

SKRIPSI

**ANALISIS KERJASAMA PEMERINTAH DENGAN PT. POS INDONESIA
PADA PEMILIHAN JASA PENGIRIMAN BERKAS CPNS TAHUN 2019
DALAM PERSPEKTIF HUKUM PERSAINGAN USAHA**



OLEH:

RADEN MAHESWIRA RIFKI ADITYAWARDHANA

NIM. 031811133204

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA**

2022

**ANALISIS KERJASAMA PEMERINTAH DENGAN PT. POS INDONESIA
PADA PEMILIHAN JASA PENGIRIMAN BERKAS CPNS TAHUN 2019
DALAM PERSPEKTIF HUKUM PERSAINGAN USAHA**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat untuk Mencapai
Gelar Sarjana Hukum**

Dosen Pembimbing



Sinar Aju Wulandari,SH.,MH.

NIP. 197112171995122001

Penyusun,



Raden Maheswira Rifki A

NIM.031811133204

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

2022

**Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Tim Penguji pada
tanggal 22 Juli 2022**

Tim Penguji Skripsi:

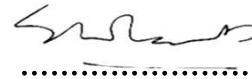
**Ketua : Dr. Zahry Vandawati Chumaida, SH.,M.H.
NIP.197304031997022001**



**Anggota : 1. Dr.Bambang Sugeng Ariadi Subagyo, S.H., M.H.
NIP.196812291993031004**



**2. Sinar Aju Wulandari, S.H., M.H.
NIP.197112171995122001**



**3. Kukuh Leksono Suminaring Aditya, S.H., LL.M.
NIK.199009292022013101**



**4. Ria Setyawati, S.H., LL.M.
NIP.1980082020009122002**



PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Raden Maheswira Rifki Adityawardhana

NIM : 031811133204

Bidang Minat : Bisnis

Judul Skripsi : **ANALISIS KERJASAMA PEMERINTAH DENGAN PT. POS INDONESIA PADA PEMILIHAN JASA PENGIRIMAN BERKAS CPNS TAHUN 2019 DALAM PERSPEKTIF HUKUM PERSAINGAN USAHA**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang ditulis ini tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh Pimpinan Fakultas.

Surabaya, 21 Oktober 2021

Yang membuat pernyataan,



Raden Maheswira Rifki
Adityawardhana

NIM.031811133204

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis haturkan kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia yang tiada henti sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Tidak lupa juga Penulis ucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah memberikan dukungan penuh sehingga Penulis dapat sampai pada tahap ini, kepada:

1. Bapak Iman Prihandono, S.H., M.H., LL.M., Ph.D. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Airlangga serta jajaran dekanat yang telah membantu proses pembelajaran selama kuliah di Fakultas Hukum Universitas Airlangga;
2. Bapak Maradona, S.H., LL.M. selaku dosen wali Penulis yang membimbing Penulis selama berkuliah di Fakultas Hukum Universitas Airlangga;
3. Ibu Sinar Aju Wulandari, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing Penulis yang sudah sangat sabar dan membimbing Penulis dalam menulis skripsi ini, dan selalu mengingatkan serta mendukung Penulis untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini tepat waktu;
4. Ibu Dr. Zahry Vandawati Chumaida, S.H., M.H., selaku Ketua Dosen Penguji skripsi Penulis, Bapak Dr. Bambang Sugeng Ariadi Subagyo., S.H., M.H., Bapak Kukuh Leksono Suminaring Aditya, S.H., LL.M, dan Ibu Ria Setyawati, S.H., LL.M. selaku Dosen Penguji pada skripsi Penulis yang telah memberikan saran maupun kritik yang membangun serta bermanfaat dalam penulisan skripsi Penulis;
5. Seluruh Dosen, Staff Pengajar, serta para karyawan Fakultas Hukum Universitas Airlangga yang senantiasa membantu segala urusan Penulis selama perkuliahan;
6. Kedua orang tua Penulis Prayudy Widyanto dan Tribuana Tunggadewi yang selalu menjadi penyemangat Penulis dalam menyelesaikan skripsi serta selalu memberikan doa yang tiada henti untuk penulis pada setiap kesempatan.

7. Saudara Kandung Penulis R.r Luthfia Gita dan R. Maheswara Rikza yang telah memberikan semangat serta masukan kepada Penulis dalam menyelesaikan skripsi.
8. Teman-teman Penulis selama perkuliahan, Dio,Dika,Rahmat,Joshua, Ihza, Dito, Panji, Rafi, Tara, Naufan, Donald, Hasan, Nanda, Ramma, Athalia, Sonia, Sherin, Dilok yang telah memberikan kenangan dan cerita selama masa perkuliahan
9. Yoshe Aghata (Oci) sahabat Penulis yang selalu menjadi tempat untuk bercerita dalam hal apapun serta selalu memberikan semangat dan dukungan kepada Penulis untuk menyelesaikan masa perkuliahan dengan baik.
10. Nadia Kamilah (Kaem) sahabat Penulis sekaligus teman pertama sejak masa orientasi studi yang menjadi teman makan, jalan - jalan, organisasi serta sahabat dalam bercerita selama masa perkuliahan.
11. Keluarga besar Asian Law Student Association (ALSA) yang telah memberikan cerita dan kenangan tersendiri bagi Penulis, terima kasih telah menjadi rumah nyaman untuk berproses selama masa perkuliahan.
12. Pengurus Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Hukum UNAIR 20/21 yang telah menjadi rekan kerja Penulis selama setahun berproses bersama - sama.
13. Serta pihak - pihak lain yang membantu serta memberikan dukungan kepada Penulis selama ini yang tidak dapat disebutkan satu per satu.

ABSTRAK

Pada tahun 2019 Pemerintah Indonesia membuka lowongan CPNS, lalu PT Pos Indonesia (Persero) membuat perjanjian dengan pemerintah untuk perusahaan BUMN tersebut dilibatkan dalam proses pemberkasan CPNS dan salah satu syarat dalam pengiriman berkas fisik dari pendaftar CPNS diwajibkan menggunakan PT Pos Indonesia (Persero). Hal ini berdampak pada keadaan dimana hanya ada satu penyedia jasa pengiriman, maka hal tersebut dikhawatirkan akan adanya praktik monopoli yang mana kemungkinan besar terjadi karena persaingan usaha yang tidak sehat. Dampak negatif dari monopoli mengakibatkan konsumen dikondisikan untuk selalu menerima produk apapun yang diberikan konsumen. Selain itu monopoli juga dapat mengurangi kesejahteraan konsumen yang dikarenakan harus membayar biaya yang tinggi dikarenakan tidak adanya pelaku usaha lain yang dapat bersaing. Pelaku usaha lain juga akan merasakan dampak negatif dari monopoli karena tidak dapat bersaing secara pendapatan dan penjualan yang dapat mengakibatkan kebangkrutan bagi pelaku usaha lainnya. Dalam hal ini konsumen sebagai pihak yang dirugikan karena tidak akan memiliki pilihan untuk membeli barang atau jasa yang dijual di pasar karena hanya ada satu pelaku usaha.

Kata Kunci: Persaingan Usaha, Monopoli, Calon Pegawai Negeri Sipil

ABSTRACT

In 2019 the Government of Indonesia opened a vacancy for a civil servant candidate, then PT Pos Indonesia (Persero) made an agreement with the government for the state-owned company to be involved in the civil servant candidate filing process and one of the conditions in sending physical files from registrants was required to use PT Pos Indonesia (Persero). This has an impact on situations where there is only one delivery service provider, so it is feared that there will be monopolistic practices that are most likely to occur due to unfair business competition. The negative impact of monopolies results in consumers being conditioned to always accept whatever products the consumer gives. In addition, monopolies can also reduce the welfare of because haris pays high costs due to the absence of other business actors who can compete. Other business actors will also feel the negative impact of monopolies because they cannot compete in terms of income and sales which can result in bankruptcy for other business actors. In this case, the consumer as a party is harmed because he will not have the option to buy goods or services sold in the market because there is only one business actor.

Keywords: *Business Competition, Monopoly, Civil Servant Candidates*

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

1. Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945
2. Kitab Undang-Undang Hukum Perdata
3. Kitab Undang-Undang Hukum Pidana
4. Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat
5. Undang – Undang Nomor 13 Tahun 2009 tentang. Pos
6. Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 3 Tahun 2011 tentang Pedoman Pasal 19 Huruf D (Praktek Diskriminasi) Undang – Undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat
7. Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 11 Tahun 2011 Tentang Pedoman Pelaksanaan Pasal 17 (Monopoli) Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat
8. Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 3 Tahun 2009 Tentang Pedoman Penerapan Pasal 1 Angka 10 Tentang Pasar Bersangkutan Berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat
9. Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 1 Tahun 2019 Tentang Tata Cara Penanganan Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat

DAFTAR ISI

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN.....	ix
DAFTAR ISI.....	x

BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
1.5 Keaslian Penelitian.....	10
1.6 Metode Penelitian	12
1.6.1 Tipe Penelitian	12
1.6.2 Pendekatan Masalah.....	13
1.6.3 Sumber Bahan Hukum.....	13
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	14
1.6.5 Analisis Bahan Hukum	15
1.7 Pertanggung Jawaban Sistematika	15
1.8 Tinjauan Pustaka	17

BAB II INDIKASI MONOPOLI DALAM PENGIRIMAN BERKAS CPNS	
TAHUN 2019	22
2.1 Struktur Pasar Menurut Hukum Persaingan Usaha.....	22
2.1.1 Macam – Macam Pasar Persaingan	24
2.2 Kerjasama Antara Pemerintah dengan PT Pos Indonesia dalam	
Pengiriman Berkas CPNS.....	33

2.2.1 Mekanisme Penunjukkan Langsung Pemerintah kepada BUMN dan Hak Monopoli BUMN.....	35
2.2.2 Pasar Bersangkutan (Relevant Market)	41
2.2.3 Diskriminasi Pasar	44
2.2.4 Analisis Monopoli dalam Pengiriman Berkas CPNS	48
2.2.5 <i>Doktrin Splitting Cause of Action</i>	50

BAB III UPAYA KPPU JIKA TERDAPAT PELANGGARAN

PERSAINGAN USAHA DALAM KERJASAMA ANTARA PEMERINTAH DENGAN PT. POS INDONESIA 53

3.1 Definisi Pelaku Usaha.....	53
3.2 Upaya KPPU Jika Terjadi Monopoli dalam Masyarakat.....	55
3.2.1 Kedudukan KPPU Untuk Melakukan Tindakan Terhadap Kerjasama antara Pemerintah dengan PT. Pos Indonesia.....	46

BAB IV PENUTUP 62

4.1 Kesimpulan	62
4.2 Saran.....	64

DAFTAR BACAAN..... 50