

TESIS

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERCEPATAN PENANGGULANGAN
KEMISKINAN MELALUI PROGRAM SIMPANAN KELUARGA SEJAHTERA**

**“ Studi Deskriptif Di Desa Dharma Camplong Kecamatan Camplong
Kabupaten Sampang Tahun 2015 “**



**NAMA : ANWARI
NIM : 071414353003**

**PROGRAM STUDI MAGISTER KEBIJAKAN PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
Semester Gasal 2015/2016**

HALAMAN PRASYARAT GELAR MAGISTER

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PERCEPATAN PENANGGULANGAN
KEMISKINAN MELALUI PROGRAM SIMPANAN KELUARGA SEJAHTERA**

**“ Studi Deskriptif Di Desa Dharma Camplong Kecamatan Camplong
Kabupaten Sampang Tahun 2015 “**



**PROGRAM STUDI MAGISTER KEBIJAKAN PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA**

Tanggal 29 Bulan 1 Januari Tahun 2016

HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI PENULISAN TESIS

Telah diuji pada

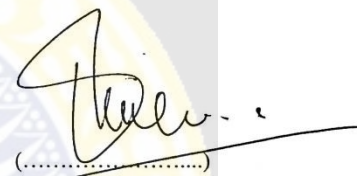
Tanggal 29 Januari 2016

PANITIA PENGUJI TESIS

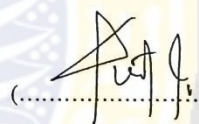
Ketua : Dr. Antun Mardiyanta, Drs., MA.
NIP. 19611031 198810 1 001



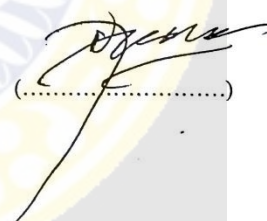
Anggota : 1. Drs. Gitadi Tegas Supramudyo, MS.
NIP. 19590306 19861 1 001



2. Dr. Bintoro Wardiyanto, Drs., MS.
NIP. 19611224 198810 1 001



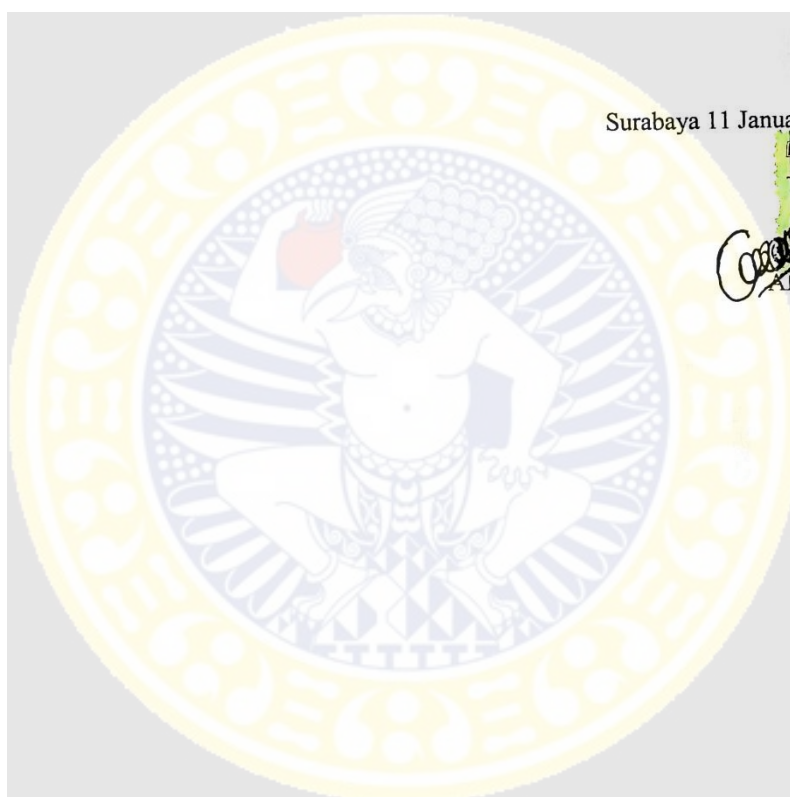
3. Dra. R. Wahyuni Triana, MS.
NIP. 19600612 198602 001



HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Bagian atau keseluruhan isi penulisan tesis ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau Universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan dalam isi penulisan tesis.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.



Surabaya 11 Januari 2016



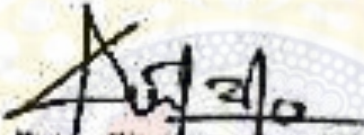
Coro
ANWARI

HALAMAN PERSetujuan
PENULISAN TESIS INI TELAH DISETUJUI

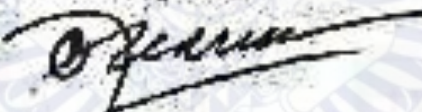
Tanggal 11 Januari 2016

Obat:

Pembimbing Ketua


Dr. Haidari Wahjansari, Dra. MS.
NIP. 19611224 198810 1 001

Pembimbing Kedua


Dr. B. Wahyuul Tirana, MS.
NIP. 19610612 198602 001

Mengetahui

Ketua Program Studi


Dr. Agus Mardiana, Dra. MA
NIP. 19621031 198810 1 001

KATA PENGANTAR

Dengan ucapan Alhamdulillahirobbil alamin puji syukur saya sampaikan kehadiran Allah SWT atas segala Rahmat dan Hidayah-nya yang telah diberikan kepada saya, sehingga dengan segala kekuatan saya dapat menyelesaikan tugas akhir penulisan tesis pada program Magister Kebijakan Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Airlangga Surabaya dengan judul : Implementasi Kebijakan Percepatan Penanggulangan Kemiskinan melalui Program Simpanan Keluarga Sejahtera “ Studi Deskriptif di Desa Dharma Camplong Kecamatan Camplong Kabupaten Sampang ”. Semoga Sholawat dan salam semoga tetap tercurahkan kepada Nabi Besar Muhammad SAW yang telah membawa kita ke-alam yang penuh dengan cahaya kebenaran dan kebaikan.

Penelitian tesis ini mendiskripsikan Implementasi Percepatan penanggulangan Kemiskinan di Desa Dharma Camplong Kecamatan Camplong Kabupaten Sampang melalui Program Simpanan Keluarga Sejahtera, di lokasi tersebut bantuan dana PSKS di manipulasi oleh pihak pelaksana di tingkat Desa.

Penulisan tesis ini bisa selesai berkat bantuan, do'a serta nasehat dari keluarga dan bimbingan dari dosen yang dengan kesabarannya mampu membuat tugas akhir ini bisa terselesaikan. Ucapan terima kasih saya sampaikan kepada Pembimbing ketua Dr. Bintoro Wardiyanto, Drs., MS. Pembimbing Kedua Dra. R. Wahyuni Triana., MS. Serta Ketua Program Studi Magister Kebijakan Publik Dr. Antun Mardiyanta, Drs., M.A. dan Rektor Unair, Dekan Fisip Dr. Falih Suaedi beserta semua Bapak/Ibu dosen staf Magister Kebijakan Publik

Universitas Airlangga yang telah memberikan ilmu selama saya menempun pendidikan. Ucapan terima kasih juga saya kepada saudara seperjuangan MKP 14 terima kasih atas segala kebaikan yang telah diberikan kepada saya.

Hasil penelitian tesis ini diharapkan dapat memberikan kontribusi kepada pembuat kebijakan, pelaksana kebijakan dalam Implementasi Kebijakan Penanggulangan kemiskinan. Semoga Allah selalu memberikan kekuatan, kesabaran kepada kita semua untuk selalu berbuat baik dan bermanfaat bagi manusia lainnya. Amin.



Penulis

RINGKASAN

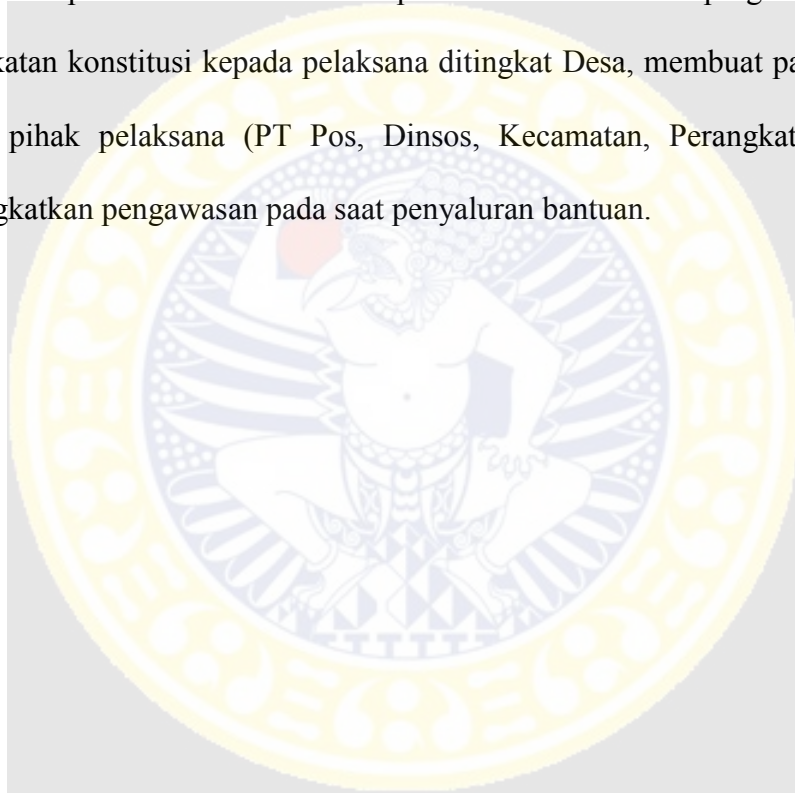
PSKS sebagai program penanggulangan kemiskinan yang berupa bantuan tunai (*cash transfer*) sesuai dengan Instruksi Presiden Nomor 7 Tahun 2014 tentang Pelaksanaan Program Simpanan Keluarga Sejahtera, Program Indonesia Pintar, Dan Program Indonesia Sehat. Pelaksanaan penyaluran dana PSKS mengalami penyimpangan oleh pihak pelaksana di tingkat Desa. Berdasarkan fenomena tersebut penelitian ini bertujuan untuk mengetahui gambaran ilmiah tentang implementasi program simpanan keluarga sejahtera (PSKS) di Kabupaten Sampang dengan rumusan masalah (*research question*) bagaimanakah implementasi percepatan penanggulangan kemiskinan melalui PSKS di Kabupaten Sampang.

Metode penelitian ini adalah metode penelitian kualitatif teknik pengumpulan data dengan melakukan observasi di lokasi penelitian, wawancara mendalam kepada informan serta dokumentasi berupa jumlah penerima PSKS di Kabupaten Sampang serta SOP dari PT POS Indonesia. Kemudian di lakukan analisis data. alasan memilih metode penelitian ini, untuk mengungkap secara mendalam implementasi PSKS di Desa Dharma Camplong. Jenis penelitian yang digunakan bersifat deskriptif, karena dapat menggambarkan secara mendalam tentang fenomena berdasarkan fakta di lapangan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan PSKS di Kabupaten Sampang dari segi komunikasi belum efektif, di karenakan sosialisasinya hanya terfokus di Kecamatan dan komunikasi antar pelaksana terjadi hanya pada waktu sosialisasi. Informasi tidak tersebar luas ke masyarakat. Informasi juga terbatas

hanya waktu sosialisasi saja. Kurangnya informasi membuat penerima program akan kesulitan untuk mengakses peruntukan bantuan tersebut. Penyebabnya para pelaksana di bawah tidak mengikuti aturan yang berlaku dalam penyaluran PSKS. Temuan di lapangan bahwa prosedur itu hanya sampai di tingkat kecamatan, karena setelah sampai di lokasi desa ada penyimpangan dana PSKS.

Atas dasar tersebut maka disarankan implementasi PSKS perlu partisipasi masyarakat penerima bantuan dalam pelaksanaan sosialisasi program, melakukan pendekatan konstitusi kepada pelaksana ditingkat Desa, membuat pakta integritas antara pihak pelaksana (PT Pos, Dinsos, Kecamatan, Perangkat Desa). Dan meningkatkan pengawasan pada saat penyaluran bantuan.



ABSTRAK

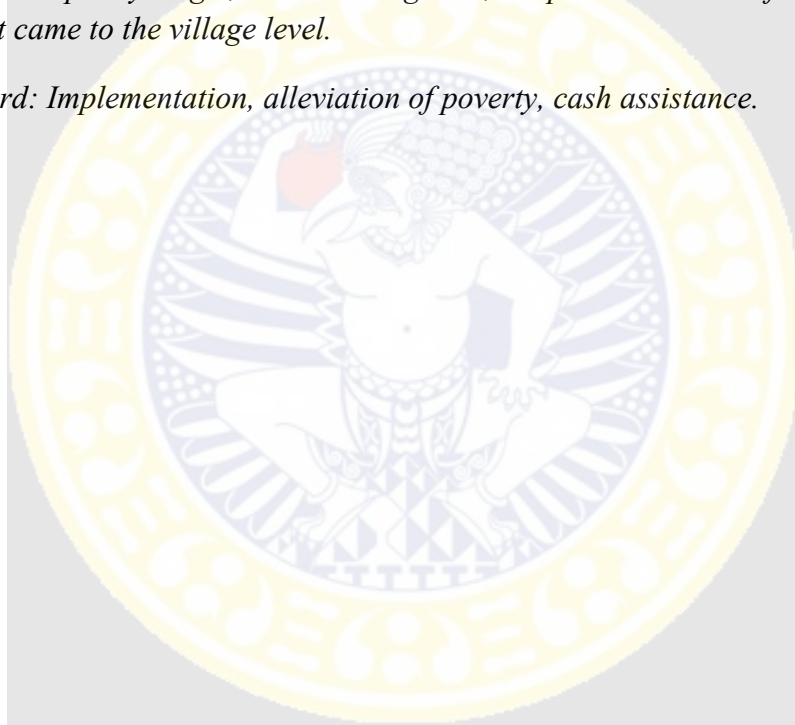
Implementasi percepatan penanggulangan kemiskinan melalui simpanan keluarga sejahtera adalah bagian dari program pengentasan kemiskinan berupa bantuan tunai, akan tetapi dalam pelaksanaannya mengalami penyimpangan. Berdasarkan fenomena tersebut penelitian ini bertujuan untuk mengetahui gambaran ilmiah tentang implementasi program simpanan keluarga sejahtera (PSKS) di Kabupaten Sampang. Metodologi penelitian yang dipakai adalah kualitatif, alasan memilih metode penelitian ini, untuk mengungkap secara mendalam implementasi PSKS di Desa Dharma Camplong. Metode pengumpulan data menggunakan metode wawancara mendalam, studi dokumen, dan observasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan percepatan penanggulangan kemiskinan melalui program simpanan keluarga sejahtera di Desa Dharma Camplong Kecamatan Camplong Kabupaten Sampang tidak efektif karena tidak adanya transparansi informasi PSKS, implementor belum sepenuhnya mendukung *policy target*, dan tidak melakukan *inisiatif* untuk melakukan *konsensus*, prosedur tidak sepenuhnya bisa maksimal ketika sudah sampai pada tingkat desa.

Kata kunci : Implementasi, Penanggulangan kemiskinan, Bantuan tunai.

ABSTRACT

Accelerating the implementation of poverty reduction through saving prosperous family is part of the poverty alleviation program such as cash assistance, but in actual experience irregularities. Based on this phenomenon, this study aims to determine the scientific depiction of prosperous family saving program implementation (PSKS) in Sampang. The methodology used is qualitative, the reason for choosing these method, to uncover the depth of implementation PSKS in Desa Dharma Camplong. Methods of data collection using in-depth interviews, the study documents, and observation. The results showed that the accelerated implementation of the poverty Through program savings prosperous family in the village of Dharma Camplong district Camplong Sampang of less than in effective due to the lack of transparency of information PSKS, implementer not fully support the policy target, and initiating deal, the procedure is not fully maximized when it came to the village level.

Keyword: Implementation, alleviation of poverty, cash assistance.



DAFTAR ISI

Halaman sampul depan.....	i
Halaman prasyarat gelar.....	ii
Halaman persetujuan.....	iii
Halaman pernyataan orisinalitas.....	iv
Halaman kata pengantar.....	v
Halaman Ringkasan.....	vi
Halaman abstrak.....	vii
Halaman abstract.....	viii
Halaman daftar Isi.....	x
Halaman daftar tabel.....	ix
Halaman daftar gambar.....	xi
 BAB I	
PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	I-1
1.2 Rumusan Masalah.....	I-25
1.3 Tujuan Penelitian.....	I-25
1.4 Manfaat Penelitian.....	I-25
1.4.1 Manfaat Akademis.....	I-25
1.4.2 Manfaat Praktis.....	I-26
 BAB II	
TINJAUAN PUSTAKA	
2.1 Studi Terdahulu.....	II-1
2.2 Landasan Teori.....	II-5
2.2.1 Kebijakan Publik.....	II-5
2.2.2 Tipe Kebijakan Publik.....	II-8
2.2.2.1 Tipe Kebijakan menurut Edwards.....	II-10
2.2.2.2 Tipe Kebijakan PSKS.....	II-11
2.2.3 Implementasi Kebijakan Publik.....	II-12
2.2.4 Model Implementasi Kebijakan Publik.....	II-14
2.2.4.1 Teori George C Edwards III.....	II-21

2.2.5	Pengertian Kemiskinan.....	II-25
2.2.5.1	Langkah Strategis pengentasan kemiskinan.....	II-26
2.2.5.2	Pembangunan Kesejahteraan Sosial.....	II-29
2.2.6	Implementasi Kebijakan Penanggulangan Kemiskin.....	II-32
2.3	Kerangka Berfikir.....	II-33

BAB III

METODE PENELITIAN

3.1	Tipe Penelitian.....	III-1
3.2	Lokasi Penelitian.....	III-2
3.3	Populasi penelitian.....	III-3
3.4	Informan Penelitian.....	III-3
3.5	Jenis dan Sumber Data.....	III-5
3.6	Teknik Pengumpulan Data.....	III-6
3.7	Teknik pengolahan data.....	III-8
3.8	Teknik Analisis Data.....	III-9

BAB IV

GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN

4.1.	Profil Kabupaten Sampang.....	IV-1
4.2.	Kemiskinan Kab, Sampang.....	IV-6
4.3.	Sekilas PSKS di Desa Dharma Camplong Kab, Sampang.....	IV-9
4.4.	Ketentuan Pembayaran.....	IV-12
4.5.	Lokasi pembayaran PSKS.....	IV-14
4.6.	Kartu perlindungan sosial (KPS).....	IV-15
4.7.	Mekanisme pembayaran PSKS 2015.....	IV-19
4.8.	Jumlah rumah tangga sasaran (RTS) penerima PSKS.....	IV-20
4.9.	Syarat Pembayaran PSKS.....	IV-21
4.10.	Mekanisme pembayaran KPS yang RTS meninggal.....	IV-21
4.11.	Mekanisme pembayaran KPS hilang/rusak.....	IV-22

BAB V**HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

5.1. Implementasi PSKS Di Desa Dharma Camplong Kab, Sampang	V-1
5.1.1 Komunikasi	V-12
5.1.2 Sumber daya.....	V-19
5.1.3 Sikap pelaksana.....	V-26
5.1.4 Struktur birokrasi.....	V-32
5.2. Faktor keberhasilan & penghambat PSKS Desa Dharma camplong...	V-39
5.3. Analisis dan interpretasi teoritik.....	V-41

BAB VI**PENUTUP**

6.1. Kesimpulan.....	VI-1
6.2. Rekomendasi Kebijakan.....	VI-3

DAFTAR PUSTAKA**LAMPIRAN ;**

Instruksi Presiden Nomor 7 Tahun 2014 tentang PSKS,PIP,PIS.
Dokumentasi wawancara

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1. Program penanggulangan kemiskinan.....	I-5
Tabel 1.2 Peraturan penanggulangan Sampang.....	I-23
Tabel 2.1. Studi terdahulu.....	II-6
Tabel 2.2. Model Implementasi.....	II-18
Tabel 3.1. Profil Informan.....	III-4
Tabel 4.1 Problem kemiskinan Kab, Sampang.....	IV-6
Tabel 4.2 Program Kemiskinan kab, Sampang.....	IV-7
Tabel 4.3 Kegiatan penanggulangan kemiskinan Kab, Sampang.....	IV-8
Tabel 4.4 IPM Pulau Madura.....	IV-8
Tabel 4.5. petugas PSKS Sampang.....	IV-11
Tabel 5.1. Problem PSKS di Sampang.....	V-4
Tabel 5.2. Jumlah RTS Se-Kab, Sampang.....	V-8
Tabel 5.3. Sosialisasi kabupaten.....	V-15
Tabel 5.4. Sosialisasi Kecamatan.....	V-16
Tabel 5.5. Matrik Sosialisasi.....	V-18
Tabel 5.6. Petugas lapangan PSKS di Desa.....	V-20
Tabel 5.7. Matrik Sumber daya.....	V-25
Tabel 5.8. Matrik Sikap pelaksana.....	V-31
Tabel 5.9. Matrik Prosedur.....	V-38
Tabel 5.10. Matrik Implementasi PSKS Sampang.....	V-41

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1. Jumlah Penduduk miskin di Inndonesia.....	I-2
Gambar 1.2. Jumlah Penduduk Kota dan Desa.....	I-9
Gambar 1.3. Mekanisme simpan pinjam sejahtera.....	I-12
Gambar 1.4. Model kartu.....	I-13
Gambar 1.5. Penyaluran PSKS.....	I-15
Gambar 1.6. Penduduk miskin Jatim.....	I-16
Gambar 1.7. Penduduk di Pulau Madura.....	I-21
Gambar 2.1 Teori Edward.....	II-21
Gambar 2.2. Program Kesejahteraan sosial.....	II-30
Gambar 2.3 Kerangka berfikir.....	II-33
Gambar 3.1. Pengumpulan dan Analisis data.....	III-10
Gambar 4.1 Penduduk Kab, Sampang 2010-2014.....	IV-2
Gambar 4.2 Tingkat Pendidikan Penduduk Kab, Sampang.....	IV-3
Gambar 4.3 Pertumbuhan Ekonomi Kab, Sampang 2010-2014.....	IV-5
Gambar 4.4.Kartu PSKS.....	IV-16
Gambar 4.5. Alur pembayaran di Pos.....	IV-19
Gambar 4.6. Alur pembayaran di Komunitas.....	IV-20
Gambar 5.1. Koordinasi pelaksana PSKS.....	V-2
Gambar 5.2. Penduduk Sampang.....	V-7
Gambar 5.3.Jumlah RTS Sampang.....	V-9
Gambar 5.4. Proses Komunikasi.....	V-17
Gambar 5.5. SOP PSKS.....	V-33
Gambar 5.6. Mekanisme di Desa.....	V-36
Gambar 6.1. Komunikasi keterlibatan Warga.....	VI-4