

**ANALISIS PERBEDAAN SERAPAN ANGGARAN
KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH KOTA DAN
KABUPATEN**

**(studi kasus pemerintahan daerah kota dan kabupaten di jawa timur
periode 2008 - 2013)**

**DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN
DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA AKUNTANSI**

**DEPARTEMEN AKUNTANSI
PROGRAM STUDI AKUNTANSI**



**OLEH
ALDO AGUNG ALIFI
NIM: 040913186**

**FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2016**

SKRIPSI

**ANALISIS PERBEDAAN SERAPAN ANGGARAN
KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH KOTA DAN
KABUPATEN**
(studi kasus pemerintahan daerah kota dan kabupaten di jawa timur
periode 2008 - 2013)

DIAJUKAN OLEH

ALDO AGUNG ALIFI

NIM: 040913186

**SKRIPSI TELAH SELESAI DAN SIAP DIUJI OLEH
DOSEN PEMBIMBING,**



Dr. Ardianto, SE., M.Si., Ak.
NIP : 196803291994121001

TANGGAL.....

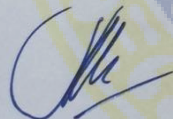
28/1/2016

SKRIPSI

**ANALISIS PERBEDAAN SERAPAN ANGGARAN
KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH KOTA DAN
KABUPATEN**
(studi kasus pemerintahan daerah kota dan kabupaten di jawa timur
periode 2008 - 2013)

DIAJUKAN OLEH
ALDO AGUNG ALIFI
NIM: 040913186

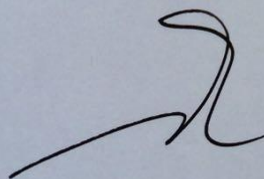
SKRIPSI TELAH DITERIMA DENGAN BAIK OLEH
DOSEN PEMBIMBING,



Dr. Ardianto, SE., M.Si., Ak.
NIP : 196803291994121001
KETUA PROGRAM STUDI,

TANGGAL.....

12/1/2016



Ade Palupi, SE., MPMM., Ph.D.Ak.
NIP : 197110142000032001

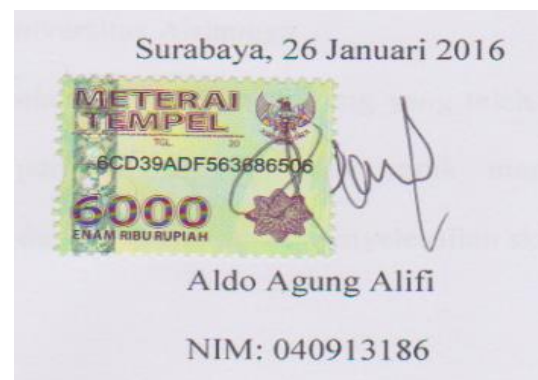
TANGGAL.....

15/02/2016

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya, (Aldo Agung Alifi, 040913186), menyatakan bahwa:

1. Skripsi saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya saya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatas namakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (*plagiarism*) dari karya orang lain. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Airlangga, maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar kepustakaan.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis Skripsi ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di Universitas Airlangga.



KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala rahmat, hidayah, dan kasih sayang yang telah dilimpahkan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“ANALISIS PERBEDAAN SERAPAN ANGGARAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH KOTA DAN KABUPATEN (studi kasus pemerintahan daerah kota dan kabupaten di jawa timur periode 2008 - 2013)”**. Skripsi ini disusun dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Program S1 Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga Surabaya.

Selama proses penulisan dan penyusunan skripsi ini, penulis mendapatkan bimbingan, bantuan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan kali ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT yang selalu memberikan kemudahan, kelancaran, kekuatan, kesabaran, kesehatan, dan semangat selama menulis skripsi.
2. Prof. Dr. Dian Agustia, SE., M.Si., Ak., selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga
3. Ade Palupi, SE., MPPM., Ph.D., Ak., selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga
4. Dr. Ardianto, SE., M.Si., Ak. selaku dosen pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu, tenaga, perhatian dan pikiran untuk memberikan bimbingan, bantuan, dukungan, dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.

5. Seluruh Bapak dan Ibu dosen pengajar dan staf Departemen Akuntansi Universitas Airlangga.
6. Kedua orang tua, yang telah memberikan dukungan baik moril maupun materiil, kepercayaan, kesabaran, pengorbanan serta doa dan kasih sayang yang tak terhingga kepada penulis.
7. Lare – lare GH yang senantiasa “koplak”, obat tertawa di suka dan duka.
8. Dulur – dulur UKTK yang memberikan banyak pelajaran tentang hidup.
9. Anak – anak “gang haram” yang selalu menjadi teman membuat dosa.
10. Mas Maman Komara yang dengan sabar dan ikhlas membantu peneliti untuk menyelesaikan penelitian ini.
11. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah memberikan bantuan dan dukungannya.

Dengan segala kerendahan hati, penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan dan keterbatasan pengetahuan dan pengalaman, oleh karena itu kritik dan saran sangat diharapkan. Semoga skripsi ini bermanfaat dan dapat digunakan sebagai tambahan informasi dan wacana bagi semua pihak yang membutuhkan.

Surabaya.....

Penulis

Aldo Agung Alifi

ANALISIS PERBEDAAN SERAPAN ANGGARAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH KOTA DAN KABUPATEN

**(studi kasus pemerintahan daerah kota dan kabupaten di jawa timur
periode 2008 - 2013)**

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menguji perbedaan serapan penganggaran keuangan daerah kabupaten dan kota. Penelitian ini menggunakan pendekatan teori Berdasarkan permasalahan yang ada, penelitian ini menggunakan dua bentuk penelitian, yaitu: penelitian kausal komparatif. Pendekatan kausal komparatif dalam penelitian ini bertujuan untuk menganalisis perbandingan satu kelompok terhadap kelompok lainnya.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa terdapat perbedaan serapan penganggaran keuangan daerah, dan serapan penganggaran keuangan daerah kota lebih baik di bandingkan serapan penganggaran keuangan daerah kabupaten.

Dalam penelitian ini proses penyerapan penganggaran keuangan daerah kota dan kabupaten harus mempunyai tolok ukur yang dapat menjadi acuan, contohnya pemerintahan daerah dengan penyerapan penganggaran keuangan daerah yang mempunyai tingkat penyerapan paling tinggi di jadikan pemerintah daerah percontohan agar daerah – daerah lain yang masih tertinggal tingkat serapan penganggaran keuangan daerah dapat meningkatkan tingkat serapan penganggaran keuangannya.

Kata Kunci: Serapan Penganggaran, Pendapatan Asli Daerah, Dana Perimbangan, Pendapatan Lain – lain yang sah, Belanja Modal, Belanja Operasi.

**ANALYSIS OF DIFFERENCES IN BUDGET ABSORPTION
MANAGEMENT OF THE CITY AND COUNTY
GOVERNMENT**
(case studies of local government municipalities and districts in East Java in
the period 2008 - 2013)

ABSTRACT

This research aimed to examine the differences in the efficiency of financial management areas of the city and county. This research uses theoretical approach based on existing problems by using a form of causal comparative research. Causal comparative research approach aims to analyze the comparison with the one group against another.

The results of this research indicate that there are differences in the management of regional financial efficiency, and the efficiency of financial management areas of the city more efficient than the efficiency of the financial management of the district.

In this research the financial management of the city and the district must have benchmarks which can be a reference, for example, the regional administration with financial management areas that have the highest level of efficiency used as the local government model in order that other regions that are still left behind in the level of efficiency of financial management can improve their level of efficiency of financial management.

Keywords: Budget Absorption, local government revenue, grant, legitimate other income, capital expenditures, operation expenditures.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAKSI	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
1.5 Sistematika Penulisan	9
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1. Landasan Teori	11
2.1.1. Konsep dan Pengertian Otonomi Daerah	11
2.1.2. Prinsip Pengelolaan Keuangan Daerah	13
2.1.3. Konsep dan Pengertian Efisiensi	15
2.1.4. Pengaruh Kebijakan Fiskal Terhadap Keuangan Daerah	15

2.1.5. Penerimaan dan Pengeluaran Daerah	16
2.1.5.1. Penerimaan Daerah.....	16
2.1.5.2. Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	17
2.1.5.3. Dana Perimbangan	17
2.1.5.4. Pendapatan Daerah Lain – Lain yang sah	18
2.1.5.5. Pengeluaran Daerah.....	18
2.1.6. Prinsip Penyusunan Keuangan Daerah	20
2.1.7. Proses Penyusunan Keuangan Daerah.....	23
2.2. Penelitian Sebelumnya.....	24
2.3. Kerangka Konseptual Penelitian.....	30
2.4. Hipotesis	31
2.4.1 Terdapat perbedaan efisiensi pengelolaan keuangan daerah Kabupaten dan Kota di Propinsi Jawa Timur.	31
2.4.2 Efisiensi pengelolaan keuangan daerah Kota lebih besar dibandingkan daerah Kabupaten di Propinsi Jawa Timur	32
BAB 3 METODE PENELITIAN	34
3.1. Jenis Penelitian	34
3.2. Ruang Lingkup Penelitian	34
3.3. Populasi Dan Sampel Penelitian	34
3.3.1. Populasi Penelitian	34
3.3.2. Metode Penarikan Sampel.....	35
3.4. Jenis Dan Sumber Data	36

3.5. Defenisi Operasional dan Pengukuran Variabel.....	36
3.5.1. Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	36
3.5.2. Dana Perimbangan	37
3.5.3. Belanja Daerah	37
3.6. Metode Analisis Data	37
3.6.1. Data Envelopment Analysis (DEA)	37
3.6.2. Uji Normalitas	42
3.6.3. Uji Independent T-sampel	43
3.6.4. Mann-Whitney U Test.....	43
BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN	45
4.1. Deskripsi Objek Penelitian	45
4.2. Statistik Deskripsi	45
4.2.1. Statistik Deskriptif efesiensi pengolahan keuangan daerah Kota	46
4.2.2. Statistik Deskriptif efesiensi pengolahan keuangan daerah Kabupaten	47
4.2.3. Analisis Data Enveloping Analysis (DEA)	49
4.3. Pembuktian Hipotesis	52
4.3.1. Pengujian Hipotesis I.....	52
4.3.2. Pengujian Hipotesis II	53
4.4. Pembahasan Hipotesis	54
4.4.1. Perbedaan efesiensi pengelolaan keuangan daerah Kabupaten dan Kota di Propinsi Jawa Timur	54

	4.4.2. Efisiensi pengelolaan keuangan pemerintah daerah kota lebih efisien dibandingkan pengelolaan keuangan pemerintah daerah kabupaten	55
BAB 5	SIMPULAN DAN SARAN	58
	5.1. Simpulan	58
	5.2. Saran	59
	DAFTAR PUSTAKA	xvi
	LAMPIRAN	



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1. Penelitian Sebelumnya.....	28
Tabel 4.1. Statistik Deskriptif efesiensi pengolahan keuangan daerah Kota	46
Tabel 4.2. Statistik Deskriptif efesiensi pengolahan keuangan daerah Kabupaten	47
Tabel 4.3. Statistik Deskriptif Dea Kota	49
Tabel 4.4. Statistik Deskriptif Dea Kabupaten.....	50
Tabel 4.5. Uji Normalitas.....	52
Tabel 4.6. Mann-Whitney U test.....	53
Tabel 4.7. Mann-Whitney U test.....	53

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Kerangka Konseptual	30
---------------------------------------	----



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Laporan Keuangan Pemerintah Daerah Jawa Timur Tahun 2008 – 2013

Lampiran 2. Hasil Olah Data, 2015

