

**ANALISA KEGAGALAN BANTUAN LUAR NEGERI
AMERIKA SERIKAT DALAM PLAN COLOMBIA**

SKRIPSI



Disusun oleh

CINTYA ARYADEVI SARASWATI
NIM 071112008

**PROGRAM STUDI S-1 ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
Semester Genap 2014/2015**

**ANALISA KEGAGALAN BANTUAN LUAR NEGERI AMERIKA
SERIKAT DALAM PLAN COLOMBIA**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1
pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga

Disusun oleh

Cintya Aryadevi Saraswati
(NIM 071112008)

Pembimbing:

Joko Susanto, S.IP, MSc.
(NIP 19761015 200012 1 002)

PROGRAM STUDI S-1 ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
Semester Genap 2014/2015

LEMBAR PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain penulis kecuali dituliskan dengan format kutipan dalam isi skripsi.

Surabaya, 19 Juni 2015

Cintya Aryadevi Saraswati



HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul

**ANALISA KEGAGALAN BANTUAN LUAR NEGERI AMERIKA
SERIKAT DALAM PLAN COLOMBIA**

Disusun oleh:

Cintya Aryadevi Saraswati
(NIM 071112008)

Telah disetujui untuk diajukan pada Ujian Akhir Skripsi
Semester genap Tahun Ajaran 2014/2015

Surabaya, 19 Juni 2015

Dosen Pembimbing

Joko Susanto, S.IP, M.Sc
(NIP.19761015 2000121 002)

Mengetahui,

Ketua Departemen Ilmu Hubungan Internasional

M. Muttaqien, Ph.D.
(NIP 19730130 199903 1 001)

LEMBAR PENGESAHAN KOMISI PENGUJI

Skripsi dengan judul:

**ANALISA KEGAGALAN BANTUAN LUAR NEGERI AMERIKA
SERIKAT DALAM PLAN COLOMBIA**

Ini telah dipertahankan di hadapan dewan penguji
pada hari Rabu, 1 Juli 2015, pukul 08.00 WIB
di Ruang Cakra, Gedung C
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga
Surabaya

Komisi Penguji

Ketua,

M. Muttaqien, Ph.D.
(NIP 19730130 199903 1 001)

Anggota I,

Anggota II,

Vinsensio Dugis, Drs., MA. Ph.D
(NIP 19650113 199101 1 001)

Moch. Yunus S.IP, MA
(NIP. 19731025 200501 1 00):

LEMBAR PERSEMBAHAN

Untuk Mama dan Papi

*Atas segalanya yang tak mungkin mampu dibalas
dengan apapun di dunia ini...*



dan untuk mereka yang percaya dan yakin padaku...

MOTTO

“Around here,

We don't look backwards for very long...

We keep moving forward,

Opening up new doors and doing new things

Because we're curious...

And curiosity keeps leading us down new paths”

-Walt Disney-

“How can we win when fools can be kings?

Don't waste your time or time will waste you”

-Muse-

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah...

Segala puja dan puji syukur dipanjatkan kehadirat Allah SWT, Tuhan semesta alam Yang Maha Esa, Maha Pengasih, dan Maha Penyayang. Atas berkat rahmat dan hidayah-Nya jualan penelitian dan penyusunan skripsi dengan judul “Analisa Kegagalan Bantuan Luar Negeri Amerika Serikat dalam Plan Colombia” mampu diselesaikan. Skripsi ini dibuat oleh peneliti berawal dari ketertarikan peneliti terhadap dunia *grey zone* (mafia, yakuza, triad, kartel narkoba) serta seluruh aktivitas dan keterkaitannya dengan negara. Pemilihan kartel narkoba Kolombia sebagai kasus penelitian ini berdasarkan fakta bahwa hubungan antara kartel dan pemerintah Kolombia tak mampu dipisahkan, sekalipun telah banyak upaya yang dilakukan untuk memberantas hubungan tersebut. Serta pemilihan Plan Colombia yang peneliti lihat dalam sisi bantuan luar negerinya menjadi fokus dari penelitian ini karena tingkat pemakaian narkoba di dunia semakin merangkak naik. Kemudian peneliti juga menemukan terdapat bantuan luar negeri serupa yang diberikan kepada negara dalam satu kawasan (*Merida Initiative*) yang memiliki kerangka yang sama dengan Plan Colombia, padahal Plan Colombia itu sendiri tidak mampu mencapai targetnya. Maka menganalisa penyebab kegagalan Plan Colombia menjadi hal yang penting untuk dilakukan.

Seluruh keberhasilan dan pencapaian yang peneliti dapatkan dalam penyusunan skripsi ini tentu tak luput dari campur tangan dari Allah SWT. Terima kasih dan rasa syukur tak henti-hentinya peneliti panjatkan kepada Dia, Sang

Pemilik Kehidupan dan Kematian. Tak ada ungkapan yang pantas untuk diucapkan atas segalanya yang telah diberikan kepada peneliti selain rasa syukur dan mohon ampunan yang teruntai tanpa henti. Juga kepada Baginda Rasulullah Muhammad SAW, atas suri tauladannya yang tanpa cela serta untaian doanya yang tak terputus bagi seluruh umatnya yang hina dina, termasuk peneliti. Semoga shalawat dan salam selalu tercurahkan kepada beliau, keluarga dan para sahabat hingga akhir masa.

Tentu seluruh keridhoan Allah SWT tak akan dilimpahkan tanpa keridhoan dari dua orang yang sangat mulia, mama dan papi, kedua orang tua peneliti. Terima kasih yang tak terhingga kepada mama, Dewi Anggraini Syabana, dan papi, Petrus Reginus Suot, atas segala-galanya yang telah diberikan kepada peneliti. Kasih sayangnya, cintanya, perhatiannya, nasehatnya, kesabarannya, ketabahannya, kekuatannya, dukungannya, dorongannya, bahu untuk bersandar kala lelah, pelukan hangat kala merasa terpuruk, senyuman indah yang setiap waktu selalu diberikan, untaian doa. Ananda tak mampu membayar dan mengganti seluruh tetesan air mata dan keringat yang telah jatuh dengan apapun di dunia ini hingga akhir masa. Terima kasih atas segalanya yang diberikan kepada ananda, anak semata wayangnya yang bandel dan keras kepala. Semoga buah karya ananda ini mampu memberikan senyuman bagi mama dan papi, karena hanya ini yang mampu ananda berikan.

Skripsi ini pun tak akan mampu berhasil dibuat tanpa bimbingan dari dosen pembimbing peneliti, Mas Joko Susanto. Terima kasih, mas, atas segala bimbingan, arahan, pengajaran, dukungan, dan motivasi yang dengan sabar dan

telaten diberikan kepada peneliti dari awal hingga akhir, dari seluruh rangkaian proses pembuatan skripsi ini, hingga memberikan motivasi ketika hendak ujian sidang. Kepada bapak Muttaqien, selaku ketua departemen yang juga merupakan ketua penguji peneliti. Juga kepada dosen penguji lainnya, Bapak Visensio Dugis dan Mas Yunus. Terima kasih atas segala masukan yang sangat berharga kepada peneliti. Terima kasih juga kepada seluruh dosen dan staf pengajar Departemen Ilmu Hubungan Internasional; Ibu Baiq Wardhani, Bapak Basis Susilo, Bapak Djoko Sulisty, Bapak Wahyudi Purnomo, Bapak Ajar Triharso, Ibu Lilik Salamah, Ibu Sartika Soesilowati, Ibu Anne F. Guttinger, Mas Safiril Mubah, Mas Radityo Dharmaputra, Mas Wahyu Wicaksana, Mbak Citra Hennida, Mbak Irfa Puspitasari. Terima kasih atas ilmu, pengajaran, dan kuliah yang selama empat tahun peneliti tempuh. Juga terima kasih kepada staf departemen, Mbah Indah.

Terima kasih juga peneliti sampaikan kepada sahabat-sahabatku dan kawan-kawanku, Istiqoma Wahyunintyas, sahabatku yang paling sabar. Juga Mentari Ratu Sekar Fitri Islami, teman usil, teman curhat, teman diskusi kadang penting namun seringkali tidak penting, teman berimajinasi andai jadi tim kreatif Film Final Destination yang ternyata ide kita jauh lebih sadis dan keji, teman ngobrol (sok) detektif ala-ala Agatha Christie dan Sir Arthur Conan Doyle, teman *move on*. Juga kepada teman-temanku yang kece dan keren; Sausan, Farah, Kadek si Ratu Indomie (hehehe, you rock, Dek!), Poe, Sofi, Priesta. Kepada tim Mas Joko Bersatu yang keren-keren: Sari, Hafiz, Anggi, Joshua, Fahri, Adis, Kaka Kepada kawan-kawanku satu angkatan lainnya baik yang sudah lulus maupun yang masih berjuang. Semangat rek! Kepada anak-anak SBY 1; Kunci, Diana,

Gita, Mas Benny, Mbak Ike, Sam, Keket, Ve, Maha, Dodi, Mbak Windah, Yoga. “Kalianak, guys? Hehehe”. Kepada sahabat SMA ku; Buyut, Ellin, Poni, Emak, Eyond, Nyingnying, Vampir, Pakde, Unyu, Patin. Keluarga besar IJI Trimurti “salam, osh!” Tak boleh lupa, Pasukan Ulil yang sudah dengan setia dan rela begadang bareng pemiliknya yang badung dan suka usil.

Serta kepada semua pihak yang jasanya telah banyak membantu dalam penyelesaian skripsi ini yang tidak bisa peneliti sebutkan satu persatu.



DAFTAR ISI

Cover	i
Cover Dalam	ii
Halaman Pernyataan Tidak Melakukan Plagiat	iii
Halaman Persetujuan Pembimbing	iv
Halaman Pengesahan Komisi Penguji	v
Lembar Persembahan	vi
Lembar Motto	vii
Kata Pengantar	viii
Daftar Isi	xii
Daftar Tabel, Gambar, dan Diagram	xv
Abstrak	xvi
Bab I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Kerangka Pemikiran.....	11
1.4.1 Bantuan Luar Negeri Sebagai Sebuah Konsep.....	11
1.4.2 Faktor-faktor Kegagalan/Kesuksesan Bantuan Luar Negeri.....	13
1.4.3 Tantangan Bantuan Luar Negeri dalam Situasi Organisasi Kriminal.....	20
1.4.4 Kasus Kolombia.....	24
1.5 Hipotesis.....	30
1.6 Metodologi Penelitian.....	31
1.6.1 Definisi dan Operasionalisasi Konsep.....	31
1.6.1.1 <i>War on Drugs</i>	31
1.6.1.2 Pendekatan Hukum.....	32
1.6.1.3 Pendekatan Perang.....	34
1.6.1.4 Tersubordinasinya Hukum.....	35
1.6.1.5 Miskalkulasi Strategi.....	36
1.6.2 Tipe Penelitian.....	36
1.6.3 Jangkauan Penelitian.....	37
1.6.4 Teknik Pengumpulan Data.....	37
1.6.5 Teknik Analisis Data.....	37
1.6.6 Sistematika Penulisan.....	38

Bab II PERMASALAHAN PENEGAKAN HUKUM DAN PERDAGANGAN NARKOBA DI KOLOMBIA

2.1	Permasalahan-Permasalahan Tersubordinasinya Hukum:	
	Permasalahan Laten di Kolombia.....	40
2.1.1	Kekerasan di Kolombia.....	42
2.1.1.1	<i>La Violencia</i> , Simbol Kekerasan Politik Serta Tonggak Munculnya Gerilyawan dan Paramiliter..	42
2.1.1.2	Segitiga Konflik: Gerilyawan, Paramiliter, dan Tentara Kolombia.....	49
2.1.1.2.1	Perkembangan Gerilyawan di Kolombia.....	51
2.1.1.2.2	Perkembangan Paramiliter di Kolombia.....	57
2.1.2	Perdagangan dan Penyelundupan Narkoba.....	62
2.1.3	Klientelisme di Kolombia.....	69
2.1.4	Korupsi di Kolombia.....	74
2.2	Kaitan Antara Permasalahan Penegakan Hukum di Kolombia dengan Penyelundupan Narkoba.....	77
2.2.1	Kaitan Antara Kekerasan Politik di Kolombia dengan Penyelundupan Narkoba.....	78
2.2.2	Kaitan Antara Setiga Konflik (Paramiliter, Gerilya, dan Militer) di Kolombia dengan Penyelundupan Narkoba.....	81
2.2.3	Kaitan Antara Klientelisme dan Korupsi dengan Penyelundupan Narkoba.....	84

Bab III PLAN COLOMBIA: SEJARAH, RANCANGAN, DAN IMPLEMENTASI

3.1	Tiga Proposal Plan Colombia.....	89
3.1.1	Proposal Pastrana.....	90
3.1.2	Proposal Amerika Serikat.....	97
3.1.3	Proposal Uribe.....	105
3.1.4	Perbandingan Ketiga Proposal.....	109
3.2	Kesepakatan Plan Colombia: Desain dan Implementasi.....	113
3.2.1	Desain Plan Kolombia.....	114
3.2.1.1	Tujuan Program.....	114
3.2.1.2	Strategi Implementasi.....	116
3.2.1.3	Sasaran Operasi.....	119
3.2.2	Implementasi.....	120
3.2.2.1	Tujuan Program.....	120

DAFTAR TABEL, GAMBAR, DAN DIAGRAM

TABEL

Tabel I.1 Bantuan Amerika Serikat kepada Kolombia.....	4
Tabel I.2 Produksi kokain, Ladang Koka, dan kasus kriminalitas yang terjadi di Kolombia pada tahun 1996 hingga tahun 2002.....	6
Tabel I.3 Kasus-kasus Pembantaian yang Terjadi di Kolombia dalam kurun waktu 1996 hingga 2009.....	9
Tabel II.1 Konflik Politik yang terjadi di Kolombia.....	44
Tabel II.2 Daftar Kelompok Gerilya di Kolombia.....	53
Tabel II.3 Daftar Kelompok Paramiliter di Kolombia.....	60
Tabel III.1 Strategi Proposal Plan Colombia Pastrana.....	96
Tabel III.2 Tujuan Program Proposal Plan Colombia Amerika Serikat...	102
Tabel III.3 Strategi Pemberantasan Narkoba dalam Proposal Amerika Serikat.....	104
Tabel III.4 Strategi <i>Clear, Hold, Consolidate</i>	109
Tabel III.5 Perbandingan Ketiga Proposal Plan Colombia.....	112
Tabel III.6 Tujuan dan Komponen Plan Colombia.....	115
Tabel III.7 Strategi Plan Colombia.....	118
Tabel III.8 Pendanaan Amerika Serikat dalam Plan Colombia 1999-2004 (dalam juta dollar).....	122

BAGAN

Bagan I.1 Skema Kerangka Pemikiran.....	29
---	----

DIAGRAM

Diagram I.1 Pemberantasan Ladang Koka di Kolombia Periode 1995-2004.....	7
Diagram II.1 Kasus Kekerasan Politik di Kolombia periode 1999-2014.....	49
Diagram II.2 Produksi kokain di Kolombia selama 1995 hingga 2005.....	69
Diagram 3.1 Prosentase bantuan Pendanaan Amerika Serikat dalam Plan Colombia (1999-2004).....	124