

**DAMPAK PELAKSANAAN PERDA NOMOR 5 TAHUN 2013
TENTANG PENATAAN DAN PEMBINAAN PASAR
TRADISIONAL, PUSAT PERBELANJAAN DAN TOKO
MODERN TERHADAP PERKEMBANGAN PASAR DAN
PEDAGANG RITEL TRADISIONAL DI KOTA KEDIRI**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

OKKY WAHYU SETIAWAN

NIM 071011025

**PROGRAM STUDI S1 ILMU ADMINISTRASI NEGARA
DEPARTEMEN ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
Semester Gasal 2014/2015**

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan atau ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan dalam isi skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, Desember 2014



Okky Wahyu Setiawan

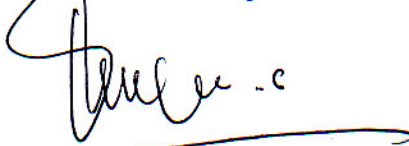
071011025

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

**DAMPAK PELAKSANAAN PERDA NOMOR 5 TAHUN 2013
TENTANG PENATAAN DAN PEMBINAAN PASAR
TRADISIONAL, PUSAT PERBELANJAAN DAN TOKO
MODERN TERHADAP PERKEMBANGAN PASAR DAN
PEDAGANG RITEL TRADISIONAL DI KOTA KEDIRI**

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan.

Dosen Pembimbing



Drs. Gitadi Tegas Supramudyo, M.Si.

NIP. 19590306.198601.1.001

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji

Program Studi S1 Ilmu Administrasi Negara

Departemen Administrasi

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

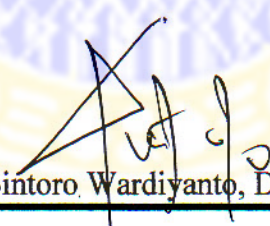
Universitas Airlangga

Hari : Rabu

Tanggal : 14 Januari 2015

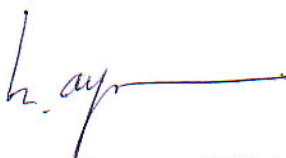
Komisi Penguji terdiri dari:

Ketua Penguji


Dr. Bintoro Wardiyanto, Drs.M.Si

NIP. 19611224198801001

Anggota I


Nanang Haryono, S.IP.,M.Si

NIP. 197909222009121003

Anggota II


Drs. Gitadi Tegas Supramudyo, M.Si

NIP. 195903061986011001

HALAMAN PERSEMBAHAN

Karya tulis ini saya persembahkan kepada kedua orang tua sayang
yang paling saya cintai,

Ibunda Supartun dan Ayahanda Mukri

Puji syukur yang tak terhingga kepada Allah yang telah menciptakan mereka sebagai orang tua bagi saya. Doa-doa yang mereka panjatkan serta nasihat dan ilmu tentang kehidupan yang mereka berikan akan selalu kupegang dalam setiap perjalanan hidup anakmu ini.



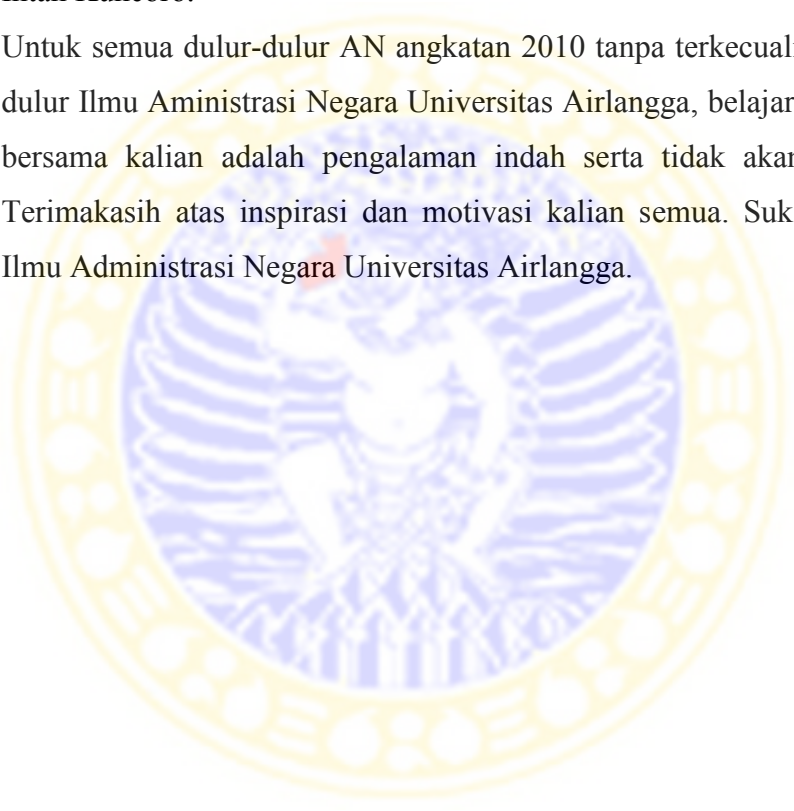
UCAPAN TERIMA KASIH

1. Segala puji dan syukur saya tujukan kepada Allah SWT atas segala rahmat yang telah diberikan, sebagai tempatku untuk memohon petunjuk dan tempatku memanjatkan doa serta harapan-harapanku, atas kesempatan yang diberikan kepada saya untuk terus menuntut ilmu.
2. Kepada kedua orang tua yang tak henti-hentinya memberikan doa, dukungan serta nasihat-nasihat yang sangat berguna dalam kedidupan anak-anakmu ini. Terima kasih atas segala kasih sayang, cinta, perhatian, nasihat, ilmu, omelan, yang kalian berikan. Hal yang tak dapat saya lupakan ketika Bapak dan Ibu mengatakan “*wong tuamu ora iso ngekeki warisan bondo ndonyo le, tapi Bapak karo Ibumu iki cuma iso wenahi warisan ilmu sing mugo-mugo iso dadi cekelanmu nglakoni urip*”. Semoga Bapak dan Ibu senantiasa dalam perlindungan Allah SWT, diberi kesehatan dan keselamatan dan kebahagiaan dunia dan akhirat.
3. Kepada Kakak-kakak ku beserta ponakan-ponakan yang selalu memberikan keceriaan dalam keluarga kecil ini. Terima kasih atas nasihat-nasihat yang kalian berikan serta dukungan untuk adikmu ini. Semoga kita bersama selalu dalam perlindungan-Nya.
4. Bapak Drs. Gitadi Tegas Supramudyo, M.Si, selaku dosen pembimbing yang sabar dalam memberikan bimbingan serta bersedia meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, arahan, serta ilmu kepada penulis yang sangat membantu dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini (maaf ya Pak kalau sekiranya saya agak bandel dan susah dibilangin).
5. Kepada tim penguji yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk menguji skripsi ini.
6. Kepada dosen-dosen Program Studi Ilmu Administrasi Negara. Bapak Drs. Roestoto Hartojo Putro, S.U. (dosen yang sangat tenang dan penyabar). Bapak Dr. Falih Suaedi, M.Si. Bapak Dr. Antun Mardianta, M.A. Prof. Dr. H. Jusuf Irianto, M.Com. (dosen yang selalu memberikan motivasi kepada

mahasiswanya serta candaan yang khas). Bapak Drs. H. Sunaryo, M.Pst. (dosen yang memberikan insprasi). Bapak Drs. Eko Supeno, M.Si. Bapak Philipus Keban S.IP.,M.Si. Bapak Nanang Haryono, S.I.P.,M.Si. Ibu Dra. Hj. Rochyati Wahyuni Triana, MS. (dosen yang berapi-api ketika menerangkan materi). Ibu Erna Setijanigrum, S.IP.,M.Si.(dosen dengan gaya bicara khas dan sedikit cerewet). Bapak Dr. Bintoro Wardiyanto, Drs. M.Si (maaf pak kalau kelupaan nulis nama bapak sebelumnya)

7. Kepada Ketua DPRD Kota Kediri Bapak Yunun yang telah bersedia meluangkan waktu serta saling bertukar pendapat. Direktur PD. Pasar Joyoboyo Bapak Saiful Yazin yang bersedia memberikan ijin penelitian. Kepada Badan Penanaman Modal, Bapak Eko yang bersedia meluangkan waktunya, kepada Mbak Lisa yang bersedia saya reportkan, dan semua yang telah membantu proses penulisan skripsi ini.
8. Untuk dulur-dulur geng Watugosek, Rio (yang mulutnya kadang bikin darah tinggi), Ilmi (si gondrong yang berambisi jadi tukang sulap), Aji “Gembul” (yang ngeyelnya super, tapi sering salah), Bagus “Gondez” (juragan yang ketawanya gak bisa biasa, makasih atas bantuanmu selama ini ndeezz), alief alias Golip (si playboy dengan style rambut krembyaknya), Hatta (yang selalu ngakak ketika temennya kena bully), Eric (babi yang mahir bermain kartu), Catur (yang udah dapet julukan badak dari temen-temen). Senang bisa berbagi pengalaman serta berjuang bersama kalian, Awab (yang selalu ketawa setiap melihat saya bicara).
9. Gerombolan “Barb” yang personilnya Cece Dhea, Sabrina, Devi, Sella, Koming, Arum. Senangnya saat bercanda dan liburan bareng sama kalian semua.
10. Untuk teman cewek yang sering berbagi cerita, Betty, Binti, Yaya Itoh (si mungil yang pandai memijat), Tia. Pengalaman selalu membelajari kita nduk, pahit ataupun manis pengalaman itu harus tetap kita makan.
11. Dian Wardhana yang semakin hari gemuknya nambah (ndang marekno skripsimu bro, terus ojek lali diet wetengmu nggilani)

12. Teman-teman dari [Beta]>.<[House] yang selalu memberi keceriaan dikala pikiran dan hati sedang tidak enak.
13. Buat seseorang yang dulu pernah jadi teman mengisi hari-hari penulis, terima kasih untuk waktu, kasih sayang, perhatian dan pengorbanan kamu, mungkin kalau nggak ketemu kamu, aku bukan Okky yang sekarang. Makasih atas pelajaran yang diberikan Tuhan lewat kamu, cerita kita bakal jadi lembaran tersendiri dalam buku kehidupanku, thanks a lot Yuyun Intan Kuncoro.
14. Untuk semua dulur-dulur AN angkatan 2010 tanpa terkecuali serta semua dulur Ilmu Administrasi Negara Universitas Airlangga, belajar dan bermain bersama kalian adalah pengalaman indah serta tidak akan terlupakan. Terimakasih atas inspirasi dan motivasi kalian semua. Sukses buat kita Ilmu Administrasi Negara Universitas Airlangga.



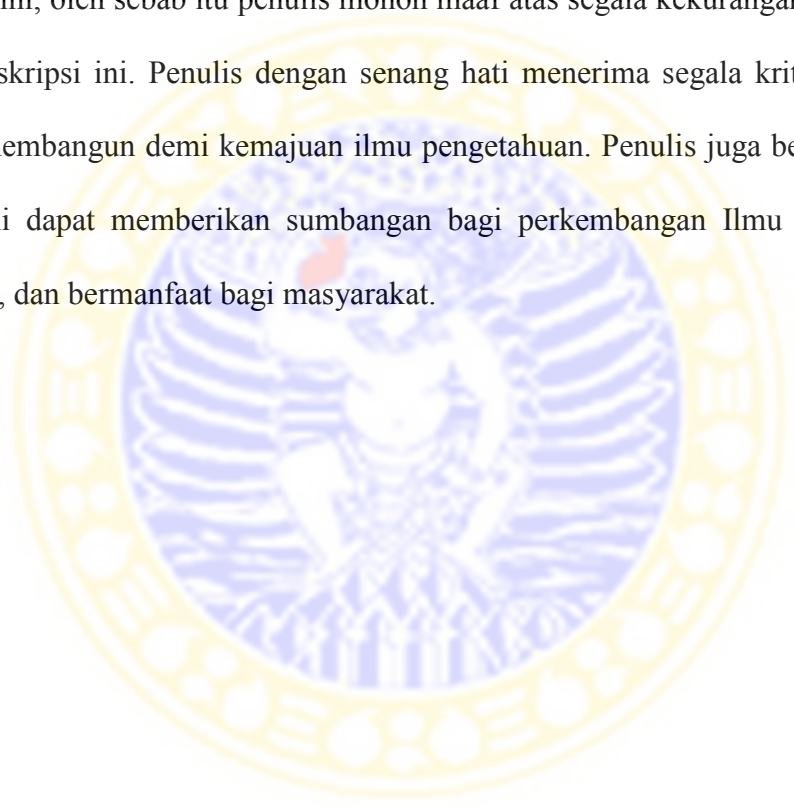
KATA PENGANTAR

Perkembangan ekonomi telah memunculkan berbagai inovasi dalam hal usaha perdagangan. Inovasi tersebut muncul seiring dengan meningkatnya kebutuhan masyarakat, peningkatan daya beli masyarakat, meningkatnya permintaan terhadap barang dan jasa serta pelayanan yang lebih efisien. Seiring dengan tuntutan masyarakat dari segi pelayanan, tingkat kenyamanan yang lebih tinggi, serta kualitas yang lebih baik, kemudian muncul berbagai pusat perbelanjaan dan toko modern seperti *minimarket*, *supermarket*, *departement store*, *hypermarket*, *mall*, *plaza* dan *shopping centre*. Dalam perkembangannya toko modern dianggap telah merugikan dan mematikan pasar tradisional dan pelaku usaha kecil. Pasar tradisional sebagai tempat usaha yang dimiliki dan dikelola oleh pedagang kecil, menengah, swadaya masyarakat dengan skala dan permodalan kecil dikarenakan letak pendirian toko-toko modern yang kurang memperhatikan pasar tradisional dan pelaku usaha kecil di sekitarnya, selain itu sisi pengelolaan toko modern yang lebih bagus dibanding dengan pasar tradisional menyebabkan tidak seimbang nya persaingan antara keduanya.

Kota Kediri sebagai salah satu kota di Jawa Timur dengan perkembangan toko modern yang cukup pesat berupaya melakukan perlindungan terhadap pasar tradisional dan pelaku usaha kecil agar tidak tergusur oleh adanya dampak yang ditimbulkan oleh toko modern. Upaya perlindungan tersebut tertuang dalam Peraturan Daerah Kota Kediri Nomor 5 Tahun 2013 tentang Penataan dan Pembinaan Pasar Tradisional, Pusat Perbelanjaan dan Toko Modern. Peraturan tersebut bertujuan untuk melindungi pasar tradisional dan pelaku usaha kecil serta

menjamin terselenggaranya kemitraan berdasarkan azas manfaat, adil dan merata sehingga mampu meningkatkan perekonomian masyarakat demi kemajuan daerah.

Penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan pelaksanaan peraturan daerah tersebut serta mengukur dampak yang ditimbulkan setelah kebijakan tersebut diberlakukan. Peneliti menyadari akan segala kekurangan yang ada dalam skripsi ini, oleh sebab itu penulis mohon maaf atas segala kekurangan yang ada di dalam skripsi ini. Penulis dengan senang hati menerima segala kritik dan saran yang membangun demi kemajuan ilmu pengetahuan. Penulis juga berharap karya tulis ini dapat memberikan sumbangan bagi perkembangan Ilmu Administrasi Negara, dan bermanfaat bagi masyarakat.



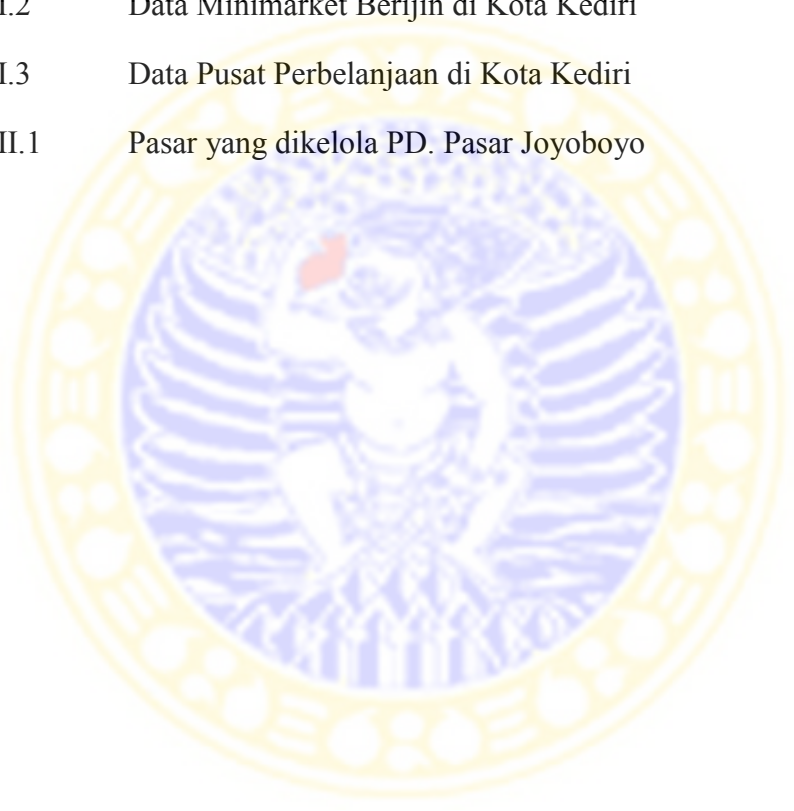
DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	i
HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
UCAPAN TERIMAKASIH	vi
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
KATA PENGANTAR	xi
DAFTAR ISI	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	
I.1 Latar Belakang Masalah	I-1
I.2 Rumusan Masalah	I-18
I.3 Tujuan Penelitian	I-18
I.4 Manfaat Penelitian	I-18
I.4.1 Manfaat Akademis	I-19
I.4.2 Manfaat Praktis	I-19
I.5 Tinjauan Pustaka	I-21
I.5.1 Konsep Kebijakan	I-21
I.5.2 Kebijakan Publik	I-23
I.5.3 Evaluasi Kebijakan	I-28
I.5.3.1 Tipe-tipe Evaluasi Kebijakan	I-29
I.5.3.2 Dimensi Evaluasi Kebijakan	I-30
I.5.3.3 Fungsi Evaluasi Kebijakan	I-32
I.5.3.4 Indikator Evaluasi Kebijakan	I-33
I.5.4 Kerangka Pemikiran	I-35
I.6 Definisi Konsep	I-36
I.7 Metode Penelitian	I-37
I.7.1 Tipe Penelitian	I-38
I.7.2 Lokasi Penelitian	I-39
I.7.3 Teknik Penentuan Informan	I-40
I.7.4 Teknik Pengumpulan Data	I-42
I.7.5 Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data	I-43
I.7.6 Teknik Analisis Data	I-44

BAB II	GAMBARAN UMUM KAJIAN PENELITIAN	
	II.1 Kondisi Perekonomian Kota Kediri	II-1
	II.1.2 Sektor Utama Ekonomi Kota Kediri	II-2
	II.2 Gambaran Umum Pasar Tradisional Kota Kediri	II-4
	II.2.1 Profil Pasar Tradisional di Kota Kediri	II-8
	II.3 Gambaran Umum Sektor Ritel Modern Kota Kediri	II-12
	II.4 Gambaran Umum Perda Nomor 5 Tahun 2013	II-14
	II.4.1 Pokok-pokok Perda Nomor 5 Tahun 2013	II-18
	II.4.1.1 Arah Kebijakan Perda Nomor 5 Tahun 2013	II-18
	II.4.1.2 Penataan Pasar Tradisional, Pusat Perbelanjaan dan Toko Modern	II-19
BAB III	PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA	
	III.1 Pelaksanaan Kebijakan	III-4
	III.2 Dampak Pelaksanaan Perda Kota Kediri Nomor 5 Tahun 2013	III-25
	III.2.1 Kesempatan Berusaha	III-25
	III.2.2 Kemitraan	III-29
	III.2.3 Ketertiban dan Kepastian Hukum	III-31
	III.2.4 Kejujuran Usaha	III-33
	III.2.5 Persaingan Sehat	III-34
BAB IV	PENUTUP	
	IV.1 Kesimpulan	IV-1
	IV.2 Saran	IV-2
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN		

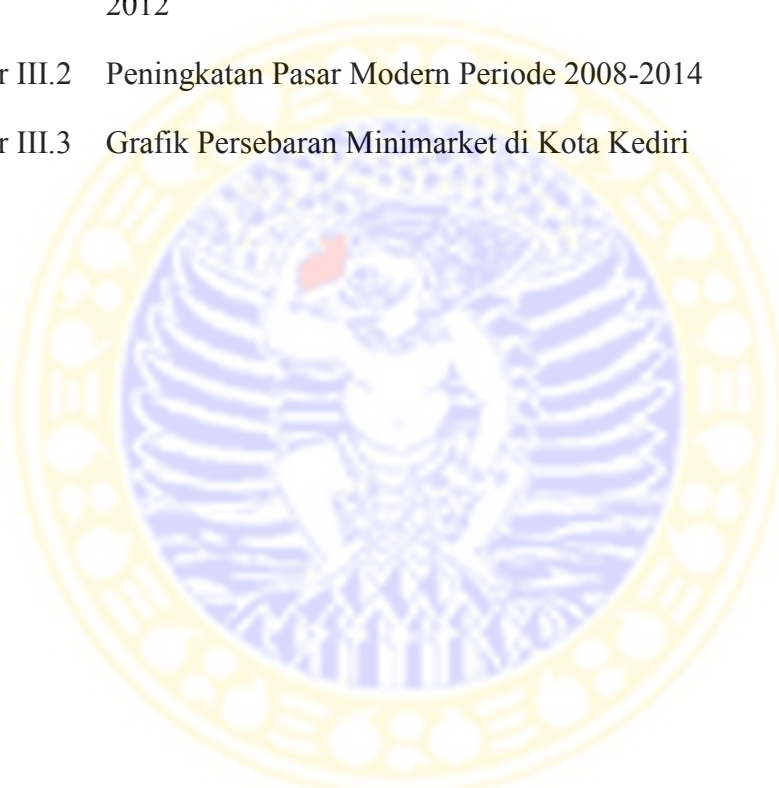
DAFTAR TABEL

Tabel I.1	Definisi Berbagai Format Ritel Modern	I-7
Tabel I.2	Jumlah Pasar, Luas dan Jumlah pedagang di Kota Kediri	I-12
Tabel I.3	Data Penurunan Omzet	I-14
Tabel II.1	PDRB Kota Kediri dengan PT.Gudang Garam	II-1
Tabel II.2	Data Minimarket Berijin di Kota Kediri	II-13
Tabel II.3	Data Pusat Perbelanjaan di Kota Kediri	II-13
Tabel III.1	Pasar yang dikelola PD. Pasar Joyoboyo	III-11



DAFTAR GAMBAR

Gambar I.1	Persepsi Masyarakat Dalam Berbelanja	I-5
Gambar I.2	Grafik Perkembangan Jumlah Pedagang Tradisional	I-13
Gambar I.3	Proses Kebijakan	1-25
Gambar I.4	Kerangka Pemikiran	I-36
GambarIII.1	Penurunan Pedagang di Pasar Tradisional periode 2009-2012	III-12
Gambar III.2	Peningkatan Pasar Modern Periode 2008-2014	III-35
Gambar III.3	Grafik Persebaran Minimarket di Kota Kediri	III-36



DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Ijin Penelitian
- Lampiran 2 Pedoman Wawancara PD. Pasar Joyoboyo Kota Kediri
- Lampiran 3 Pedoman Wawancara Pedagang di Pasar Tradisional
- Lampiran 4 Pedoman Wawancara Pemilik Toko Kelontong
- Lampiran 5 Badan Penanaman Modal Kota Kediri
- Lampiran 6 Pedoman Wawancara BAPPEDA Kota Kediri
- Lampiran 7 Pedoman Wawancara Disperindagtamben Kota Kediri
- Lampiran 8 Pedoman Wawancara Perusahaan Daerah Pasar Joyoboyo Kota Kediri
- Lampiran 9 Pedoman Wawancara DPRD Kota Kediri
- Lampiran 10 Peraturan Daerah Kota Kediri No. 5 Tahun 2013 Tentang Penataan dan Pembinaan Pasar Tradisional, Pusat perbelanjaan dan Toko Modern