

**ANALISIS PERAN MASYARAKAT SIPIL TERHADAP EFEKTIVITAS  
DAN PERKEMBANGAN KERJASAMA *SISTER CITY*:  
SSSCA (*SEATTLE – SURABAYA SISTER CITY ASSOCIATION*) DALAM  
LIMA PERIODE IMPLEMENTASI KERJASAMA**

SKRIPSI



DISUSUN OLEH

**MUTIA ZAKIA SALMA**

**071012098**

PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA  
SEMESTER GASAL 2014/2015

**ANALISIS PERAN MASYARAKAT SIPIL TERHADAP EFEKTIVITAS  
DAN PERKEMBANGAN KERJASAMA *SISTER CITY*:  
SSSCA (*SEATTLE – SURABAYA SISTER CITY ASSOCIATION*) DALAM  
LIMA PERIODE IMPLEMENTASI KERJASAMA**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S-1  
pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Airlangga

DISUSUN OLEH

**MUTIA ZAKIA SALMA**

**071012098**

PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA

SEMESTER GASAL 2014/2015

## HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan judul

**“Analisis Peran Masyarakat Sipil Terhadap Efektivitas Dan Perkembangan  
Kerjasama *Sister City*: SSSCA (Seattle – Surabaya Sister City Association)  
dalam Lima Periode Implementasi Kerjasama”**

Disusun Oleh:

Mutia Zakia Salma

071012098

Disetujui untuk diujikan  
pada Ujian Akhir Skripsi Semester Gasal  
Tahun Ajaran 2014/2015

Surabaya, 31 Oktober 2014

**Dosen Pembimbing,**

Drs. Ajar Triharso, M.S

**NIP. 19521202 198303 1 001**

Mengetahui,

**Ketua Departemen Ilmu Hubungan Internasional**

M. Muttaqien, S.IP, MA, Ph.D

**NIP. 19730130 199903 1 001**

## HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Komisi Penguji  
pada Hari Jum'at, 14 November 2012, pukul 13.00 WIB  
di Ruang Sidang Cakra Buana Catur Matra,  
Gedung C Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Airlangga  
Surabaya



**Moch. Yunus, S.IP, MA**  
**NIP. 19731025 200501 1 001**

**Drs. Djoko Sulistyono, M.S**  
**NIP. 19530405 198502 1 001**

**HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT**

Skripsi Berjudul

**ANALISIS PERAN MASYARAKAT SIPIL TERHADAP EFEKTIVITAS  
DAN PERKEMBANGAN KERJASAMA *SISTER CITY*:  
SSSCA (*SEATTLE – SURABAYA SISTER CITY ASSOCIATION*) DALAM  
LIMA PERIODE IMPLEMENTASI KERJASAMA**

Bagian atau keseluruhan isi Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan dalam isi Skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 31 Oktober 2014

Mutia Zakia Salma  
NIM. 071012098

## Halaman Inspirasional

[*in.spi.ra.tion*: a devine influence or action on a person believed to qualify him or her to receive and communicate sacred revelation]



Dan orang-orang baik di dalamnya yang tidak sanggup saya sebutkan satu-persatu

Dan orang-orang baik anonim lain yang merdeka tanpa terafiliasi

Dan orang-orang baik masa lalu pembentuk negeri

Dan orang-orang baik muda penyebar harapan

Dan orang-orang baik masa depan yang semoga dapat terus jujur bernyanyi

Dan

Alam semesta serta penciptanya,

Sebagai sumber ilmu dan inspirasi tanpa henti.



## KATA PENGANTAR

Surabaya dapat dikatakan merupakan sebuah kota yang sedang melakukan perkembangan kerjasama dengan kota lain dalam lingkup internasional, yang salah satunya adalah dengan Kota Seattle di negara bagian Washington, Amerika Serikat melalui sebuah payung kerjasama *sister city*. Kerjasama *sister city* atau kota kembar merupakan kerjasama antar kota yang memiliki mekanisme *full mandatory* dari struktur yang lebih tinggi, yang mana memungkinkan kedua kota yang menjalin kerjasama untuk menciptakan kesepakatan sendiri mengenai bidang maupun kegiatan apa yang akan dilakukan dalam kerjasama dan berapa lama serta bagaimana ketentuan waktu kerjasama diberlakukan, hingga siapa saja pihak yang terlibat aktif di dalamnya. Kerjasama *sister city* dengan Seattle merupakan yang pertama dan terlama bagi Kota Surabaya, yakni ditandatangani kesepakatan kerjasamanya pada 1992 dan hal itu berarti telah lebih dari 20 tahun kerjasama ini berjalan. Berbeda dengan kerjasama dengan kota-kota yang lainnya, kerjasama *sister city* Surabaya – Seattle memiliki satu entitas selain pemerintah kedua kota yang terlibat di dalamnya, yakni asosiasi masyarakat sipil.

Hal yang menarik penulis adalah bagaimana intensitas peran masyarakat sipil, dalam hal ini Seattle-Surabaya Sister City Association (SSSCA) memengaruhi efektivitas dan perkembangan kerjasama kedua kota. Penelitian ini diharapkan dapat menunjukkan bagaimana signifikansi keberadaan dan keaktifan masyarakat sipil dalam kerjasama *sister city*.

Dengan selesainya penelitian dan penyusunan skripsi ini, penulis sangat bersyukur kepada Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah memudahkan prosesnya, salah satunya, dengan mempertemukan penulis kepada pihak-pihak luar biasa yang bagaimapun penulis sangat berterima kasih terhadap mereka, yakni:

1. Dosen pembimbing skripsi, Bapak Ajar Triharso, M.S, yang sangat memahami prioritas penulis pada pengerjaan skripsi ini;
2. Dosen penguji skripsi, Ibu Lilik Salamah, M.Si, Bapak Djoko Sulistyio, M.S, dan Bapak Moch. Yunus, S.IP, MA., yang telah memberikan penilaian dan masukan;
3. Pemerintah Kota Surabaya melalui Kantor Bagian Kerjasama, Bapak Ifron Hady Susanto, S.Sos, MIR., dan Bapak Sony Ahadian, yang sangat kooperatif serta mendukung penulis sejak masa magang hingga masa penelitian skripsi;
4. Seattle-Surabaya Sister City Association, melalui presidennya, Bapak Greg Dwidjaya, yang dengan berbagai data dan informasi yang diberikannya telah memberi kekuatan skripsi ini untuk —~~lair~~”;
5. Badan Perencanaan Pembangunan Pemerintah Kota Surabaya dan Dinas Pendidikan Kota Surabaya, yang telah memberikan kesempatan untuk *initial research data*;
6. Teman-teman departemen Hubungan Internasional Universitas Airlangga angkatan 2010 yang penulis sebut sebagai —~~teman-pembimbing-skripsi~~”, terutama Indira Agustin, S.Hub.Int sang *proposal paper expertise* — —~~proposalia~~” dengan talenta peneliti diakui (oleh salah satu dosen luar



biasa) dan Shofi Nurul Himmah, S.Hub.Int, seorang *deep thinker* brilian teman \_mèrenung‘ yang berkarakter dan beridentitas;

7. Teman-teman sesama penulis skripsi yang sangat berarti bagi penulis untuk melewati masa-masa *insecure*, Niswa Nabila (mahasiswa Ilmu Perpustakaan Unair) sang aktivis “tidak terlihat” dengan antusiasnya yang besar untuk membesarkan Indonesia dan teman-teman lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu; dan
8. Orang tua penulis, Ayah Ali Gunawan dan Ibuk Etik Warnida yang tidak hanya menjadi orang tua namun juga pendidik anak-anaknya dan selalu mengingatkan akan kebijaksanaan di tengah kenaiifan idealisme muda anak bungsunya ini.

Penulis sangat menyadari bahwa skripsi ini masih sangat jauh dari kesempurnaan, baik dalam hal tata cara penulisannya maupun isi yang telah coba penulis gali. Besar harapan penulis bahwa tema-tema terkait perkembangan entitas sosial politik yang lebih *grassroot* dapat menjadi perhatian pula bagi para penstudi Hubungan Internasional berikutnya. Akhir kata, semoga salah satu sumbangsih akademik ini dapat menjadi pemicu kontribusi konkrit berikutnya.

Surabaya, 19 Januari 2015

Penulis.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGAJUAN SKRIPSI .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PEGESAHAN DEWAN PENGUJI .....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN INSPIRASIONAL .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR, GRAFIK, DAN TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xv</b>
<b>Bab I. PENDAHULUAN .....</b>	<b>I-1</b>
I.1 Latar Belakang .....	I-1
I.2 Rumusan Masalah .....	I-5
I.3 Tujuan Penelitian .....	I-6
I.4 Kerangka Pemikiran.....	I-6
Efektivitas Kerjasama Sister City .....	I-7
Perkembangan Kerjasama Sister City.....	I-7
Peran Masyarakat Sipil dalam Agenda Global .....	I-9
I.5 Hipotesis.....	I-13
I.6 Metodologi Penelitian .....	I-13
I.6.1 Definisi Koseptual dan Operasional.....	I-13
Kerjasama <i>Sister City</i> .....	I-13
Multilayered Diplomacy: City Diplomacy dan People-to-People Diplomacy .....	I-15
Aktor <i>non-state</i> : Teritorial dan Non-teritorial .....	I-18
I.6.2 Tipe Penelitian .....	I-20
I.6.3 Jangkauan Penelitian .....	I-20
I.6.4 Teknik Pengumpulan Data .....	I-20

I.6.5 Metode Analisis Data .....	I-21
I.6.6 Sistematika Penulisan .....	I-22
<b>BAB II. Legitimasi Kerjasama Sister City dan Keterlibatan Aktor</b>	
<b>Masyarakat Sipil .....</b>	<b>II-1</b>
II.1 Sejarah dan Perkembangan Kerjasama <i>Sister City</i> .....	II-4
II.2 Dasar Hukum Kerjasama Sister City .....	II-4
II.3 Kerjasama Sister City di Indonesia dan Amerika Serikat .....	II-5
II.3.1 Kerjasama Sister City di Indonesia .....	II-5
II.3.2 Kerjasama Sister City di Amerika Serikat .....	II-10
II.4 Tahapan Penetapan Kerjasama <i>Sister City</i> .....	II-12
II.5 Peran Masyarakat Sipil dalam Kerjasama <i>Sister City</i> .....	II-17
<b>BAB III. KERJASAMA SISTER CITY SURABAYA – SEATTLE:</b>	
<b>EKSISTENSI <i>SEATTLE – SURABAYA SISTER CITY ASSOCIATION</i></b>	
<b>(SSSCA).....</b>	<b>III-1</b>
III.1 Latar Belakang dan Tahapan Penetapan Kerjasama <i>Sister City</i> Surabaya - Seattle .....	III-1
III.2 Profil Aktor .....	III-6
III.2.1 Kota Surabaya .....	III-7
III.2.2 Kota Seattle .....	III-13
III.2.3 <i>Seattle – Surabaya Sister City Association</i> (SSSCA) .....	III-15
III.4 Tahapan Penetapan Kerjasama <i>Sister City</i> .....	II-15
III.5 Peran Masyarakat Sipil dalam Kerjasama <i>Sister City</i> .....	II-16
<b>BAB IV. IMPLEMENTASI KEGIATAN DAN ANALISIS PERAN SSSCA</b>	
<b>PADA SETIAP PERIODE LIMA TAHUN KERJASAMA .....</b>	<b>IV-1</b>
IV.1. Data Implementasi Kegiatan Setiap Periode .....	IV-2
IV.1.1 Periode Pertama: 1992 – 1997 .....	IV-2
IV.1.2 Periode Kedua: 1998 – 2002 .....	IV-10
IV.1.3 Periode Ketiga: 2002 – 2007 .....	IV-11

IV.1.4 Periode Keempat: 2008 – 2012 .....	IV-13
IV.1.5 Periode Kelima: Paska 2012 (hingga Agustus 2014) .....	IV-15
IV.2 Analisis Peran SSSCA terhadap Implementasi Kegiatan Kerjasama .	IV-16
IV.2.1 Analisis Efektivitas .....	IV-17
IV.2.2 Analisis Perkembangan .....	IV-19
<b>BAB V. KESIMPULAN .....</b>	<b>V-1</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>xvi</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>xxii</b>



## AFTAR GAMBAR, GRAFIK, DAN TABEL

<b>GAMBAR .....</b>	<b>1</b>
Gambar II.1. Alur Koordinasi dalam Penerapan Kerjasama Sister City di Indonesia .....	II-10
Gambar II.2. Bagan Alur Prosedur Kerjasama Kota Bersaudara ( <i>sister city</i> ) dan Provinsi Bersaudara ( <i>sister province</i> ) .....	II-16
 <b>GRAFIK &amp; DIAGRAM</b>	
Diagram IV.1. Pembagian periode tahun kerjasama .....	IV-2
Grafik IV.1 Keterlibatan SSSCA dalam Kegiatan Implementasi kerjasama <i>Sister city</i> .....	IV-17
 <b>TABEL</b>	
Tabel I.1. Klasifikasi kerjasama <i>sister city</i> berdasar keaktifannya .....	I-8
Tabel III.1. Mitra Kota Kerjasama Kota Surabaya dan Bidang Kerjasama .....	III-13
Tabel III.2. Mitra dan tahun MoU kerjasama Kota Seattle dalam kerjasama <i>sister city</i> .....	III-16
Tabel IV.1. Kegiatan Kerjasama <i>sister city</i> Kota Seattle dan Surabaya pada periode lima tahun pertama .....	IV-5
Tabel IV.2. Kegiatan Kerjasama <i>Sister city</i> Kota Surabaya – Seattle pada periode lima tahun kedua .....	IV-11
Tabel IV.3. Kegiatan Kerjasama <i>Sister city</i> Kota Surabaya – Seattle pada periode lima tahun ketiga .....	IV-12
Tabel IV.4. Kegiatan Kerjasama <i>Sister city</i> Kota Surabaya – Seattle pada periode lima tahun keempat .....	IV-13
Tabel IV.5. Kegiatan Kerjasama Sister City Kota Surabaya – Seattle pada Periode Setelah tahun 2012 .....	IV-16
Tabel IV.6 Kegiatan Kerjasama <i>Sister city</i> Kota Surabaya – Seattle pada periode paska tahun 2012 .....	IV-17

Tabel IV.7 Analisis Implementasi Kegiatan Kerjasama *Sister city* Kota Surabaya – Seattle terhadap Perkembangan *Sister city* .....IV-21

