

SKRIPSI

**PENGEMBANGAN ANGKUTAN DARAT PEDESAAN DI KABUPATEN
LAMONGAN TAHUN 1982-1993**



Oleh:

NIKMATUL QUTHONIA

121114058

PROGRAM STUDI ILMU SEJARAH FAKULTAS ILMU BUDAYA

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SURABAYA

2016



SKRIPSI

PENGEMBANGAN ANGKUTAN DARAT PEDESAAN DI KABUPATEN

LAMONGAN TAHUN 1982-1993



Oleh:

NIKMATUL QUTHONIA

121114058

PROGRAM STUDI ILMU SEJARAH FAKULTAS ILMU BUDAYA

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SURABAYA

PENGEMBANGAN ANGKUTAN PEDESAAN

NIKMATUL QUTHONIA

SKRIPSI

2016

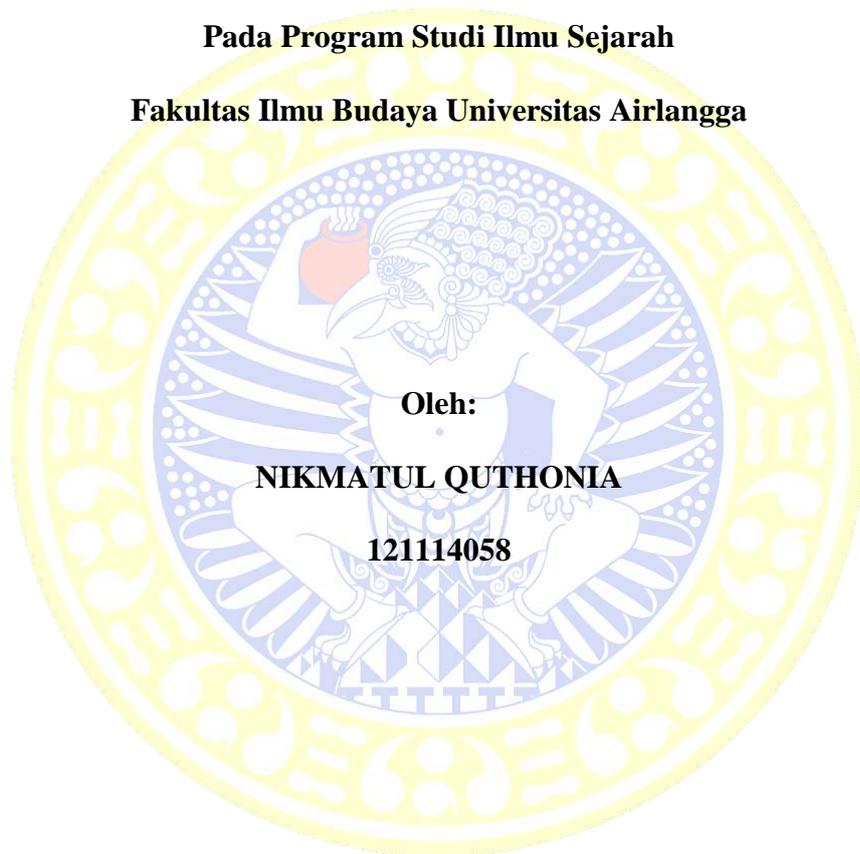
**PENGEMBANGAN ANGKUTAN DARAT PEDESAAN DI KABUPATEN
LAMONGAN TAHUN 1982-1993**

SKRIPSI

Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana

Pada Program Studi Ilmu Sejarah

Fakultas Ilmu Budaya Universitas Airlangga



Oleh:

NIKMATUL QUTHONIA

121114058

PROGRAM STUDI ILMU SEJARAH FAKULTAS ILMU BUDAYA

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SURABAYA

2016

PERSETUJUAN PEMBIMBINGAN SKRIPSI

SKRIPSI INI TELAH DISETUJUI

TANGGAL 15 JANUARI 2016

Oleh:

Pembimbing Skripsi



Edy Budi Santoso, S.S., M.A.

NIP. 196810251998021001

Mengetahui,

Ketua Program Studi Ilmu Sejarah



Gayung Kasuma, S.S., M.Hum.

NIP. 197306112008011015

PROGRAM STUDI ILMU SEJARAH FAKULTAS ILMU BUDAYA

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SURABAYA

2016

PENGESAHAN DEWAN PENGUJI SKRIPSI

Skripsi ini telah dipertahankan
di hadapan komisi penguji pada tanggal 26 Januari 2016

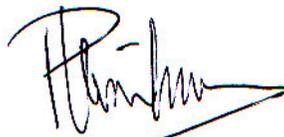
KOMISI PENGUJI SKRIPSI

Ketua



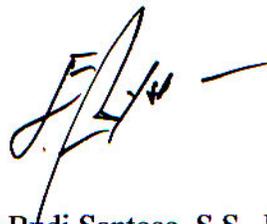
Eni Sugiarti, S.S., M.Hum.
NIP. 197011131998022001

Anggota



Pradipta Niwandhono, S.S., M.Hum.
NIP. 198103062008011006

Anggota



Edy Budi Santoso, S.S., M.A.
196810251998021001

HALAMAN MOTO



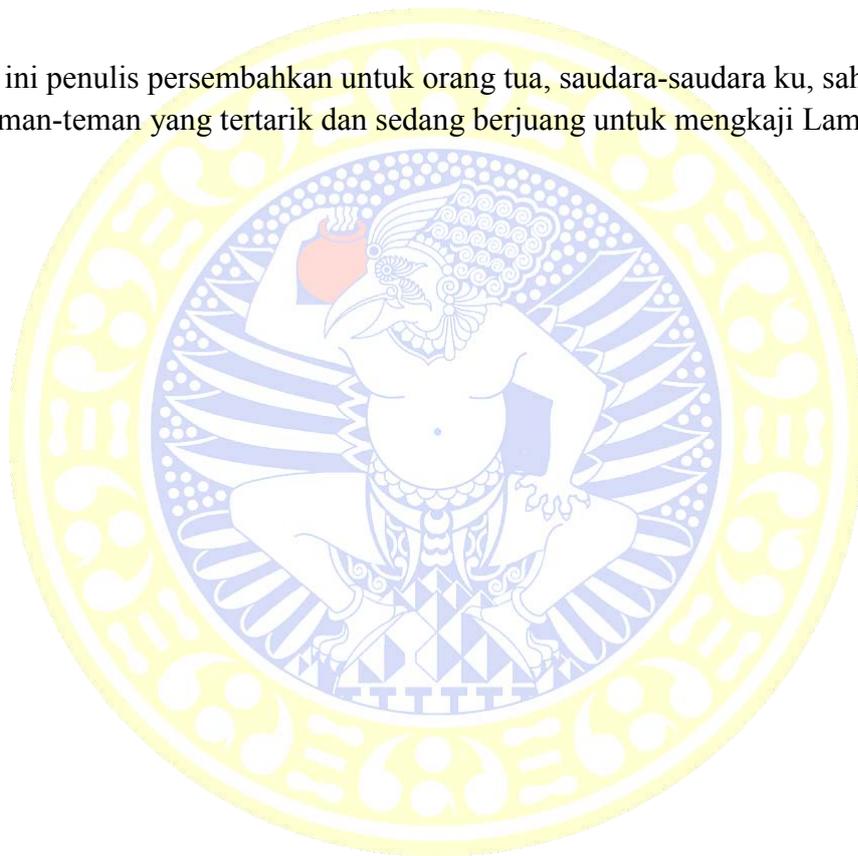
SELAMA ADA NAFAS DAN HARAPAN,

SEMUA DAPAT DIGENGGAM

(Nikmatul Quthonia)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan untuk orang tua, saudara-saudara ku, sahabat, serta teman-teman yang tertarik dan sedang berjuang untuk mengkaji Lamongan.



KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur kami haturkan kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmat, kasih sayang, pertolongan, dan karunia_Nya. Shalat serta salam semoga tetap terlimpahkan kepada nabi dan rasul akhir zaman, Rasulullah SAW yang telah berjuang demi kebaikan dan kebahagiaan umatnya. Kami bersyukur dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul “Pengembangan Angkutan Darat Pedesaan di Kabupaten Lamongan Tahun 1982-1993” ini.

Penulisan ini dilaksanakan setelah menemukan dan mengkaji sumber-sumber yang memperlihatkan pentingnya pengembangan angkutan darat pedesaan di Kabupaten Lamongan. Kebutuhan masyarakat terhadap angkutan pedesaan dipengaruhi oleh mayoritas wilayah Lamongan yang terdiri dari pedesaan. Selain itu, perbedaan hasil lahan, perdagangan antar desa, serta kebiasaan masyarakat Lamongan sebagai perantau turut mempengaruhi besarnya kebutuhan masyarakat Lamongan pada angkutan pedesaan. Pengembangan angkutan pedesaan ini bukan hanya diprakarsai oleh pemerintah, tetapi juga oleh orang-orang setempat yang menggantungkan hidupnya terhadap angkutan darat pedesaan. Beragamnya faktor pendorong kebutuhan masyarakat terhadap angkutan pedesaan dan peran serta masyarakat dalam pembangunan angkutan pedesaan di Kabupaten Lamongan inilah yang membuat judul ini menarik untuk ditulis.

Kami sadar banyak pihak yang mendukung dan membantu penyelesaian penulisan ini. Oleh karena itulah tidak lupa penulis ucapkan syukur tak terhingga kepada Allah SWT yang tak pernah berkenti mengalirkan rahmat_Nya, dzat yang

Maha Pengasih yang selalu memberikan kekuatan dan harapan saat penulis mulai kehilangan kepercayaan untuk menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih kepada dua malaikat saya, ayah dan ibu yang selalu memberi tanpa pernah memperhitungkan untung dan rugi, tidak pernah menyertakan harapan kebahagiaan anaknya di setiap dzikir dan do'anya. Terima kasih kepada kakak-kakak dan kedua adik kembar saya yang selalu membirak motivasi dan kepercayaannya kepada saya.

Terima kasih kepada lembaga, instansi, maupun orang-orang yang telah banyak memberikan kesempatan dan informasi terkait penulisan ini. Terima kasih kepada Dinas Perhubungan Kabupaten Lamongan, khususnya Bapak Tony Ariantoro yang sudah berkali-kali meluangkan waktu untuk berbagi ilmu dan meminjamkan buku-buku dan dokumen pribadinya kepada saya. Terima kasih kepada pimpinan dan staff di PU Bina Marga dan Dinas LLAJ Lamongan atas bantuan dan informasinya. Terima kasih kepada arsip nasional, arsip Jawa Timur, serta perpustakaan dan arsip kabupaten Lamongan yang sudah memberikan kemudahan untuk mengakses data di sana. Terima kasih kepada seluruh staf di Badan Perencanaan pembangunan Jawa Timur yang begitu ramah setiap kali penulis mengakses data di sana. Terima kasih kepada pimpinan redaksi Radar Lamongan untuk waktu diskusinya. Terima kasih juga kepada Bapak Bagus dan Ridwan, dua narasumber yang begitu terbuka dalam menjawab dan memberikan informasi terkait penulisan ini.

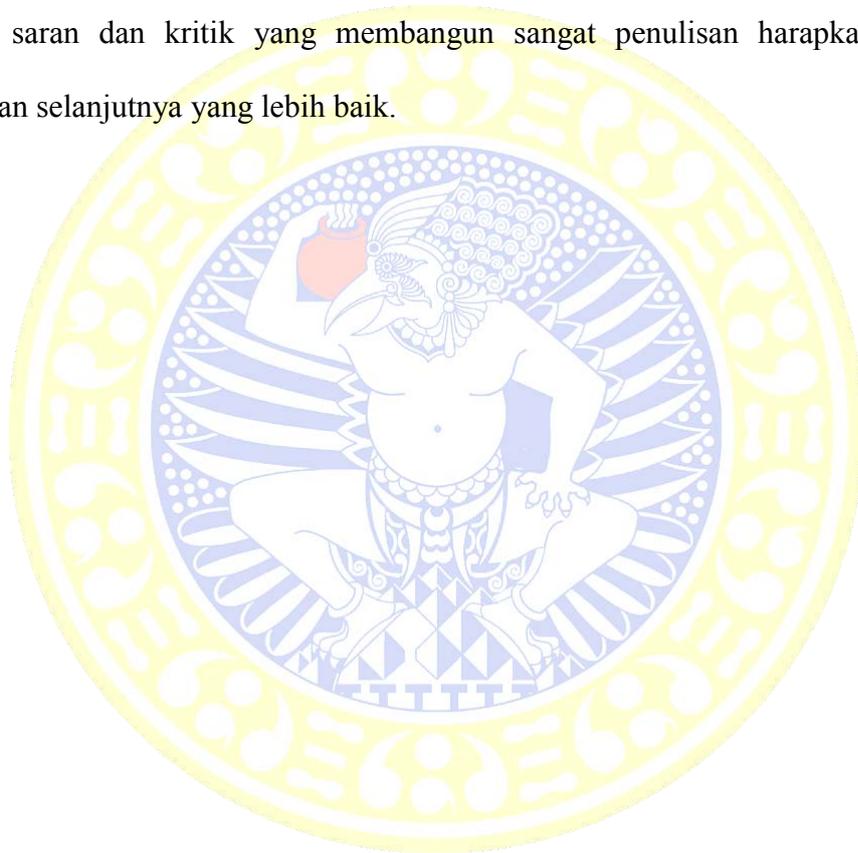
Terima kasih saya sampaikan kepada semua dosen dan staf departemen Ilmu Sejarah, khususnya Pak Edy Budi yang dengan sabar membimbing

penyelesaian skripsi ini. Terima kasih kepada Bapak Pradipta Nirwandono selaku dosen wali yang selalu memantau perkembangan akademis saya. Terima Kasih kepada Bapak Arya Wirayuda, Ibu Moordiaty, dan Ibu Shinta yang sudah memberikan waktunya untuk berdiskusi terkait penulisan ini. Terima Kasih kepada Bapak Gayung Kasuma, Ibu Eni Sugiarti, Bapak Ikhsan Rosyid, Bapak Purnawan Basundoro, Bapak Jhony A. Khusayri, dan semua pengajar di departemen Ilmu Sejarah yang sudah berbagai ilmunya kepada penulis. Terima kasih juga kepada Mbak Astie yang selalu sabar dan memberikan bantuannya saat saya mencari referensi, terima kasih juga sudah memberikan tempat dan meminjamkan mukenanya saat penulis tengah asyik di ruang baca departemen.

Terima kasih juga penulis sampaikan kepada teman-teman angkatan 2011, Anang Kurnianto yang banyak membantu dan memberikan masukan dalam penelusuran sumber skripsi ini. Terima kasih kepada Dani, Inggrit Antasari, Rosa, Dewik, Rohma, Baihaqi, Yudi Wulung, Layla, Azizah, Ikvina, Ipur, Robby, Kamel, Amel, Adnan, Firman, Bilqis, Bernadine, Khairil, Khasan, Retno, dan semua teman-teman yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, terima kasih untuk diskusi dan persahabatannya selama ini. Terima kasih kepada kakak-kakak angkatan 2010 dan 2009, Mas Aji Kusuma, Mas Mahmud, Mas A'an, Mas Ridho, dan Mas Edi, Mbak Sari untuk diskusi dan semangatnya. Terima Kasih kepada adik-adik ku angkatan 2012 dan 2013, Ifa, Molly, Vina, Nikmah, Devi, Yunida, Siti, Mifta untuk bantuan dan semangatnya selama ini. Terima kasih juga penulis sampaikan kepada teman-teman HMI Ilmu Budaya, LPM Situs, HIMA, BEM KM Unair, SKI FIB, dan teman-teman KKN-50 Kanjar. Terima kasih kepada Dikti

yang sudah memberikan kepercayaan dan kesempatan belajar di Universitas melalui Bidik Misi.

Penulis berharap skripsi ini bukan hanya menjadi syarat kelulusan semata, tetapi juga bisa memberikan manfaat bagi mereka yang tertarik pada kajian tentang Kabupaten Lamongan maupun pembaca pada umumnya. Penulis menyadari penulisan ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itulah segala bentuk saran dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan untuk penulisan selanjutnya yang lebih baik.



Surabaya, 15 Januari 2016

Penulis

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Karya Tulis ini adalah karya tulis asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik sarjana, baik di Universitas Airlangga maupun di universitas lain.
2. Karya tulis ini murni hasil gagasan, penelitian, dan tulisan saya sendiri tanpa bantuan pihak lain, kecuali dosen pembimbing.
3. Karya tulis ini bukan karya jiplakan, dan di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai norma yang berlaku dalam perguruan tinggi ini.

Surabaya, 15 Januari 2016
Yang membuat pernyataan,



NIKMATUL QUTHONIA
NIM. 121114058

ABSTRAK

Skripsi ini mengkaji tentang pengembangan angkutan darat pedesaan di Kabupaten Lamongan tahun 1982–1993. Masalah yang dibahas adalah proses pengembangan angkutan darat pedesaan di Kabupaten Lamongan tahun 1982–1993. Metode yang digunakan adalah metode penulisan sejarah yang terdiri dari lima tahapan, yaitu pemilihan topik, pengumpulan sumber, verifikasi, interpretasi, serta penulisan. Penelitian ini didukung oleh data-data yang diperoleh dari sumber-sumber tertulis maupun lisan. Berdasarkan data-data yang diperoleh dan dikaji dengan metode penelitian sejarah maka diperoleh informasi bahwa pembangunan angkutan pedesaan di Lamongan tidak lepas dari kebutuhan masyarakat Lamongan secara pribadi dan pengembangan potensi daerah Lamongan secara umum. Pengembangan angkutan pedesaan ini meliputi pengadaan sarana angkutan pedesaan dan peraturan yang mengatur usaha dan pengoperasian angkutan tersebut. Pada tahun 1982 Pemerintah Lamongan membuat program pengadaan angkutan pedesaan. Program ini tidak mendapatkan respon yang positif dari masyarakat, sekalipun dilakukan kembali pada tahun berikutnya. Pengembangan angkutan pedesaan selanjutnya mengarah pada perbaikan sarana pendukung seperti jalan raya dan ketertiban pengoperasian angkutan seperti izin trayek, perbaikan dan pengadaan sarana penunjang transportasi. Lampu-lampu penerangan jalan mulai dibangun di jalan-jalan desa. Tahun 1984-1988 perbaikan jalan pun digalakan. Tahun 1993 pemerintah Jawa Timur menetapkan sebelas trayek angkutan pedesaan di Kabupaten Lamongan. Trayek inilah yang kemudian menjadi trayek resmi bagi angkutan pedesaan. Pembangunan angkutan pedesaan ini berpengaruh pada beberapa hal, seperti munculnya lapangan pekerjaan baru, beralih fungsinya sarana umum sebagai sub terminal, serta pembatasan operasional kendaraan tidak bermesin di Kabupaten Lamongan.

Kata Kunci: angkutan pedesaan, pengembangan, program

DAFTAR ISI

SAMPUL DEPAN	i
SAMPUL DALAM	ii
PRASYARAT GELAR	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI	iv
PENGESAHAN DEWAN PENGUJI S KRIPSI	v
HALAMAN MOTTO	vi
HALAMAN PERSEMBAHAN	vii
KATA PENGANTAR	viii
PERNYATAAN	xii
ABSTRAK	xiii
HALAMAN DAFTAR ISI	xiv
HALAMAN DAFTAR TABEL	xvi
HALAMAN DAFTAR GAMBAR	xvii
HALAMAN DAFTAR LAMPIRAN	xviii
DAFTAR ISTILAH	xix
DAFTAR SINGKATAN	xx
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Penelitian	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	8
D. Ruang Lingkup Penelitian	8
E. Tinjauan Pustaka	10
F. Kerangka Konseptual	13
G. Metode Penelitian	16
H. Sistematika Penulisan	19

BAB II PENTINGNYA PENGEMBANGAN ANGKUTAN PEDESAAN BAGI MASYARAKAT LAMONGAN	
A. Kondisi Geografis Kabupaten Lamongan.....	22
B. Ekonomi dan Transportasi	31
C. Karakter Masyarakat Lamongan	49
D. Ketersediaan Angkutan Darat Pedesaan di Kabupaten Lamongan	56
BAB III MENUJU ANGKUTAN PEDESAAN YANG SEMAKIN BERKEMBANG	
A. Kewenangan Pemerintah Lamongan dalam Bidang Transportasi	62
B. Kebijakan yang Berimbas pada Angkutan Pedesaan	72
C. Peran dan Respon Masyarakat dalam Pengembangan Angkutan Pedesaan	94
D. Dampak Perkembangan Angkutan Pedesaan	102
BAB IV SIMPULAN	113
DAFTAR PUSTAKA	118
LAMPIRAN	124

DAFTAR TABEL

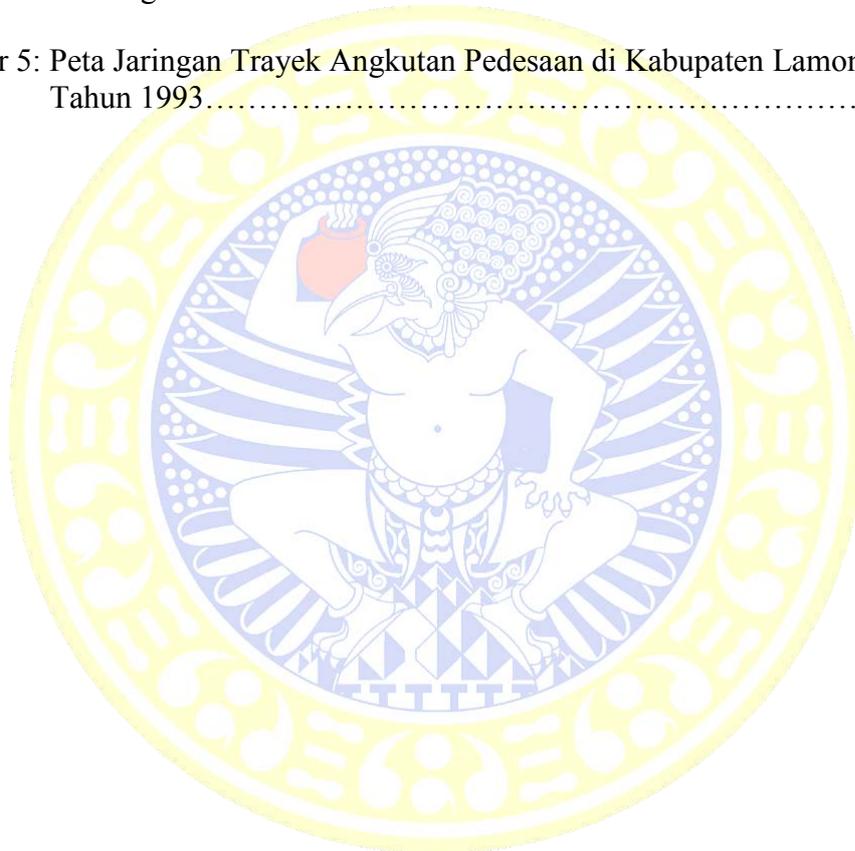
Halaman	
Tabel 1: Hasil Produksi Perkebunan di Kabupaten Lamongan Tahun 1974-1992	35
Tabel 2: Perkembangan Industri di Kabupaten Lamongan Tahun 1974-1992	47
Tabel 3: Pondok Pesantren dan Santri di kabupaten Lamongan tahun 1989-1997	53
Tabel 4: Pembangunan Jalan Provinsi di Kabupaten Lamongan tahun 1984/1985-1988/1989	84
Tabel 5: Pembatasan Jumlah Becak di Kabupaten Lamongan	106



DAFTAR GAMBAR

Halaman

Gambar 1: Bupati Lamongan Meninjau Jalan longsor di Kecamatan Sukorame	28
Gambar 2: Tempat Pelelangan Ikan Brondong Tahun 1988	39
Gambar 3: Tempat Pelelangan Ikan Brondong Tahun 1976	40
Gambar 4: Peta Jaringan Jalan Nasional Wilayah dan Lintas Batas Kabupaten Lamongan	85
Gambar 5: Peta Jaringan Trayek Angkutan Pedesaan di Kabupaten Lamongan Tahun 1993	97



DAFTAR LAMPIRAN

Halaman

<i>Lampiran 1:</i> Pemindahan Lokasi Pasar Hewan Akibat Pembangunan Sub Terminal	124
<i>Lampiran 2:</i> Pengadaan Angkutan Umum Pedesaan Tahun 1982	125
<i>Lampiran 3:</i> Penyerahan Wewenang sebagian Urusan Lalu Lintas dan Angkutan Jalan Kepada Daerah Tingkat I dan II	128
<i>Lampiran 4:</i> Izin Usaha Angkutan Bermotor Pertama di Kabupaten Lamongan.....	138
<i>Lampiran 5:</i> Kesanggupan Pemerintah Daerah Tingkat II Lamongan untuk Menerima Penyerahan Sebagian Urusan Bidang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan	144
<i>Lampiran 6:</i> Contoh Surat Pernyataan Permohonan Izin Trayek Pemilik Angkutan.....	147
<i>Lampiran 7:</i> Contoh Surat Pernyataan Permohonan Izin Trayek Pemilik Angkutan	148
<i>Lampiran 8:</i> Penambahan, Perubahan, Pengukuhan, dan Pencabutan Rambu-rambu Lalu Lintas di Kabupaten Lamongan	149
<i>Lampiran 9:</i> Peta Jaringan Jalan Nasional Wilayah dan Lintas Batas Kabupaten Lamongan	151
<i>Lampiran 10:</i> Trayek Angkutan Pedesaan Kabupaten Lamongan Tahun 1993	152

DAFTAR ISTILAH

Angkutan Pedesaan	: Angkutan antar desa
Bonorowo	: Daerah rawa
Daerah Tingkat I	: Provinsi
Daerah Tingkat II	: Kabupaten
Dekonsentralisasi	: Pelimpahan wewenang
Desentralisasi	: Penyerahan wewenang
Glower	: Angkutan dari mesin traktor
Jalan Nasional	: Jalur transportasi antar provinsi
Jalan Provinsi	: Jalur transportasi antar kabupaten
Jalan Kabupaten	: Jalur transportasi antar wilayah dalam kabupaten
Kendaraan Umum	: Kendaraan untuk pengangkutan umum dengan pungutan pembayaran
<i>Load Factor</i>	: Faktor muat penumpang
Makelar	: Penghubung sopir dan penumpang
Oplet	: Angkutan dengan pintu penumpang di bagian belakang
Paguyuban	: Kelompok yang terdiri dari sopir dan pengusaha angkutan pedesaan
Terminal	: Tempat pemberhentian kendaraan umum untuk menaikan dan menurunkan penumpang
Trayek	: Rute atau lintasan layanan angkutan

DAFTAR SINGKATAN

- TPI : Tempat Pelelangan Ikan
Pantura : Pantai Utara Jawa
Pelita : Pembangunan Lima Tahun
LLAJ : Lalu Lintas dan Angkutan Jalan
LLAJR : Lalu Lintas dan Angkutan Jalan Raya
TPR : Tanda Pembayaran Retribusi

