

## TESIS

# **DEMOKRASI DAN PARTISIPASI WARGANEGARA: PARTISIPASI POLITIK AKTIVIS KADER LINGKUNGAN KELURAHAN JAMBANGAN DALAM PENGELOLAAN SAMPAH DAN KEBERSIHAN DI KOTA SURABAYA**



**Maya Mustika Kartika Sari  
071144012**

**PROGRAM MAGISTER  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA  
2015**

**DEMOKRASI DAN PARTISIPASI WARGANEGARA:  
PARTISIPASI POLITIK AKTIVIS KADER  
LINGKUNGAN KELURAHAN JAMBANGAN DALAM  
PENGELOLAAN SAMPAH DAN KEBERSIHAN DI  
KOTA SURABAYA**



**TESIS**  
**Untuk memperoleh Gelar Magister**  
**Dalam Program Studi Ilmu Politik**  
**Pada Program Magister Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu**  
**Politik**  
**Universitas Airlangga**

**Oleh:**  
**Maya Mustika Kartika Sari**  
**071144012**

**PROGRAM MAGISTER**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS AIRLANGGA**  
**SURABAYA**  
**29 JANUARI 2015**

## **Lembar Persetujuan**

**PENULISAN TESIS INI TELAH DISETUJUI**

**Tanggal, 6 Januari 2015**

Oleh :

Pembimbing Ketua

Prof. Dr. Budi Prasetyo, Drs. M.Si  
NIP. 196507191990031002

Pembimbing Kedua

Dr. Kris Nugroho, Drs.MA  
NIP. 196203301988101001

Mengetahui  
Ketua Program Studi

Prof. Dr. Budi Prasetyo, Drs. M.Si  
NIP196507191990031002

Telah diuji pada,

Tanggal 29 Januari 2015

**Panitia Penguji Tesis**

**Ketua** :

Dr. Siti Aminah, Dra, MA. \_\_\_\_\_

**Anggota** :

1. Drs. Priyatmoko, MA. \_\_\_\_\_

2. Prof. Dr. Budi Prasetyo, Drs. M.Si \_\_\_\_\_

3. Dr. Kris Nugroho, Drs.MA \_\_\_\_\_

**Bagian atau keseluruhan isi Penulisan Tesis ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan dalam isi penulisan tesis.**

**Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.**

Surabaya,

Maya Mustika Kartika Sari



## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, karena atas berkat rahmat dan ridho-Nya tesis ini dapat disusun dan diselesaikan. Selama menempuh pendidikan dan penulisan serta penyelesaian tesis ini penulis banyak memperoleh dukungan baik secara moril maupun materiil dari berbagai pihak.

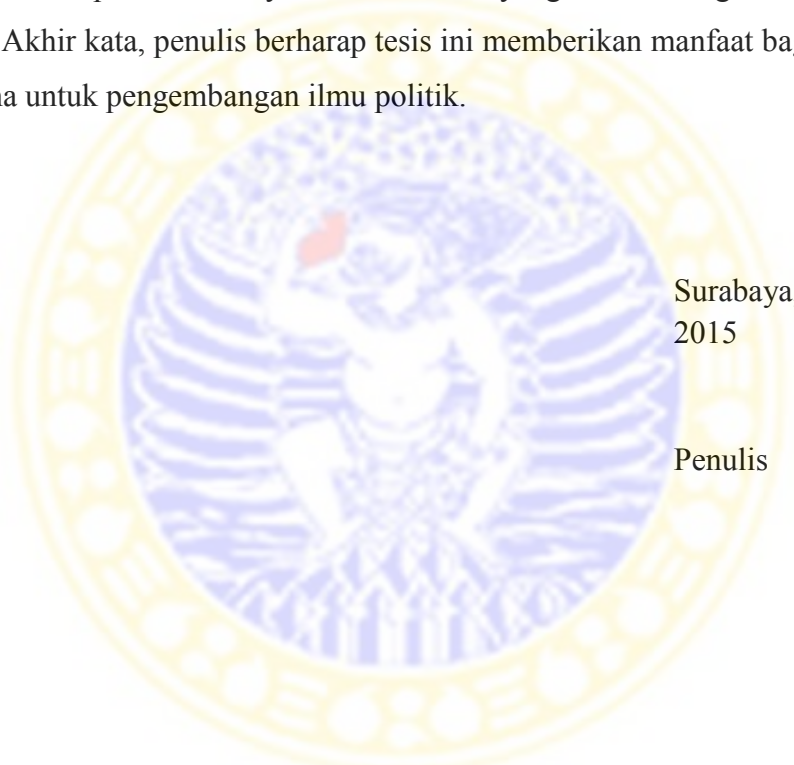
Pada kesempatan ini dengan penuh kerendahan hati penulis haturkan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada yang terhormat :

1. Prof. Dr. Budi Prasetyo, Drs, M.Si. dan Dr. Kris Nugroho, Drs., MA, selaku Pembimbing Ketua dan Pembimbing Kedua, yang di dalam berbagai kesibukannya dapat menyempatkan diri membimbing dan mengarahkan serta memberi petunjuk dan saran yang sangat berharga bagi penulisan tesis ini;
2. Dr. Siti Aminah, Dra, MA, dan Drs. Priyatmoko, MA, selaku ketua dan anggota penguji, yang berkenan memberikan koreksi dan saran guna perbaikan tesis ini;
3. Pengelola Program, Dosen pengajar dan staf sekretariat Pascasarjana Universitas Airlangga, yang telah banyak membantu penulis selama mengikuti perkuliahan;
4. Ayahanda Drs. H. Jusmono, Ibunda Hj. Siti Noerkiswati, S.Pd, adik-adik saya Andika Baskara Kusuma SE, dan Shinta Puspasari, ST atas segala dukungan dan doanya selama penulis belajar di S-2;
5. Suami saya Muhammad Syafaat S.Pi, ananda Muhammad Satria Pambudi dan ananda Nuraziza Kusuma Putri atas segala motivasi, perhatian, doa dan kesabarannya;
6. Rekan rekan S-2 Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UNAIR angkatan 2011.
7. Rektor, Dekan, dan Civitas akademika Universitas Negeri Surabaya (UNESA) khususnya teman-teman Jurusan PMPKn di Fakultas Ilmu Sosial atas dukungan dan bantuannya;

8. Kepada semua pihak yang telah membantu yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Semoga Allah SWT senantiasa memberikan berkat dan anugerah-Nya berlimpah bagi beliau-beliau yang tersebut di atas. Dengan keterbatasan pengalaman, pengetahuan maupun pustaka yang ditinjau, penulis menyadari bahwa tesis ini masih banyak kekurangan dan perlu pengembangan lebih lanjut agar benar benar bermanfaat. Oleh sebab itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran agar tesis ini lebih sempurna serta sebagai masukan bagi penulis untuk penelitian dan penulisan karya ilmiah di masa yang akan datang.

Akhir kata, penulis berharap tesis ini memberikan manfaat bagi kita semua terutama untuk pengembangan ilmu politik.



Surabaya, 20 Januari  
2015

Penulis

## SUMMARY

Pada masyarakat pascamodern, gejala-gejala munculnya partisipasi politik tidak hanya dapat muncul pada organisasi dan komunitas politik namun justru berkembang pula pada komunitas-komunitas lain yang tidak memiliki afiliasi politik selain sebagai warganegara. Gambaran itu dapat ditemukan dalam pola relasi yang dikembangkan oleh kelompok kader lingkungan di Surabaya. Para kader sebagai representasi masyarakat "bawah" secara sukarela terlibat dalam aktivitas pengelolaan sampah dan pelestarian lingkungan. Hal itu merepresentasikan partisipasi masyarakat dalam menyelesaikan masalah publik. Oleh karenanya keberadaan kader lingkungan dalam proses demokrasi di tingkat lokal merupakan fenomena yang menarik untuk diteliti dan dikaji. Penelitian ini mengkaji proses munculnya partisipasi politik warganegara dalam mekanisme masyarakat yang demokratis. Khususnya masalah kepentingan dan bagaimana agregasi kepentingan politik kader lingkungan di Surabaya.

Aktifitas kemasyarakatan yang dilakukan secara perorangan dan/atau kelompok merupakan wujud arena politik yang konkrit dan terbuka bagi setiap warga negara. Politik menjadi arena terbuka yang dapat dimasuki semua orang baik dilakukan secara sengaja maupun tidak. Aktifitas-aktifitas politik tidak saja didominasi oleh partai politik meskipun secara formal partai politik memiliki peran yang signifikan dalam sirkulasi kekuasaan. Aktifitas-aktifitas sosial dari kelompok non partai politik dan organisasi kemasyarakatan memiliki potensi yang besar untuk berperan sebagai kelompok kepentingan yang menjankan fungsi masyarakat sipil sebagai komplementer; sebagai substitutor, dan sebagai kekuatan tandingan negara.

Desain penelitian kualitatif dipilih untuk dapat menggali kedalaman data melalui teknik observasi partisipan dan wawancara mendalam. Setelah dilakukan analisis data dalam dua tahapan, maka didapatkan temuan penelitian dan abstraksinya. Hasil temuan penelitian menunjukkan bahwa kepentingan politik yang diperjuangkan kelompok kader lingkungan meliputi kepentingan imajiner dan nyata. Kepentingan imajiner berangkat dari ide-ide ideal sedangkan kepentingan nyata terkait akses ekonomi dan penguatan ikatan sosial yang dirasakan. Kepentingan politik kader lingkungan didasarkan pada kepentingan yang bersifat individual, yang didasarkan pada preferensi pribadi dan preferensi sosial. Preferensi pribadi didorong oleh kepentingan yang bersifat ekonomis atau untung rugi. Preferensi sosial didorong moral sosial yang menjadi afiliasi individu. Keseimbangan kedua preferensi tersebut yang memunculkan kepentingan. Dalam arena politik publik, kader lingkungan menempatkan dirinya bukan hanya sebagai agen dan juga juga sebagai aktor. Mode utama dalam konteks politik yang diciptakan adalah ide dan aktivitas. Gambaran situasi dan arena tersebut dapat menggambarkan alternatif politik warga negara (*civil politics*). Kekuasaan tidak hanya mengerucut tetapi juga menyebar. Aspek sinergitas justru mengerucutkan kepentingan dalam kerangka yang semakin luas.