

**EFEKTIVITAS KINERJA BADAN PERMUSYAWARATAN DESA
DALAM MENINGKATKAN AKUNTABILITAS PENGELOLAAN
KEUANGAN DESA**

**(Studi pada Pengelolaan Alokasi Dana Desa di Desa Ringintunggal Kec.
Gayam Kab. Bojonegoro Tahun 2013)**

SKRIPSI



**Disusun oleh:
SITI ISTIQOMAH
NIM. 071011001**

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
DEPARTEMEN ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
Semester Gasal Tahun 2014/2015**

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya:

Nama : Siti Istiqomah

Nim : 071011001

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi yang berjudul:

“Efektivitas Kinerja Badan Permusyawaratan Desa dalam Meningkatkan Akuntabilitas Pengelolaan Keuangan Desa” (Studi pada Pengelolaan Alokasi Dana Desa di Desa Ringintunggal Kec. Gayam Kab. Bojonegoro Tahun 2013)

Adalah benar-benar hasil karya saya sendiri. Bagian atau keseluruhan isi dari skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan dalam isi skripsi. Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Demikian pernyataan yang saya buat ini tanpa ada unsur paksaan dari siapapun dan dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 17 Desember 2014



Siti Istiqomah

NIM: 071011001

**EFEKTIVITAS KINERJA BADAN PERMUSYAWARATAN DESA
DALAM MENINGKATKAN AKUNTABILITAS PENGELOLAAN
KEUANGAN DESA**

**(Studi pada Pengelolaan Alokasi Dana Desa di Desa Ringintunggal Kec.
Gayam Kab. Bojonegoro Tahun 2013)**

SKRIPSI

Maksud: Sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 pada Fakultas
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga.

Disusun Oleh:
SITI ISTIQOMAH
NIM: 071011001

**PROGRAM STUDI S1 ILMU ADMINISTRASI NEGARA
DEPARTEMEN ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
Semester Gasal Tahun 2014/2015**

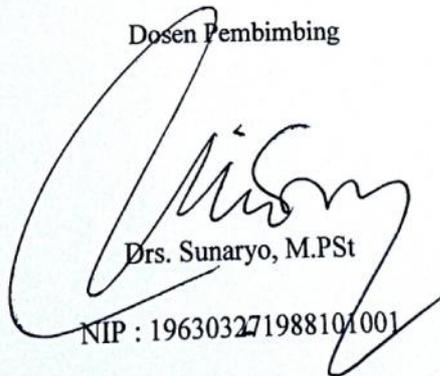
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

**Efektivitas Kinerja Badan Permusyawaratan Desa dalam Meningkatkan
Akuntabilitas Pengelolaan Keuangan Desa**

**(Studi pada Pengelolaan Alokasi Dana Desa di Desa Ringintunggal Kec. Gayam
Kab. Bojonegoro Tahun 2013)**

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan

Dosen Pembimbing



Drs. Sunaryo, M.PSt

NIP : 196303271988101001

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji

Program Studi: Ilmu Administrasi Negara

Departemen: Administrasi

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Airlangga

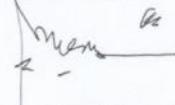
Pada hari: Senin

Tanggal: 12 Januari 2015

Pukul: 12.00 WIB

Komisi Penguji terdiri dari:

Ketua Penguji



Drs. Roestoto Hartojo Putro, SU

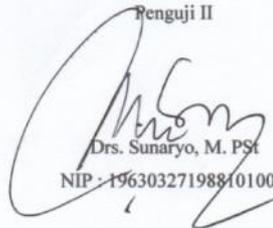
NIP : 195305061979031003

Penguji I



Philipus Keban, S.IP.,M. Si
NIP : 197905032008121003

Penguji II



Drs. Sunaryo, M. Psi
NIP : 196303271988101001

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan kepada kedua orangtuaku, suamiku serta janin yang ada dalam kandunganku. Kalianlah semangat terbesarku untuk dapat segera menyelesaikan skripsi ini.

UCAPAN TERIMA KASIH

Syukur Alhamdulillah, segala puji bagi Allah atas kehendakNya akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan. Dalam menyelesaikan skripsi ini tentunya tidak lepas dari peran dari pihak-pihak yang telah membantu penyelesaian skripsi ini. Terima kasih saya sampaikan kepada:

1. Keluarga Besarku tercinta yang tanpa henti-hentinya memberikan motivasi serta doa-doa yang tulus agar penulis dapat segera menyelesaikan skripsi. Buat Ibu Martutik, ibu yang paling disiplin dan pekerja keras makasih atas semua perhatiannya selama ini. Buat Bapakku Sutrisno, orang yang paling sabar dan paling mengerti aku, gak ada kata2 yang bisa mengungkapkan kekagumanku sama beliau. Buat adek2ku Achmad Khoirudin dan S. Nur lailatul Fitri tetep semangat ya dek, sekolah yang bener dan buatlah bangga kedua orangtua kita, buat kakakku Nurul Uzaini yang galak tapi sebenarnya baik makasih atas saran dan kritikan yang diberikan. Serta ponakanku yang paling lucu “Nazril” makasih sayang udah bantu hilangin suntuk saat tante jenuh.
2. Suamiku “Agus Mulyono” yang udah hampir 2 tahun selalu menemaniku meskipun kita jarang ketemu karena aku masih harus di Surabaya tapi makasih banyak karena kamu udah selalu ada buat aku. Semoga Janin yang ada dalam perutku sekarang dapat tumbuh sehat dan nantinya jadi anak yang membanggakan orangtuanya,,, aminnnn ☺
3. Keluarga Besar Suamiku, makasihhhhh udah jadi keluarga yang baik buatku.
4. Dosen Pembimbing “Pak Naryo” orang yang paling sulit dipahami, terimakasih atas kesabaran bapak membimbing saya, maaf ya pak kalo sering merepotkan.
5. Dosen- dosen Ilmu Administrasi Negara yang telah sabar membimbing serta membagikan ilmunya yang sangat bermanfaat bagi semua mahasiswa Administrasi Negara khususnya angkatan 2010. Pak Falih Suaedi selaku Kepala Prodi Administrasi Negara, Prof Jusuf selaku dosen wali saya, Pak

Roestoto, Pak Eko, Bu Erna, Bu Wahyuni, Pak Antun, Pak Bintoro, Pak Gitadi, Pak Nanang dan Pak Keban.

6. *Thanks* buat beasiswa “BIDIK MISI” makasih banget udah diberikan kesempatan biar aku bisa kuliah di kampus yang sangat istimewa “Universitas Airlangga”
7. Makasih buat mbak Dwi yang udah sangat membantu sekali
8. Temen2 seperjuangan “Nurul (Missleep) n Paksi yang udah goal terlebih dahulu. Sama buat Dhea n Arum tetep semangat ya kawan....
9. Murni, Etik, Riza, Ratna (Momo) dan lina makasih udah jadi temen yang baik buat aku saat kuliah. Buat Indra, Riza Fitria (Riza Solo), Ukik n Elip yang udah menyempatkan datang ke sidang aku...
10. Buat AN 2010 yang gak bisa aku sebutin satu persatu, makasihhhh atas *support* dan semua kenangan manisnya, aku gak bakal pernah lupa sm perjuangan2 yang pernah kita lakukan kok...Love U All
11. Para informan baik masyarakat, BPD maupun Perangkat Desa “Ringitunggal” yang sudah banyak membantu memberikan informasi dan data-data yang dibutuhkan oleh penulis. Makasih atas waktu yang telah diberikan.
12. Perpustakaan Universitas Airlangga yang udah minjemmin buku-bukunya yang sangat membantu penulis. Buat penjaga perpustakaan, maaf ya sering telat ngembaliin buku dan sering kena denda ☺
13. Teman-teman Laskar 19, Intan, Ninik, Filla, Nisa, Hanum, Diva, Elip, Firta, Riska, Ontar, Fika, dan Robik makasih udah jadi keluarga yang baik di Surabaya.
14. Semuanya yang tidak dapat penulis tulis satu persatu.

MOTTO

“Maka sesungguhnya bersama kesulitan ada kemudahan, Maka apabila engkau telah selesai (dari sesuatu urusan), tetaplah bekerja keras (untuk urusan yang lain), dan hanya kepada Tuhanmulah engkau berharap.”

(Al-Qur'an, Surat Al-Insyirah, ayat 5-8)

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas berkat, rahmat serta karunia-Nya skripsi ini dapat terselesaikan. Judul dari skripsi ini adalah “Efektivitas Kinerja Badan Permusyawaratan Desa dalam Meningkatkan Akuntabilitas Pengelolaan Keuangan Desa” (Studi pada Pengelolaan Alokasi Dana Desa di Desa Ringintunggal Kec. Gayam Kab. Bojonegoro Tahun 2013) Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi mengenai kinerja yang dilakukan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) untuk meningkatkan akuntabilitas pengelolaan Alokasi Dana Desa (ADD) Tahun 2013.

Sejak bergulirnya Otonomi Daerah di Indonesia yang dimulai sejak tahun 2001 akan berdampak pada pemberian kewenangan kepada daerah otonom untuk mengatur dan mengurus sendiri urusan pemerintahan berdasarkan kepentingan dari masyarakat di daerah tersebut. Maksud dari penjelasan tersebut juga dapat dipahami sebagai wujud desentralisasi kewenangan dari pemerintah pusat kepada pemerintah daerah yang diharapkan dengan pemberian otonomi daerah tersebut daerah dalam lebih mudah untuk melakukan pembangunan dan mampu meningkatkan kesejahteraan masyarakat didaerahnya karena pemerintah daerah dirasa lebih mengetahui dan peka terhadap kebutuhan dari masyarakatnya.

Pelaksanaan otonomi daerah tersebut tidak akan berjalan efektif tanpa didukung oleh adanya faktor finansial/keuangan. Untuk itu pemerintah pusat memberikan dana perimbangan untuk daerah sebagai tanggungjawab pemerintah pusat untuk tidak langsung lepas tangan terhadap urusan pemerintah daerah. Pemberian dana perimbangan tersebut sebagai wujud pemenuhan desentralisasi fiskal untuk pemerintah daerah. Sedangkan pada pemerintahan desa pemberian dana perimbangan dari pemerintah kabupaten untuk desa biasa dikenal dengan nama Alokasi Dana Desa (ADD). Akan tetapi, justru pemberian ADD seringkali dijadikan lahan bagi kepala desa untuk melakukan kecurangan dengan menggunakannya untuk kepentingan pribadi bukan untuk meningkatkan

pemberdayaan masyarakat desa. Untuk itu peran BPD diperlukan guna mencegah terjadinya penyimpangan dalam pengelolaan ADD terlebih pada desa yang mendapatkan ADD yang besar seperti Desa Ringintunggal. Diharapkan dengan efektifnya kinerja BPD dalam menjalankan fungsinya baik dalam menjalankan fungsi legislasi, fungsi anggaran serta fungsi pengawasan akan menciptakan akuntabilitas pada pengelolaan ADD di Desa Ringintunggal dan terhindar dari penyimpangan. Penelitian ini berupaya untuk melihat kinerja dilakukan BPD dalam menjalankan ketiga fungsinya sebagai lembaga legislatif yang berada di desa. Karena seringkali kinerja yang dilakukan BPD kurang efektif sehingga masih saja terjadi penyimpangan dalam penggunaan ADD. Hal tersebut akan menimbulkan kurangnya akuntabilitas yang dilakukan oleh Tim Pelaksana Desa (TPD) dalam mengelola penggunaan ADD. Dari sudut pandang Ilmu Administrasi Negara, peneliti berupaya untuk mengelaborasi teori perwakilan politik (teori mandat) dan teori kinerja, teori legislasi, teori anggaran, teori pengawasan, teori akuntabilitas publik serta teori pengelolaan keuangan.

Peneliti menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini tentunya masih banyak kesalahan dan kekurangan, sehingga kritik dan saran yang membangun dari para pembaca sangat diharapkan. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembaca pada umumnya serta bagi kemajuan studi Ilmu Administrasi Negara. Dan akhir kata, penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan dukungannya dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.

Surabaya, 17 Desember 2014

Penyusun

Siti Istiqomah

NIM 071011001