca tulisan ini. Shalawat serta salam kepada junjungan penulis yaitu Rasulullah Muhammad SAW yang telah memberikan syafa'atnya dan membebaskan kita dari zaman jahiliyah menuju zaman yang terang benderang. Juga atas berkat rahmat Allah yang maha kuasa dan didorongkan dengan keinginan luhur, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul Karakteristik Hukum Atas Penggunaan Aplikasi Pedulilindungi dalam Perspektif Hukum Administrasi.

Penulis juga menyadari bahwa selama berlangsungnya penelitian, penyusunan, dan hingga mencapai tahap penyelesaian skripsi ini tidak dapat dilepaskan dari adanya dukungan berbagai pihak. Maka itu pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada para pihak yang telah membantu menyelesaikan penulisan skripsi ini kepada:

1. Keluarga penulis, yaitu Ayah Abdul Wahab, Ibu Misnawati, S.E., kakak Lailatul Balkis Pratiwi beserta seluruh keluarga besar penulis atas doa dan dukungannya dalam menyelesaikan tulisan ini tepat waktu.
2. Jajaran Dekanat Fakultas Hukum Universitas Airlangga.
3. Bapak Gianto Al Imron, S.H., M.H. selaku dosen wali penulis.

4. Ibu Dr. Sri Winarsi, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing penulis yang sudah membimbing penulis dari awal penulisan hingga akhir termasuk perbaikan yang ada hingga dapat terselesaikan dengan baik.
5. Para dosen penguji dengan Dr. Suparto Wijoyo, S.H., M.Hum. selaku ketua penguji beserta Indrawati, S.H., LL.M., Franky Butar Butar, S.H., M.Dev., Prac., LL.M., Bagus Oktafian Abrianto, S.H., M.H. selaku dosen penguji yang telah memberikan kritik, saran, dan masukan yang sangat baik untuk membantu menyempurnakan skripsi yang telah disusun ini.
6. Seluruh bapak dan ibu Sivitas Akademika Fakultas Hukum Universitas Airlangga beserta tenaga kerja yang telah memberikan ilmu dan pelayanan terbaiknya selama penulis berkuliah.
7. Para Bung dan Sarinah Keluarga Besar Dewan Pengurus Komisariat Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia Fakultas Hukum Universitas Airlangga, terkhususnya Badan Pengurus Harian Periode 2021-2022 yang telah menjadi teman berfikir dan rumah untuk berproses yang nyaman selama penulis menjalani masa perkuliahan hingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Merdeka! Jaya! Menang!!
8. Teman-teman serta adik-adik Keluarga Besar Pecinta Alam Tanda Kehormatan Fakultas Hukum Universitas Airlangga atas pengalaman dan kerjasamanya selama ini. 1 Hati, 1 Janji 1 Ibu Pertiwi.
9. Teman-teman serta adik-adik Keluarga Besar Solidaritas Mahasiswa untuk Indonesia Fakultas Hukum Universitas Airlangga atas pengalaman dan

kerjasamanya selama ini. Berfikir sebagai Intelektual cerdas, berjuang untuk kaum tertindas!

10. Teman-teman BAPILU Pemira FH UNAIR 2020-2021, atas Kerjasama dan proses yang luar biasa selama penulis menjalani masa perkuliahan.
11. Teman-teman BPH Badan Legislatif Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Airlangga Periode 2019-2020 atas pengalaman dan kerjasamanya selama ini.
12. Teman-teman serta adik adik ALSA LC UNAIR Periode 2020-2021 terkhususnya ICT Division.
13. Keluarga besar Tandon 2018, dika, ihza, jojo, rizal, mahe, gondrong, hasan, dio, nanda, tara, otid, naufan, arip, panji, dafa, donal, rama, hamdan yang telah menemani penulis selama menjalani perkuliahan.
14. Kepada Tasya Syafira Putri Setya Alamsyah selaku teman dekat dan rumah yang nyaman bagi penulis untuk berkeluh kesah dan telah banyak membantu penulis berproses dari awal hingga dapat diselesaikannya penulisan skripsi ini.
15. Teman-teman serta adik-adik Kos LA Monte dan LAKSMI ANGELS, kresna, edo, akbar, devano, bintang, bagus, rafi yang telah banyak membantu dan menemani penulis selama masa perkuliahan.
16. Seluruh pihak yang telah berkontribusi baik secara materiil maupun imateriil untuk membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Skripsi ini dibuat disaat penulis mendapati ketidakpastian aturan yang ada dalam masyarakat atas diharuskan untuk menunjukkan bukti atau pernyataan telah vaksin covid-19 dalam berkegiatan sehari-hari. Maka itu penulis tergerak untuk membuat skripsi dengan mengangkat isu tersebut dengan harapan tulisan ini dapat memberikan manfaat bagi hukum di Indonesia kedepannya sekaligus sebagai inspirasi bagi penulisan dengan topik yang sama di waktu yang akan datang. Penulis menyadari bahwa dalam pembuatan hingga penyelesaian skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu penulis dengan terbuka bersedia menerima saran atau kritik yang disampaikan pembaca berkaitan dengan kekurangan yang ada baik secara formil maupun materiil. Besar harapan tulisan skripsi ini dapat memberikan manfaat tidak hanya bagi penulis tetapi juga Bangsa Indonesia khususnya dalam perkembangan hukum yang akan datang.

Surabaya, 3 Agustus 2022

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	3
PERNYATAAN ORISINILITAS SKRIPSI.....	4
KATA PENGANTAR	5
DAFTAR ISI.....	1
ABSTRAK.....	3
<i>ABSTRACT</i>	4
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	5
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
1.5 Metode Penelitian.....	11
1.5.1 Tipe Penelitian	11
1.5.2 Pendekatan Penelitian.....	12
1.5.3 Sumber Bahan Hukum.....	13
1.5.4. Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum.....	13
1.5.5 Analisis Bahan Hukum	14
1.6 Pertanggungjawaban Sistematika.....	14
BAB II WEWENANG PEMERINTAH DALAM MENGELUARKAN KEBIJAKAN DALAM PENGGUNAAN APLIKASI PEDULILINDUNGI SEBAGAI KEWAJIBAN WARGA NEGARA DALAM MENGAkses PELAYANAN PUBLIK.....	17

2.1	Dasar Hukum Dikeluarkannya Kebijakan Penggunaan Aplikasi PeduliLindungi Sebagai Persyaratan Pelayanan Publik.....	17
2.2	Kewenangan Pemerintah Atas Dikeluarkannya Kebijakan Penggunaan Aplikasi PeduliLindungi Dalam Mengakses Pelayanan Publik Bagi Warga Negara	28
BAB III UPAYA ALTERNATIF YANG DAPAT DITEMPUH SEBAGAI ALTERNATIF PENYELESAIAN PERMASALAHAN DALAM KEBIJAKAN PEMERINTAH ATAS KEWAJIBAN WARGA NEGARA DALAM MENGGUNAKAN APLIKASI PEDULILINDUNGI SEBAGAI PERSYARATAN DALAM MEMPEROLEH PELAYANAN PUBLIK		40
3.1	Mekanisme Penggunaan Aplikasi PeduliLindungi Serta Akibat Hukum Yang Ditimbulkan Dari Kebijakan Penggunaan Aplikasi PeduliLindungi Bagi Masyarakat Dalam Mengakses Pelayanan Publik.....	40
3.2	Alternatif Penyelesaian Munculnya Masalah Dalam Kebijakan Penggunaan Aplikasi PeduliLindungi Bagi Masyarakat Dalam Mengakses Pelayanan Publik	55
BAB IV PENUTUP		70
4.1	Kesimpulan.....	70
4.2	Saran.....	72

ABSTRAK

Aplikasi PeduliLindungi ditetapkan sebagai aplikasi yang sah secara hukum menjadi Aplikasi yang wajib digunakan seluruh warga negara melalui Keputusan MENKOMINFO No.253/2020 tentang Penetapan Aplikasi PeduliLindungi Dalam Rangka Pelaksanaan Surveilans Kesehatan Penanganan *Covid-19*. Keputusan tersebut merupakan upaya pemerintah dalam tujuannya guna menekan angka pertambahan kasus meninggal akibat *Covid-19*. Penulis dalam penelitian ini melakukan penelitian mengenai karakteristik hukum terhadap keputusan penggunaan Aplikasi PeduliLindungi dalam perspektif hukum administrasi. Dalam penulisan ini penulis menggunakan metode penelitian deduktif, dengan memusatkan perhatian pada rumusan masalah yang sedang dihadapi, dengan mengumpulkan semua bahan hukum, kemudian diklasifikasi dan dikaji berdasarkan rumusan masalah yang akan dibahas dalam skripsi ini. Hasil penelitian ini ditemukan bahwasanya adanya keputusan penggunaan Aplikasi PeduliLindungi merupakan upaya pemerintah dalam memutus penyebaran rantai *Covid-19* di Indonesia. Harapan penulis setelah melakukan penulisan ini adalah pemerintah dapat lebih mengoptimalkan penggunaan Aplikasi PeduliLindungi dalam menerapkan pelayanan publik berbasis digital yang dapat mengakomodir kebutuhan masyarakat.

Kata Kunci : PeduliLindungi; Pemerintah; Warga Negara;

ABSTRACT

Application PeduliLindungi is designated as a legally valid application as an application that must be used by all citizens through the Minister of Communication and Information Technology Decree No.253/2020. This decision is an effort by the government in its aim to reduce the number of additional deaths due to Covid-19. The author in this study conducted research on the legal characteristics of the decision to use the PeduliLindungi application in the perspective of administrative law. In this paper, the author uses a deductive research method, focusing on the formulation of the problem at hand, by collecting all legal materials, then classified and studied based on the formulation of the problem that will be discussed in this thesis. The results of this study found that the decision to use the PeduliLindungi application was an effort by the government to break the spread of the Covid-19 chain in Indonesia. The author's hope after doing this writing is that the government can further optimize the use of the PeduliLindungi application in implementing digital-based public services that can accommodate the needs of the community

Keywords : *PeduliLindungi; Government; Citizen.*

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945

Ketetapan Majelis Permusyawaratan Rakyat Republik Indonesia Nomor VI/MPR/2001 tentang Etika Kehidupan Berbangsa

Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2009 tentang Pelayanan Publik (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2009 Nomor 112, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5038)

Undang-undang No. 9 Tahun 2015. Perubahan Kedua Atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2014 Nomor 244, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5679)

Undang-Undang Nomor 30 Tahun 2014 tentang Administrasi Pemerintahan (Lembaran Negara Tahun 2014 Nomor 292)

Undang-Undang No. 6 Tahun 2018 tentang Kekarantinaan Kesehatan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2018 Nomor 6236)

Undang-Undang Nomor 23 Tahun 1959 tentang Keadaan Bahaya (Lembaran-Negara NO. 160 Tahun 1957)

Undang-Undang Nomor 24 Tahun 2007 tentang Penanggulangan Bencana (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2007 Nomor 4723)

Undang-Undang No.13 Tahun 2022 Perubahan Kedua atas Undang-Undang No.12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2004 Nomor 6801)

Undang-Undang Nomor 4 Tahun 1984 Tentang Wabah Penyakit Menular (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1984 Nomor 20, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3273)

Undang-Undang Nomor 51 Tahun 2009 tentang perubahan kedua atas Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1986 tentang Peradilan Tata Usaha Negara (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2004 Nomor 35, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4380)

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 96 Tahun 2012 tentang Pelaksanaan Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2009 tentang Pelayanan Publik (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2009 Nomor 112, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5038)

Peraturan Pemerintah Nomor 21 Tahun 2020 tentang Pembatasan Sosial Berskala Besar Dalam Rangka Percepatan Penanganan *Corona Virus Disease 2019 (Covid-19)* (“**PP No. 21/2020**”)

Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2020 tentang Kebijakan Keuangan Negara dan Stabilitas Sistem Keuangan Untuk Penanganan Pandemi *Corona Virus Disease 2019 (Covid-19)* dan/atau Dalam Rangka Menghadapi Ancaman yang Membahayakan Perekonomian Nasional dan/atau Stabilitas Sistem Keuangan (“**Perpu No. 1/2020**”)

Peraturan Menteri Kesehatan Republik Indonesia Nomor 10 Tahun 2021 Tentang Pelaksanaan Vaksinasi Dalam Rangka Penanggulangan Pandemi Corona Virus Disease 2019 (*Covid-19*)

Keputusan Presiden Nomor 11 Tahun 2020 tentang Penetapan Kedaruratan Kesehatan Masyarakat *Corona Virus Disease 2019 (Covid-19)* (“**Kepres No. 11/2020**”)

Keputusan Menteri Komunikasi dan Informatika Nomor 253 Tahun 2020 tentang Perubahan Atas Keputusan Menteri Komunikasi Dan Informatika Nomor 171 Tahun 2020 Tentang Penetapan Aplikasi PeduliLindungi Dalam Rangka Pelaksanaan Surveilans Kesehatan Penanganan Corona Virus Disease 2019 (*Covid-19*)