

SKRIPSI

**PERLINDUNGAN KOMUNITAS LESBIAN, GAY, BISEKSUAL
DAN TRANSGENDER (LGBT) DI KAMPUS: HUKUM HAM DAN
KEBEBASAN AKADEMIK**



Oleh:

ROHMAN HIDAYAD

NIM 031711133075

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

2022

HALAMAN PENGESAHAN

**PERLINDUNGAN KOMUNITAS LGBT DI KAMPUS: HUKUM,
HAM DAN KEBEBASAN AKADEMIK**

SKRIPSI

**Diajukan untuk melengkapi tugas dan memenuhi syarat untuk mencapai
gelar Sarjana Hukum**

DOSEN PEMBIMBING,



Dwi Rahayu Kristianti, S.H., M.A.

NIP. 197506041999032003

PENYUSUN,



Rohman Hidayad

NIM. 031711133075

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

2022

LEMBAR PENGESAHAN

**Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Tim Penguji pada
tanggal 20 Juli 2022**

Tim Penguji Skripsi :

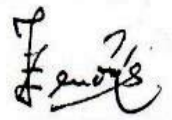
**Ketua : Dr. Mohammad Syaiful Aris, S.H., M.H., LL.M.
NIP. 198001232009121005**



**Anggota : 1. Dwi Rahayu Kristianti, S.H., M.A.
NIP. 197506041999032003**



**2. Zandy Wulan Ayu Widhi Prameswari, S.H., LL.M.
NIP. 198303242006042002**



**3. Haidar Adam, S.H., LL.M.
NIP. 198204192008121003**



**4. Dr. Radian Salman, S.H., LL.M.
NIP. 197710192003121001**



PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Rohman Hidayad

NIM : 031711133075

Bidang Minat : Pemerintahan

Judul Skripsi : PERLINDUNGAN KOMUNITAS LGBT DI KAMPUS: HUKUM, HAM DAN PRINSIP-PRINSIP KEBEBASAN AKADEMIK.

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang ditulis ini tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh Pimpinan Fakultas.

Surabaya, 29 April 2022

Yang membuat pernyataan,



Rohman Hidayad

NIM. 031711133075

MOTTO

*Menjadi yang terbaik merupakan pilihan, akan
tetapi menjadi lebih baik sebuah keharusan!*

-Rohman Hidayad

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadiran Allah SWT yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang yang telah melimpahkan rahmat, karunia, taufik, serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **“PERLINDUNGAN KOMUNITAS LGBT DI KAMPUS: HUKUM, HAM DAN KEBEBASAN AKADEMIK”**. Tulisan ini merupakan refleksi dari penulis untuk menganalisis permasalahan hukum terutama dalam hukum pidana, sehingga *Insy Allah* dapat memberikan ide, bekal maupun sumbangan pengetahuan akademik bagi penulis, akademisi, maupun praktisi hukum.

Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu persyaratan yang diajukan untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Airlangga Surabaya. Dalam penyelesaian penulisan skripsi ini juga tidak lepas dari bantuan dari banyak pihak, baik bantuan moril, materiil, maupun spiritual.

Pada kesempatan ini dengan penuh hormat dan kerendahan hati, penulis menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Rasulallah Muhammad SAW yang telah memberikan suri tauladan dan memberikan petunjuk yang paling benar kepada umat manusia di dunia termasuk penulis supaya berjalan pada jalan yang diridho'i oleh Allah SWT.
2. Kedua orang tua, Sugiono dan Syamsiyah., serta seluruh keluarga besar yang telah memberikan masukan, pengarahan, kasih sayang serta dorongan

moril, materiil, maupun spiritual sebelum atau selama penyusunan hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

3. Prof. Dr. Mohammad Nasih, S.E., M.T., Ak., CMA., selaku Rektor Universitas Airlangga Bapak Iman Prihandono, S.H., LL.M, Ph.D. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Airlangga dan segenap jajaran Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Airlangga Surabaya.
4. Ibu Dwi Rahayu Kristianti, S.H., M.A. selaku dosen pembimbing yang telah banyak meluangkan waktunya dengan penuh kesabaran, mengarahkan, membimbing dan senantiasa memberikan saran maupun masukan kepada penulis dalam menyusun skripsi ini.
5. Ibu Dr. Lina Hastuti, S.H., M.H. selaku dosen wali yang selalu menuntun, memberikan semangat dan menginspirasi kepada penulis dalam menuntaskan segala kewajiban perkuliahan.
6. Tim dosen penguji, Bapak Dr. Mohammad Syaiful Aris, S.H., LL.M., Bapak Dr. Radian Salman, S.H., LL.M., Bapak Haidar Adam, S.H., LL.M., dan Ibu Zendy Wulan Ayu Widhi Prameswari, S.H., LL.M. yang memberikan banyak masukan dan pertimbangan dalam skripsi ini.
7. Seluruh dosen pengajar ketika penulis menempuh pada Program Studi Sarjana Hukum Fakultas Hukum Universitas Airlangga Surabaya yang menunjang ilmu penulis dalam ilmu hukum dan yang memberikan kepada saya kesempatan kuliah, belajar maupun menyelesaikan skripsi serta menyelesaikan masa studi.

8. Seluruh teman-teman dan sahabat penulis di Program Studi Sarjana Hukum Fakultas Hukum Universitas Airlangga Surabaya juga khususnya untuk grup Lulus Bareng, angkatan 2017, rekan-rekan yang terdiri dari Hafidh Fawwaidz, S.H., Mumtazul Muhaamin, S.H., Adia Mizqa Imtiyas Rohman, S.H., serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu maupun pihak yang juga telah banyak memberikan bantuan atau sumbangan untuk isi dan substansi lainnya yang menunjang dalam tulisan penulis dalam penyusunan skripsi ini.
9. Adelia Ossy Nur Savira, SS. selaku kekasih dari penulis dan seluruh keluarga yang selama ini sudah setia untuk meluangkan waktu, dukungan, dan membantu mengatasi kebuntuan penulis dan menyumbangkan isi tulisan sehingga penulis dapat menyelesaikan tulisan dengan tepat waktu.
10. Almamater penulis yaitu Universitas Airlangga Surabaya.

Semoga Allah SWT selalu melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya yang tak terhingga atas segala bantuan dan dorongan yang diberikan kepada penulis. Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan dan masih banyak kekurangannya, mengingat pengalaman dan pengetahuan yang dimiliki penulis juga masih terbatas.

Surabaya, 29 Juni 2022
Penulis



Rohman Hidayad
031711133075

ABSTRAK

Indonesia merupakan negara hukum dan negara yang menjunjung tinggi hak asasi manusia. Meskipun dalam konstitusi tidak ada aturan yang secara spesifik mengatur mengenai kelompok LGBT. skripsi ini membahas mengenai perlindungan komunitas LGBT di kampus di tinjau dari sistem hukum, HAM dan prinsip-prinsip kebebasan akademik serta bagaimana tanggungjawab negara dalam hal pemenuhan hak warga negara khususnya bagi kelompok LGBT di kampus. Tipe penelitian yang digunakan adalah tipe penelitian hukum dengan pendekatan konseptual dan dan perundang-undangan dalam sudut pandang hak asasi manusia. Penelitian ini menunjukkan bahwa kasus yang terjadi pada kelompok LGBT di Indonesia khususnya dalam lingkungan kampus masih kurang mendapatkan perhatian dari pemerintah. Kasus yang terjadi seharusnya menjadikan pembelajaran agar tidak terjadi lagi. Sebagai perbandingan untuk mendapatkan keadilan bagi kelompok LGBT yang haknya dilanggar dan mendapatkan diskriminasi, terdapat beberapa upaya hukum yang dilakukan kelompok LGBT di Amerika Serikat dan Malaysia.

Kata Kunci : kelompok LGBT, Kelompok LGBT di kampus, upaya hukum kelompok LGBT

ABSTRACT

Indonesia is a state of law and a country that upholds human rights. Although in the constitution there are no rules that specifically regulate the LGBT group. This thesis discusses the protection of the LGBT community on campus in terms of the legal system, human rights and the principles of academic freedom and how the state is responsible for fulfilling the rights of citizens, especially for LGBT groups on campus. The type of research used is the type of legal research with a conceptual approach and legislation in the perspective of human rights. This study shows that cases that occur in LGBT groups in Indonesia, especially in the campus environment, still receive less attention from the government. Cases that occur should make learning so that it does not happen again. In comparison to getting justice for LGBT people whose rights have been violated and discriminated against, there are several legal remedies by LGBT groups in the United States and Malaysia.

Keywords : *LGBT groups, LGBT groups on campus, legal efforts for LGBT groups.*

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI.....	iii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
MOTTO	v
KATA PENGANTAR.....	vi
ABSTRAK.....	ix
<i>ABSTRACT</i>.....	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.5 Metode Penelitian.....	10
1.5.1 Tipe Penelitian	10
1.5.2 Pendekatan (<i>Approach</i>).....	11
1.5.3 Sumber Bahan Hukum.....	12
1.5.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum.....	12
1.5.5 Analisis Bahan Hukum.....	13
1.6 Sistematika Penulisan.....	14

**BAB II PENGATURAN HUKUM DAN KEBIJAKAN PERLINDUNGAN
KOMUNITAS LGBT DAN REALITAS PELAKSANAANNYA DI KAMPUS,
DI TINJAU DARI DALAM SISTEM HUKUM HAM INDONESIA DAN
PRINSIP-PRINSIP KEBEBASAN AKADEMIK.....15**

2.1 Pengertian LGBT	15
2.2 Penyebab Terjadinya LGBT	19
2.3 Kebijakan Perlindungan LGBT dalam Peraturan Tertulis di Tinjau dari Sistem Hukum HAM Indonesia dan Prinsip-prinsip Kebebasan Akademik	33
2.3.1 Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945	36
2.3.2 Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asaasi Manusia..	40
2.3.3 Deklarasi Universal Hak-Hak Asasi Manusia (UDHR)	45
2.3.4 Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2012 Tentang Pendidikan Tinggi	51
2.3.5 Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 95 Tahun 2021 Tentang Statuta Universitas Andalas	63
2.3.6 Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 16 Tahun 2014 Tentang Statuta Universitas Sumatera Utara.....	64
2.3.7 KOMNAS HAM Standar Norma Nomor 5 tentang Hak Atas Kebebasan Berpendapat dan Berekspresi.....	66
2.4 Realitas Pelaksanaan Perlindungan LGBT dari Kebijakan Melalui Peraturan Tertulis	68

2.4.1 UNAND Antisipasi Bahaya LGBT di Lingkungan Kampus	70
2.4.2 Pembatalan WEBINAR dengan Tema “Menenal Trans di Indonesia” yang akan diselenggarakan oleh BEM Mahasiswa Fakultas Ilmu Budaya dan Ilmu Politik Universitas Airlangga (UNAIR)	72
2.4.3 Perundungan sampai Pelecehan yang dialami oleh Mahasiswa LGBT Kampus Universitas Indonesia (UI)	75
2.5 Wawancara dengan Sivitas Akademika yang Pro dan Kontra terhadap Kelompok LGBT	79
BAB III UPAYA HUKUM UNTUK MENGEMBANGKAN PENGHORMATAN PEMAJUAN DAN PERLINDUNGAN HAK-HAK KOMUNITAS LGBT DI PERGURUAN TINGGI	88
3.1 Upaya Hukum yang di Fasilitas oleh Kampus di Indonesia terhadap Diskriminasi Terkai Indentitas Seksual LGBT Sivitas Akademika dalam Melakukan Kegiatan Pendidikan di Kampus	88
3.1.1 Diselesaikan di Kampus Pimpinan Perguruan Tinggi sebagai Pihak yang Berwenang	91
3.1.2 Melalui Jalur Luar Pengadilan (Penyelesaian Sengketa Alternatif)	93
3.1.3 Melalui Jalur Pengadilan (Jalur Hukum)	95
3.2 Upaya Hukum yang Dilakukan Kelompok LGBT Perguruan Tinggi Dunia terhadapDiskriminasi	97

3.2.1 Perlindungan HAM terhadap Kelompok LGBT oleh PBB	99
3.2.2 Studi Kasus Diskriminasi Kelompok LGBT dan Upaya Hukumnya di Perguruan Tinggi Amerika Serikat	101
3.2.3 Studi Kasus Diskriminasi Kelompok LGBT dan Upaya Hukumnya di Perguruan Tinggi Malaysia	104
BAB IV PENUTUP	108
4.1 Kesimpulan	108
4.2 Saran	109
Daftar Bacaan	110

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945

Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana (KUHP)

Undang-Undang Nomor 39 Tahun 1999 Tentang Hak Asasi Manusia (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1999 Nomor 165, Tambahan Lembar Negara Republik Indonesia Nomor 3886)

Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2012 Tentang Pendidikan Tinggi (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2012 Nomor 158, Tambahan Lembar Negara Republik Indonesia Nomor 5336)

Universal Declaration of Human Rights (UDHR)

International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (ICESCR)
(diratifikasi tahun 2006)

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 95 Tahun 2021 Tentang Statuta Universitas Andalas (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2021 Nomor 203)

Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 16 Tahun 2014 Tentang Statuta Universitas Sumatera Utara (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2014 Nomor 42)

KOMNAS HAM Standar Norma Nomor 5 Tentang Hak Atas Kebebasan Berpendapat dan Bereksresi.