

TRANSPARANSI, PARTISIPASI, DAN AKUNTABILITAS
DALAM KEMITRAAN PENGELOLAAN KAWASAN EKOWISATA
MANGROVE WONOREJO SURABAYA ANTARA PEMERINTAH, SEKTOR
SWASTA DAN MASYARAKAT SIPIL

SKRIPSI



DISUSUN OLEH:

LATIFHA KUNEN KURNIA

NIM : 071011089


PROGRAM S-1 ILMU ADMINISTRASI NEGARA
DEPARTEMEN ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA

Semester Gasal Tahun 2014/2015

**TRANSPARANSI, PARTISIPASI, DAN AKUNTABILITAS
DALAM KEMITRAAN PENGELOLAAN KAWASAN EKOWISATA
MANGROVE WONOREJO SURABAYA ANTARA PEMERINTAH,
SEKTOR SWASTA DAN MASYARAKAT SIPIL**

SKRIPSI

Maksud: sebagai salah satu syarat menyelesaikan Studi S1 pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga



**Disusun Oleh:
LATIFHA KUNEN KURNIA
071011089**

**PROGRAM STUDI SARJANA ILMU ADMINISTRASI NEGARA
DEPARTEMEN ADMINISTRASI
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
Semester Gasal 2014/2015**

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan dalam isi skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 18 Desember 2014



Latifha Kunen Kurnia

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Transparansi, Partisipasi, dan Akuntabilitas
dalam Kemitraan Pengelolaan Kawasan Ekowisata Mangrove Wonorejo
Surabaya antara Pemerintah, Sektor Swasta dan Masyarakat Sipil

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan.



Dosen Pembimbing



Dr. Antun Mardiyanta, Drs., MA.

NIP. 196110311 98810 1001

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji

Program Studi S1 Ilmu Administrasi Negara

Departemen Administrasi

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Airlangga

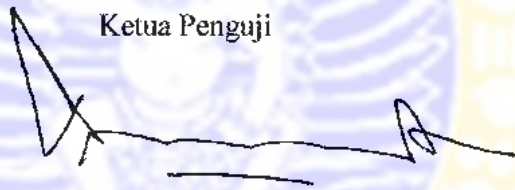
Pada Hari: Jum'at

Tanggal: 09 Januari 2015

Pukul: 13.00 WIB

Komisi Penguji Terdiri dari:

Ketua Penguji



Dr. Falih Suaedi, Drs., M.Si

NIP.196302261 98810 1001

Anggota



Dr. Antun Mardiyanta, Drs., MA

NIP. 196110311 98810 1001

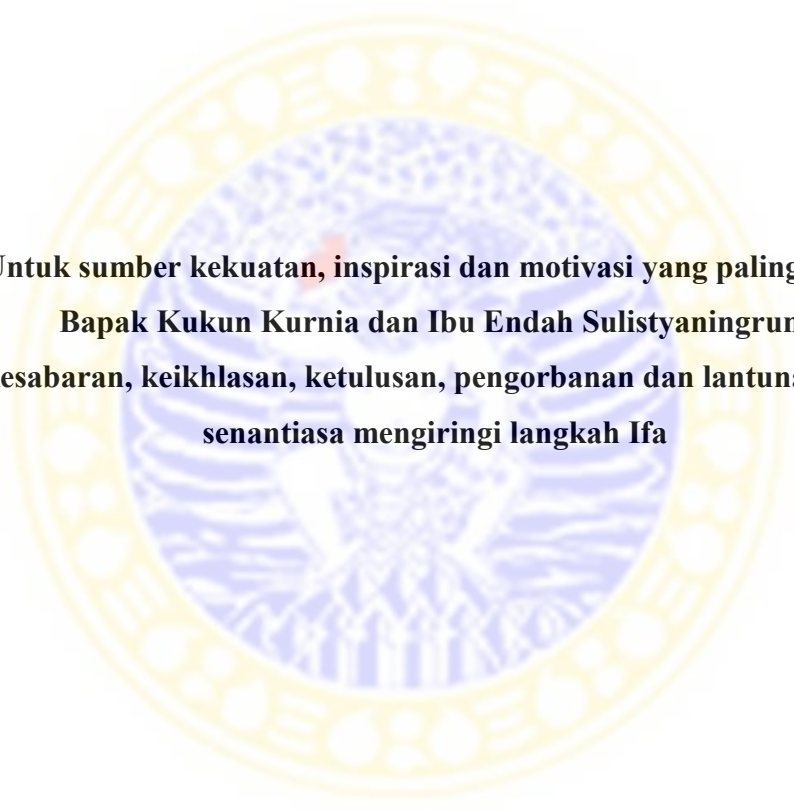
Anggota



Dra. R. Wahyuni Triana, MS

NIP.196006121 98601 2001

HALAMAN PERSEMBAHAN



**Untuk sumber kekuatan, inspirasi dan motivasi yang paling nyata
Bapak Kukun Kurnia dan Ibu Endah Sulistyaningrum
Atas kesabaran, keikhlasan, ketulusan, pengorbanan dan lantunan doa yang
senantiasa mengiringi langkah Ifa**

UCAPAN TERIMAKASIH

1. *Alhamdulillah wa syukurillah.* Atas izinmu ya Rabb, tidak ada daya dan upaya yang diizinkan terjadi tanpa kehendakMu. Kasih sayang Allah pasti datangnya. Meski terasa nun jauh disana, ia akan tiba laksana kedipan mata bila sudah saatnya.
2. Terimakasih kepada bapak Kukun dan ibu Endah, yang telah sepenuhnya mendukung kami putra-putrinya untuk meraih pendidikan terbaik. Memastikan kami tumbuh dalam keadaan terbaik. Dan atas doa-doa terbaik yang senantiasa mengiringi langkah kami dalam meraih mimpi dan cita kami.
3. Terimakasih kepada dosen wali, bapak Drs. Roestoto HP, SU atas segala nasihat akademik, dukungan moral, kepercayaan dan motivasi dalam menjalani masa studi ilmu administrasi negara.
4. Terimakasih kepada dosen pembimbing, bapak Drs. Antun Mardiyanta, MA yang tidak pernah mengecewakan mahasiswa bimbingannya atas kesediaan bapak untuk meluangkan waktu dan memberikan bimbingan skripsi di sela-sela waktu bapak yang padat dan sibuk. Terimakasih atas segala ilmu, kritik, saran, dan masukan yang telah bapak berikan selama proses pengerjaan skripsi. Terimakasih telah mendukung kami sepenuhnya untuk menghasilkan karya penelitian yang mampu memberikan banyak sekali pelajaran kepada kami.
5. Terimakasih kepada seluruh Dosen Ilmu Administrasi Negara; Prof. Dr. H. Jusuf Irianto, Drs., M.Com.; Dr. Falih Suaedi, Drs., M.Si.; Dr. Bintoro Wardiyanto, Drs, M.Si.; Philipus Keban, S.IP., M.Si.; Drs. H. Sunaryo, M.PSt.; Drs. Gitadi Tegus Supramudyo, M.si; Erna Setijaningrum, S.IP., M.Si.; Dra. Hj. Rochyati Wahyuni Triana, MS.; Drs. Eko Supeno, M.Si.; Nanang Haryono, S.IP., M.Si. Terimakasih atas segala ilmu dan hal baru yang telah bapak/ibu berikan selama proses perkuliahan.
6. Terimakasih kepada Staff Departemen Ilmu Administrasi Negara; mbak Dwi (atas segala bantuan kemudahan dalam mengurus hal akademik dan

senyum bidadarinya yang melegakan di setiap saya membuka pintu departemen), mbak Isti (yang dengan baik hatinya suka menawarkan jajan ketika saya sedang „ngadem“ di KP) dan mas Sis (atas segala bantuan kemudahan dan kerja kerasnya mengurus hal akademik)

7. Terimakasih kepada adik-adikku Halida Kurnia dan Fadilah Kurnia, atas pengertian dan „kesiapsiagaannya“ membantu. Terimakasih telah menjadi adik-adik yang manis. Jangan menyerah ya, untuk tetap dan selalu menjadi kebanggaan ibu dan bapak.
8. Terimakasih kepada kucing-kucingku; Imoy, Sippo, Ndel, Abu, Batman, Loreng, Oren, Otti, Lurik, dan Luring yang tanpa sadar, dalam „ketidakberdayaan“ nya mampu menghibur dan melepaskan penat sejenak.
9. Terimakasih kepada Cahaya Bulan Ceria (CC); Tetriana Widya (untuk pembelajaran „sangat penting“ di kehidupan setelah perkuliahan), Betty Wahyuningtyas (untuk pembawaanmu yang mampu mengerti saya dalam banyak hal, sekalipun tanpa berbicara), Denny Samba (untuk semangatnya ngajakin dateng ke event-event keren), Lukman Al Hakim (untuk ketelatenannya nemenin saya selama pendakian ke Ranu Kumbolo dan perjalanan-perjalanan lainnya), dan Afif Maulana (untuk kesigapannya menjadi orang yang „selalu mau repot“). Persahabatan yang sebelumnya tidak pernah saya duga akan sampai ke titik ini. Semoga Allah SWT mengindahkan masing-masing dari rencana kita. Saya bangga dan merasa beruntung menjadi bagian dari kalian.
10. Terimakasih kepada Huawei Girls; Afifa „doel“ (yang selalu menjadi korban keisengan saya, yang selalu rela menanggapi chat-chat nggak jelas saya), Riztia (untuk pengetahuannya yang diatas rata-rata mengenai seluk beluk Surabaya dan untuk nasi bakar mamanya yang luar biasa TOP!), Shiomy (untuk skillnya dalam membuat replika alis yang sempurna), Nita (mawapres yang nggak pernah pelit untuk berbagi ilmu), Raisa (yang super setia kawan, dan sama-sama ngga terima kalo liat ada kucing tertindas), Nadia (mbak-mbak kece yang merupakan sumber memperoleh informasi „ke-gawl-an“ masa kini) dan Irma (untuk ilmunya mengenai macam-macam trend hijab).

11. Terimakasih kepada Badzlina (senior seperguruan yang total dalam mendukung pengerjaan skripsi), Ratna „momo“ (yang suka nemenin panas-panas cari data di lapangan), Riza Sajuw (partner ke perpustakaan plus atas tebengan kartu anggotanya buat pinjem buku), Kiki „mbah sinto“ (yang selalu enerjik membuat saya semangat untuk berdebat), Binti (kawan seperjuangan yang suka bimbingan bareng, semangat Binti!), dan Riza „solo“ (partner simbiosis mutualisme saya di detik-detik terakhir, finally kita sampai di titik ini Za)
12. Terimakasih kepada Geng Cowo Kece; Hubaib „Aris“ (yang telah mempertemukan saya dengan... dengan... dengan partner satu lokus), Fajar (yang dengan tangan terbuka selalu menyelesaikan masalah saya ketika laptop sedang „sakit“, semangat Fajar!), Moses (untuk waktu, bantuan, nasehat dan pelajaran kehidupannya!), Kozin (yang menginspirasi saya untuk lebih menghargai alam dan menyadarkan betapa Indonesia sangat indah), dan Bima (untuk semangat dan kesediaannya memberikan tumpangan kepada saya disaat genting)
13. Terimakasih kepada anak-anak yang menghibur saya, disaat saya mendapat „guncangan“ di last minute deadline pengumpulan skripsi; Koming (untuk pelukan hangatnya), „Benek“ Dea (untuk semangat dan motivasinya yang meyakinkan bahwa saya bisa!), Awab (jangan sedih, ayo senyum ntar aura kece pas nge-band nya hilang, percaya bahwa rencana Allah adalah yang terbaik dan takdir indah akan datang disaat yang tepat), Rio (berdamailah dengan anak-anak kecil sekitaran rumahmu yang suka kepo nanya-nanya Yo), Hatta (missed call lagi di jumat pagi dapet piring cantik loh! Semangat ya Ta!), dan Aji (untuk pesan-pesan semangatnya yang diberikan, ketika saya memposting hal-hal „berbau“ skripsi)
14. Terimakasih teruntuk sahabat-sahabatku Ilmu Administrasi Negara Universitas Airlangga *batch* 2010; Intan, Shabrina, Didi, Murni, Adi, Fikri „duro“, Paksi, Rival, Alif „golip“, Levi, Adit, Ainur „samson“, Aulia „yayak“, Oby, Hidayatul „yaya“, Nurul, Arum Palagan, Devi, Sella, Hilda, Tia Tri, Catur, Ilmi, Udin, Tatak, Iis, Parji, Zai, Imel, Harini, Randa, Dian,

Okky „pakwo“, Erik, Icha, Ila, Yohana, Indra, Etik, Fitri, Bagus, Okta, Dama, Bila, dan Arum „mama“. Terimakasih tiada terhingga kepada kawan AN 2010 yang telah memberikan suasana sukacita, kekuatan luar biasa dalam menjalani masa studi, serta kebahagiaan sehingga waktu 4 tahun menjadi tidak terasa. Kesuksesan adalah milik kita. Semoga Allah SWT memudahkan setiap rencana dan niat baik dari kita semua.

15. Terimakasih kepada Diah Isna Nuzulia, teman satu lokus penelitian yang dipertemukan oleh takdir (hihihi...) atas bantuan dan supportnya.
16. Terimakasih kepada Asri Arafah, atas bantuan dan kesediaannya menemani saya, selama mengurus perihal di Cilacap, mendengarkan keluh kesah. Jarak nun jauh tidak menghalangi persahabatan kita.
17. Terimakasih kepada KKN47 Kuniran Bojonegoro; Synta, mas Hendra, mbak Nur, mas Midhad, mbak Retno, Memey, Fuad, Leli, Zamrud, Bayu, Yoanita, dan Eugenia „Ge“. Untuk support dan moment-moment bersama yang membuat saya bahagia dan bersemangat. Semoga silaturahmi tetap terjalin.
18. Terimakasih kepada pasedulur AN 2011, 2012, 2013, dan 2014 yang tanpa sadar dengan kehadiran kalian memacu saya untuk menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
19. Terimakasih kepada Dinas Pertanian Kota Surabaya; ibu Suzy dan ibu Endang atas izinnnya untuk diperkenankan melakukan penelitian.
20. Terimakasih kepada Badan Perencanaan Pembangunan kota Surabaya; ibu Dian atas sambutan hangat dan informasi yang diberikan.
21. Terimakasih kepada PT. Pertamina (Persero) MOR V Surabaya; bapak Umar atas izin dan kejelasan informasi yang diberikan.
22. Terimakasih kepada Lembaga Ekowisata Mangrove Wonorejo; bapak Djoko, ibu Nurul, bapak Iswandi, ibu Kusnah dan masyarakat Wonorejo atas kesediaan waktu dan kerjasamanya dalam memberikan informasi.

MOTTO

**“A dream doesn’t become reality through magic;
it takes sweat, determination and hard work”**

-Colin Powell-

KATA PENGANTAR

Transparansi dalam interaksi antar domain *governance*, partisipasi masyarakat sipil dan akuntabilitas masyarakat sipil merupakan serangkaian hal yang saling berkaitan guna mencapai hasil maksimal dalam pengelolaan lingkungan hidup berbasis masyarakat. Aspek transparansi merupakan upaya menggambarkan bagaimana keterbukaan dan aksesibilitas setiap aktor. Adapun aspek partisipasi merupakan upaya menggambarkan keterlibatan masyarakat sipil. Dan aspek akuntabilitas merupakan upaya menggambarkan pertanggungjawaban masyarakat sipil, sebagai pihak yang diberi amanah kepada pihak yang memberikan amanah. Dengan demikian diharapkan permasalahan dalam pengelolaan lingkungan hidup berbasis masyarakat dapat ditekan dan peningkatan kualitas lingkungan hidup dapat diwujudkan.

Skripsi dengan judul **“Transparansi, Partisipasi, dan Akuntabilitas dalam Kemitraan Pengelolaan Kawasan Ekowisata *Mangrove* Wonorejo Surabaya antara Pemerintah, Sektor Swasta dan Masyarakat Sipil”** ini bertujuan untuk memperoleh gambaran secara rinci bagaimana transparansi dalam interaksi antar domain *governance*, partisipasi masyarakat sipil, dan akuntabilitas masyarakat sipil dalam kerjasama pengelolaan kawasan Ekowisata *Mangrove* Wonorejo antara pemerintah kota Surabaya, PT. Pertamina (Persero) MOR V Surabaya, masyarakat Wonorejo dan pengelola Lembaga Ekowisata *Mangrove* Wonorejo. Skripsi ini terdiri atas lima bab. Bab I Pendahuluan, terdiri atas latar belakang masalah, rumusan masalah, tujuan penelitian, manfaat penelitian, kerangka teori, kerangka pemikiran penelitian, definisi konsep dan metode penelitian. Selanjutnya pada bab II, membahas mengenai gambaran umum kajian penelitian, bab III berisi tentang penyajian dan analisis data, sementara bab IV membahas mengenai interpretasi teoritik dan terakhir bab V, merupakan penutup yang terdiri atas kesimpulan, saran dan implikasi penelitian.

Dengan keterbatasan pengalaman, pustaka yang ditinjau dan kemudahan akses data di lapangan, peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan. Namun demikian, penulis berharap skripsi ini memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan kepada para praktisi yang memiliki perhatian terhadap kerjasama pengelolaan lingkungan hidup.

Surabaya, 18 Desember 2014

Penulis