

ABSTRAK

Perubahan Anggaran Keuangan atau biasa disebut PAK adalah fenomena yang sering terjadi pada SKPD di Pemerintah Kota Surabaya. Penelitian ini dikhususkan di Dinas Pengelolaan Bangunan dan Tanah Kota Surabaya, karena dinas ini memiliki perubahan anggaran yang paling besar diantara SKPD lain di Pemerintah Kota Surabaya. Dengan permasalahan tersebut peneliti tertarik untuk mengetahui mengenai faktor – faktor apakah yang mempengaruhi perubahan anggaran keuangan di Dinas Pengelolaan Bangunan dan Tanah. Mengetahui mengenai faktor yang menyebabkan hal ini terjadi, merupakan sesuatu yang ingin diungkap oleh peneliti untuk meningkatkan kualitas perencanaan anggaran pada Dinas Pengelolaan Bangunan dan Tanah.

Tipe dari penelitian ini adalah penelitian eksploratif, pendekatan penelitian ini bertujuan menemukan informasi mengenai sesuatu topic / masalah yang belum dipahami sepenuhnya oleh seorang peneliti dan mengangkat fenomena – fenomena baru yang terjadi di lapangan. Dengan menggunakan metode penelitian kualitatif dan tipe penelitian eksploratif, dimana untuk pengambilan data dilakukan dengan observasi, wawancara mendalam, dan dokumentasi. Mengenai penentuan informan peneliti menggunakan teknik purposive sampling dan teknik snowball sampling. Peneliti menggunakan analisis kualitatif dengan langkah reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Kesimpulan dari penelitian ini terdapat tiga faktor utama yang mempengaruhi besar PAK di DPBT , yaitu adanya program usulan (program yang bersifat bottom up, top down dan usulan dinas itu sendiri), kebutuhan yang mendesak dan keadaan luar biasa (pengadaan ruang terbuka hijau, pembebasan lahan lokasi Dolly dll.) serta faktor internal (perubahan harga dan kenaikan gaji karyawan).

Kata Kunci : APBD, Perubahan Anggaran Keuangan, dan Perencanaan Anggaran

ABSTRACT

Financial or budget changes commonly called PAK is a phenomenon that frequently occurs on a SKPD in Surabaya Government. This research was set a side in service of management of the building and land on Surabaya, it is caused by the presence of the great budget changes between other SKPD in Surabaya Government. From the existance of these problems, Researchers interested in knowing about the factors that influence changes in the financial budget management of buildings dan land. Knowing about the factors that cause this to happen , is something that must be disclosed by researchers to improve the quality of budget planning in the Department of Building and Land Management.

Type of this research is exploratory research, this research approach aims to find information about topic or problem that is not yet fully understood by researcher and raised new phenomenas occur in the field. By using qualitative research methods and the exploratory research type, which for data collection is done by observation, in depth interviews, and documentation. Regarding the determination of the informant researcher using a purposive sampling technique and snowball sampling technique. Researcher used a qualitative analysis with data reduction steps, the presentation of the data, and draw conclusions.

The conclusion of this study, there are three main factors that affect the amount of PAK in DPBT , namely the proposed program (a program that is bottom -up , top down and the proposed service itself) , the need for urgent and exceptional circumstances (procurement of green open space , land acquisition Dolly location etc .) and internal factors (changes in prices and increase in salaries of employees).

Keywords : APBD, Financial Budgeting Changes and Budgeting Plan

KATA PENGANTAR

Assalamualaikum, Wr. Wb.

Alhamdulillahirobbilalamin, segala puja dan puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat, karunia, nikmat, hidayah dan kekuatan-Nya yang diberikan kepada penulis sehingga mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul Studi Eksploratif tentang Faktor – Faktor yang mempengaruhi Perubahan Anggaran Keuangan di Dinas Pengelolaan Bangunan dan Tanah Kota Surabaya. Sehingga tujuan penelitian ini guna mengetahui jawaban dari permasalahan di atas dan nantinya diharapkan memberikan manfaat baik secara praktis dalam hal ini sebagai bentuk evaluasi dan masukan terhadap penyelenggaraan APBD di Dinas Pengelolaan Bangunan dan Tanah Kota Surabaya agar lebih baik dan juga memberikan manfaat akademis dalam perkembangan ilmu administrasi negara

Perencanaan anggaran merupakan hal yang penting dalam pencapaian tujuan sebuah organisasi. Perencanaan yang baik akan terlihat dari output yang telah dicapai. Perubahan anggaran yang sering terjadi di SKPD Pemerintah Kota Surabaya dapat dikatakan sebagai salah satu dampak perencanaan yang kurang baik, sedangkan di lain sisi pada Dinas Pengelolaan Bangunan dan Tanah Kota Surabaya yang menjadi fokus peneliti memiliki penyerapan anggaran yang paling rendah dengan SKPD lainnya. Maka dalam penelitian ini akan diketahui mengenai faktor – faktor apa saja yang mempengaruhi perubahan anggaran pada Dinas Pengelolaan Bangunan dan Tanah.

Peneliti menyadari bahwa penulisan laporan ini tidaklah sempurna secara keseluruhan, dimana masih terdapat kekurangan didalamnya. Sehingga peneliti

mengharapkan adanya kritik dan saran terhadap hasil penulisan ini, serta adanya revisi-revisi terhadap penulisan ini oleh penulis-penulis yang akan menggunakan hasil tulisan ini sebagai bahan referensi dalam penyusunan skripsi selanjutnya. Wassalamu'alaikum
Wr. Wb.

Surabaya, 17 Desember 2014



Penulis

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur kehadirat Allah SWT atas rahmat dan hidayah-nya, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan, dukungan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

- Allah SWT, berkat rahmat-Nya Skripsi ini akhirnya dapat selesai.
- Kedua orang tuaku, terima kasih telah memberikan asupan dana selama kuliah, udah kasih waktu juga buat anterin aku ngurus surat ijin kesana kesini. Makasih buat semuanya.. semoga skripsi ini jadi jalan pembuka buat ke jenjang yang lebih baik lagi. Amieenn.. makasih juga buat mas Dika yang udah ngebantu kasih semangat buat nyelesein skripsi ini.
- Untuk Dosen Pembimbing, Pak Falih terima kasih untuk semua bimbingan Bapak, sampai skripsi ini akhirnya bisa selesai.
- Untuk seluruh Dosen Pengajar Administrasi Negara.
- Terima kasih juga buat sahabat – sahabatku yang selalu ngedukung aku dan kasih semangat kalo lagi pusing mikirin skripsi, buat Lala, Chikita dan Ove.
- Makasih juga buat temen seperjuanganku dari awal masuk kuliah, meskipun kamu lulus duluan, agak sedih sih haha, tapi makasih buat supportnya Uwik, buat nyem dan juga buat Bumil yang lagi mengandung Lily, kalo udah lahir buruan dikelarin skripsinya haha
- Buat temen - temen AN angkatan 2009, masuknya barengan tapi lulusnya ternyata ga bisa bareng – bareng, gapapa yang penting kita tetep solid hehe
- Terimakasih buat angkatan atas yang nggak bisa disebutin namanya satu – satu, makasih udah membantu dan kasih masukan juga.
- Untuk semua informan yang sudah mau meluangkan waktunya untuk diwawancarai, terimakasih buat Ibu Sundari dari Dinas Pengelolaan Bangunan dan Tanah, untuk Bapak Masduki selaku Wakil Ketua Badan Anggaran DPRD Kota Surabaya, untuk mbak Nurul dan mbak Aryanti dar BAPPEKO, dan juga

Bapak Awang dari Bina Program Kota Surabaya serta yang terakhir Bapak Aditya di Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Keuangan Kota Surabaya.

- Buat semuanya yang selalu kasih support dan doa buat aku selama ini, terimakasih banyak yaa, akhirnya skripsi ini selesai jugaaa... Alhamdulillah

