

**FAKTOR-FAKTOR YANG MENGHAMBAT
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN
LINGKUNGAN DI CHINA**

SKRIPSI



Disusun oleh

DIVA S. RAKASIWI

NIM: 071012029

**PROGRAM STUDI SARJANA HUBUNGAN INTERNASIONAL
DEPARTEMEN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

Semester Gasal 2014/2015

**FAKTOR-FAKTOR YANG MENGHAMBAT IMPLEMENTASI
KEBIJAKAN PERLINDUNGAN LINGKUNGAN DI CHINA**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Menyelesaikan Studi S-1

Di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Airlangga

Disusun oleh:

DIVA S. RAKASIWI
NIM: 071012029

**PROGRAM STUDI SARJANA HUBUNGAN INTERNASIONAL
DEPARTEMEN ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

Semester Gasal 2014/2015

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian maupun keseluruhan isi dari skripsi dengan judul:

**FAKTOR-FAKTOR YANG MENGHAMBAT IMPLEMENTASI
KEBIJAKAN PERLINDUNGAN LINGKUNGAN DI CHINA**

Ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik pada bidang studi dan/ atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu lain selain penyusun kecuali dituliskan dengan formal kutipan dalam isi skripsi

Surabaya, 17 Desember 2014

Penulis

Diva S. Rakasiwi

NIM. 071012029

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan kepada Sang Hyang Widhi Wasa pemberi ketenangan, kenyamanan, kemakmuran, cobaan, kekuatan, kebahagiaan dalam hidupku dan keluargaku tercinta,

Papi tersayang Ir. Ketut Swidana, MBA yang selalu memberikanku semangat dan mengharapkan saya selesai dengan cepat dan baik. Serta memberikan saya pandangan dan pelajaran berharga akan hidup,

Mami tercinta dan tercantik Ir. Ria Apolloniawaty Silaen yang selalu mendoakan saya dan mendukung setiap langkah yang saya ambil, serta memberikan saya keyakinan bahwa saya bisa,

Adikku yang paling nakal dan menyebalkan Gita Tirta Rakasiwi yang di tengah keterbatasannya masih bisa memberikanku semangat dan menemani saya tidur setiap malam serta menunggu saya selesai mengerjakan skripsi setiap malam.

DPL dan para Odapus di seluruh dunia, di sini saya membuktikan bahwa di tengah keterbatasan saya sebagai Odapus (Orang dengan Lupus) saya masih bisa menyelesaikan studi S1 ku dan sebagai penyemangat para Odapus agar tidak pernah menyerah pada keadaan.

**“Terima Kasih Tuhan atas segala hal yang kau berikan kepadaku,
Astungkara”**

-Putu-

HALAMAN INSPIRASIONAL

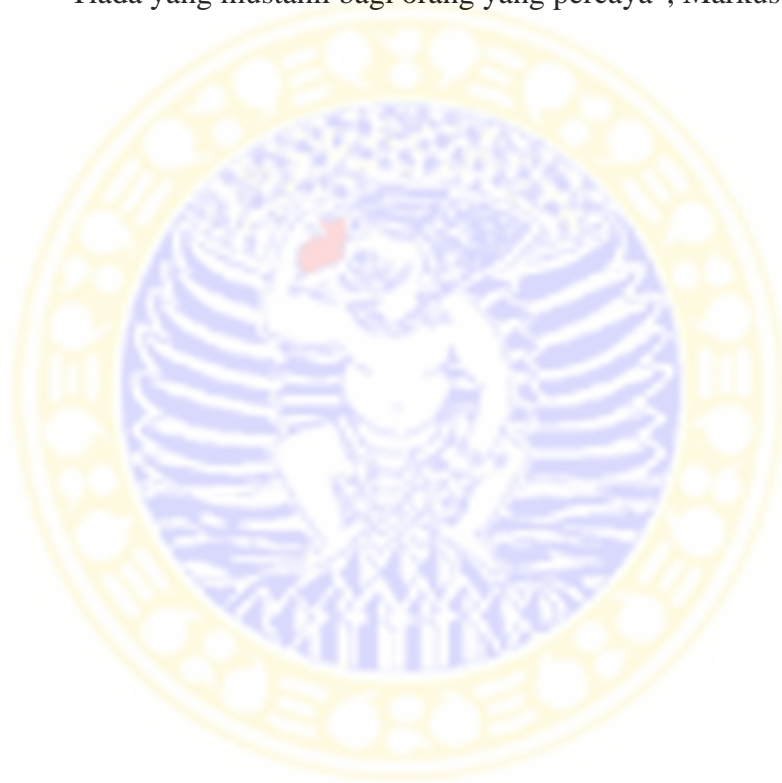
“Kekurangan tidak menjadikan alasan untuk tidak bisa sukses” - Diva

“I attribute my success to this: I never gave or took any excuse” - Florence

Nightingale

“The best revenge is massive success” – Frank Sinatra

“Tiada yang mustahil bagi orang yang percaya”, Markus 9:22B-23



HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul:

**FAKTOR-FAKTOR YANG MENGHAMBAT IMPLEMENTASI
KEBIJAKAN PERLINDUNGAN LINGKUNGAN DI CHINA**

telah disetujui untuk diujikan di hadapan Komisi Penguji



Surabaya, 17 Desember 2014

Dosen Pembimbing,

Citra Hennida, S.IP, M.A
NIP. 19791025 200604 2 001

Mengetahui,

Kepala Departemen Studi S-1 Hubungan Internasional

M. Muttaqien, S.IP, MA, Ph.D.
NIP. 19730130 199903 1 001

HALAMAN PENGESAHAN KOMISI PENGUJI

Skripsi dengan judul:

FAKTOR-FAKTOR YANG MENGHAMBAT IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN LINGKUNGAN DI CHINA

ini telah dipertahankan di hadapan dewan penguji
pada hari Senin, 12 Desember 2015, pukul 09:00 WIB
di Ruang Baca Cakra Buana Catur Matra
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga
Surabaya

**Komisi Penguji,
Ketua,**

Drs. Ajar Triharso, MS
NIP. 19521202 198303 1 001

Anggota I,

Anggota II,

Drs. Vinsensio M.A. Dugis, MA, Ph.D
NIP. 196501131 199101 1 001

Moch. Yunus, S.IP, MA
NIP. 19731025 200501 1 002

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis sampaikan kepada Sang Hyang Widhi Wasa yang Maha Esa. Tanpa rahmat-Nya penulis tidak akan mampu untuk menyelesaikan penulisan skripsi ini di tengah segala keterbatasan yang dialami penulis dan perjalanan naik turun penulis selama menempuh masa perkuliahan ini.

Skripsi dengan topik hambatan kebijakan perlindungan lingkungan ini bukanlah topik awal yang diinginkan penulis. Topik ini muncul dan berkembang pasca bimbingan awal pengambilan mata kuliah skripsi. Diawali dengan ketertarikan penulis dengan isu-isu lingkungan dan dengan masyarakat sipil global seperti NGO dan INGO. Pada akhirnya penulis melihat kerusakan-kerusakan lingkungan yang dialami di berbagai negara. Penulis juga membaca laporan-laporan lingkungan baik dari situs Greenpeace dan sebagainya. Ketertarikan penulis tertuju pada desa kanker yang berada di China yang mana desa kanker ini diakibatkan kerusakan lingkungan yang sangat buruk seiring dengan pertumbuhan industri yang sangat cepat di China.

Selanjutnya penulis melihat penyebab kondisi di China semakin memburuk dan pada akhirnya sampai kepada upaya-upaya yang telah dilakukan pemerintah China. Akan tetapi, upaya yang dilakukan pemerintah China tidak menciptakan banyak perubahan signifikan perihal kondisi lingkungan di China. Penulis pun tertarik untuk melihat hal-hal apakah yang menghambat pemerintah China dalam mengimplementasikan kebijakan perlindungan lingkungannya sehingga masih buruknya kondisi lingkungan di China.

Penulis menyadari masih banyak kekurangan penulis baik dalam hal penulisan skripsi ataupun kedalaman analisis. Untuk itu, pada bagian akhir penulis juga menyampaikan beberapa rekomendasi untuk penulisan selanjutnya. Terlepas dari kekurangan tersebut, penulis berharap apa yang penulis sampaikan dalam skripsi penulis dapat bermanfaat dan memperkaya wawasan terutama bagi para aktivis lingkungan.

Surabaya, 14 Januari 2015

Diva S. Rakasiwi

UCAPAN TERIMAKASIH

Sang Hyang Widhi Wasa, *because of the greatness and this amazing life that I get*. Dan juga dengan segala kekurangan yang saya miliki tetapi tetap bisa hingga menyelesaikan skripsi ini hingga terasa masih seperti mimpi sudah sampai tahapan ini.

Ir. Ketut Swidana, MBA dan Ir. Ria Apolloniawaty, *who always support and say my name in their prays every day so I can get my thesis done and still healthy till now*. Walaupun udah pada ketar ketir takut tiba-tiba kumat kayak biasa karena stress, tetapi akhirnya bisa diselesaikan tanpa masuk rumah sakit. Lol

Gita Tirta Rakasiwi, *as my sister and my enemy who always disturb me when I concentrate in front of my laptop and sleep on my paper*. Akhirnya sekarang bisa bobok bareng lagi...

Eunike Chelsa Nadine, Tamara Berta Dame and I Gusti Ayu Made Ditha Sukmaningtyas, *as my lovely cousins who always give me support by LINE and say "Kak cepetan skripsinya, mau liburan nih"*. Tinggal nunggu liburan nih coy, skripsi sudah selesai hahaha

Keluarga di Bandar Lampung dan Bali, Aju Tiar Silaen, Inanguda Elizabeth Silaen, Uda Sony, Inanguda Ida Silaen, Uda Robertus, Kenzhonatan, Mamak Tua Anna Silaen, Bapak Tua Tony Tobing, Abang Deni, Kak Ines, Mamak Tua Lena Silaen, Bapak Tua Darwis Hutagalung, Kak Gretty, Abang Danres, Sem, Kak Yoan, Abang Steven, Lanita, Matthew, Kak Citra, Tulang Dolok, Nantulang Nori, Bella, Lovely, Tulang Octavianus, Abang Inong, Hana, Lia, Bli Lanang, Mbak Putu, Jingga, Panji, Kirana, Gusmang, Mek Sayang, Mek Jero, Mek Citra, Bapak Puspadi, Mek Wayan, Bli Gema, Bli Vogy, Om Lonto, Tante Meti, Yaya, Dea, Santhi *as my big family who always support me and always be my spirit to finish this thesis*. Nanti kalo pulang kampung baru ditaraktir makan-makan yaaa :)

Kita Kiti, Rr. Hervita Putri, *my soulmate my lover my enemy my everything*, Danti Nuraini, Vidyana Putri, Dina Hadfina, Arastri Putri *as my besties since the first year and accompany me every time*. Finally, I can make it guys

Rizal Asdhiwitanto, S.AB (soon to be!), *thanks for always there in whatever condition*. Let's finish your thesis soon and enter the new world, Riz (:

Dedy Nugroho, S.M *as my ex who still give me support to finish my thesis*. Hope you'll get the job that suits you soon.

My lovelies, Ghea dan Ninoi *who had become my girlfriends since I was in senior high school and eventhough both of you are younger than me but we make a great team*. Kalian cepat menyusul aku dong yaaa

Keluarga besar Gemilang Agro Agramin di Lampung, Pungki, Om Gatot, Chandra, Putu Hadi, Om Gusti, Om Komang, Mas Iwan, Ipan, Mustopa yang selalu memberikan dukungan dengan teror BBM “Kapan ke Lampung mbak”, “Kapan selesai skripsinya kak, ditungguin di Lampung”. Tunggu kehadiranku ya coe..

Dosen pembimbing terkasih, tergaull, dan terfavorit Mbak Citra Henida yang selalu sabar dalam membimbingku yang sering datang bimbingan tanpa membawa draft dan selalu kebingungan. Yang selalu perhatian dan peduli dengan kesehatanku. Thank you mbak

Kelas HI 2010 yang selalu mendukung, Barry, Andika, Ergy, Surya, Fellin, Era, Gio, Tasha, Amel, Dian, Dikara, Putra, Koko, Elok, Ratna, Ocha, Izza, Kiki, Elvira, Bagong, Mega, Diba, Ela, Ekadewi, Mutia, Icha, Shofi, Viki, Isma, Taslim, Lisa, Kezia, Keiza, Edwin, Riris, Tiwi, Dwi, Dira, Tia, Angie, Indo, Priyo, Ayu, Isnan dan kawan-kawan lainnya yang tidak disebut tetapi selalu ada di hatiku (:

Geng Wiyung dan Deltasari, Sitha, Nurul, Julio, Andalus, Rani, Miun, Kihu

John Robert Powers class F-528, Cynthia, Ce Ivana, Nur, Iklil, Citra, etc

Asisten di rumah, Kak Rus yang selalu setia disuruh-suruh masak mie, bawain laptop, beresin kamar yang berantakan bahan.

Dokter Pemerhati Lupus (DPL), Dokter Chandra Irwanadi dan Dokter Joewono Soeroso. Makasih ya dok, sudah setia menjaga kesehatan saya selama kuliah walaupun masih beberapa kali kambuh. Selalu mau konsultasi via sms. Finally dok, ga perlu cuti kuliah atau kuliah sampe 8 tahun karna odapus (:

DAFTAR ISI

Cover	i
Cover Dalam	ii
Pernyataan Tidak Melakukan Plagiat	iii
Halaman Persembahan	iv
Halaman Inspirasional.....	v
Halaman Persetujuan Pembimbing	vi
Halaman Pengesahan Panitia Penguji	vii
Kata Pengantar	viii
Ucapan Terima Kasih	ix
Daftar Isi	xi
Daftar Gambar dan Grafik	xiii
Abstrak	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
I.1. Latar Belakang	1
I.2. Rumusan Masalah	11
I.3. Tujuan Penelitian	11
I.4. Kerangka Pemikiran	12
I.5. Hipotesis	16
I.6. Metodologi Penelitian.....	17
I.6.1 Definisi dan Operasionalisasi Konsep	17
I.6.1.1 Lingkungan Kebijakan.....	17
I.6.1.2 Masyarakat Sipil	19
I.6.1.3 Dominasi Struktur Politik	20
I.6.1.4 <i>Green Strategy</i>	21
I.6.2 Tipe Penelitian	22
I.6.3 Teknik Pengumpulan Data.....	22
I.6.4 Teknik Analisa Data.....	23
I.6.5 Ruang Lingkup Penelitian.....	23
I.6.6 Sistematika Penulisan.....	23
BAB II LINGKUNGAN DAN PROSES PENERIMAAN DALAM IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERLINDUNGAN LINGKUNGAN CHINA	
II.1 Lingkungan dalam Implementasi Kebijakan.....	25
II.1.1 <i>Implementation Setting</i> dalam Kebijakan Perlindungan Lingkungan.....	25
II.1.2 <i>Public Opinion</i>	36
II.1.3 <i>Interpretive Institutions</i>	41
II.1.4 <i>Individuals</i>	47
II.2 Proses Penerimaan Implementasi Kebijakan	48

BAB III	TARGET	IMPLEMENTASI	KEBIJAKAN	
	PERLINDUNGAN LINGKUNGAN CHINA			
	III.1 <i>Authoritative Arrangement</i>			60
	III.2 <i>Network Composition</i>			66
BAB IV	KESIMPULAN			75
DAFTAR PUSTAKA				xv



DAFTAR GAMBAR DAN GRAFIK

GAMBAR

Gambar I.1 Kerusakan tanaman sebagai akibat polusi udara di China	4
Gambar II.1 Jenis-jenis ENGO di China	28
Gambar III.1 Target Five-Year Plan periode kesepuluh dan kesebelas	65
Gambar III.2 Struktur otoritas pemerintah China	67

GRAFIK

Gambar II.2 Polling kepedulian masyarakat China terhadap persoalan polusi	36
Gambar II.3 Lingkungan menduduki peringkat keempat kepedulian publik China	37

