

**PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI JEPANG TERHADAP
KOREA UTARA DALAM IMPLEMENTASI DEKLARASI PYONGYANG
TAHUN 2002-2008**



Disusun oleh:

NURLAILI LAKSMI WULANSARI

NIM. 071112060

PROGRAM STUDI SARJANA ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA

SEMESTER GASAL 2015/2016

**PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI JEPANG TERHADAP
KOREA UTARA DALAM IMPLEMENTASI DEKLARASI PYONGYANG
TAHUN 2002-2008**

SKRIPSI

Diajukan sebagai Salah Satu Syarat untuk Menyelesaikan Studi Sarjana
di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga

Disusun oleh:

NURLAILI LAKSMI WULANSARI

NIM. 071112060

PROGRAM STUDI SARJANA ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA

SEMESTER GASAL 2015/2016

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul:

**“Perubahan Kebijakan Luar Negeri Jepang terhadap Korea Utara dalam
Implementasi Deklarasi Pyongyang Tahun 2002-2008”**

Disusun oleh:

NURLAILI LAKSMI WULANSARI

NIM. 071112060

Disetujui untuk diujikan di hadapan Komisi Penguji

Surabaya, 17 Desember 2015

Dosen Pembimbing,

I Basis Susilo, MA

NIP. 195408081981031007

Mengetahui,

Ketua Departemen Ilmu Hubungan Internasional,

M. Muttaqien, S.IP, MA, Ph.D

NIP. 197301301999031001

HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Komisi Penguji
Pada hari Rabu, 30 Desember 2015, pukul 13.20 WIB
Di Ruang Cakra Buana Catur Matra
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Airlangga
Surabaya

Komisi Penguji

Ketua,

Drs. Djoko Sulistyvo, MA.

NIP. 195304051985021001

Anggota I,

Anggota II,

Dra. Lilik Salamah, M.Si
NIP. 195605071986012000

Ahmad Safril Mubah, S.IP, M.Hub,
Int
NIP. 198109172014041001

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan skripsi berjudul:

**“Perubahan Kebijakan Luar Negeri Jepang terhadap Korea Utara dalam
Implementasi Deklarasi Pyongyang Tahun 2002-2008”**

ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan dalam isi skripsi.

Sidoarjo, 14 Desember 2015

Nurlaili Laksmi Wulansari

HALAMAN PERSEMBAHAN

Teruntuk

Ayah dan Ibu,

Kedua saudaraku M. Arief Maulana W. dan Firman Aulia Yudha P.

Doa, dukungan, maupun keberadaan kalian, tidak ada satu pun yang dapat
tergantikan

Maka aku bersyukur memiliki kesempatan menjadi bagian dari keluarga ini,
menjalani berbagai kesukaran dan kebahagiaan bersama-sama

Terima kasih telah menjadi semangatku selama menempuh masa studi.

HALAMAN INSPIRASIONAL

“Ibu.. dan bila aku mencapai kejayaan, dia kata bersyukurlah pada Tuhan.”
(**Chairil Anwar**)

“There should be no boundaries to human endeavor. We are all different. However bad life may seem, there is always something you can do, and succeed at. While there’s life, there’s hope.”
(**Stephen Hawking**)

“Yang penting adalah percakapan dengan kebebasan. Juga kemerdekaan untuk mencari sendiri apa yang benar dan yang adil - dengan sikap ingin tahu, ragu, juga gigih.”
(**Goenawan Mohamad**)

“If I can’t dance to it, it’s not my revolution.”
(**Emma Goldman**)

“We realise the importance of our voice when we are silenced.”
(**Malala Yousafzai**)

“All oppression creates a state of war.”
(**Simone de Beauvoir**)

“You may have to fight a battle more than once to win it.”
(**Margaret Thatcher**)

“This is my simple religion. There is no need for temples; no need for complicated philosophy. Our own brain, our own heart is our temple; the philosophy is kindness.”
(**Dalai Lama**)

HALAMAN KATA PENGANTAR

Dengan selesainya skripsi ini, penulis berterima kasih dan bersyukur kepada Allah SWT atas ridho serta rahmatNya. Shalawat dan salam juga tidak lupa penulis haturkan kepada Rasulullah, Muhammad SAW.

Terima kasih kepada Bapak I Basis Susilo, yang telah membimbing dan sangat membantu dalam penyelesaian skripsi ini. Penulis banyak belajar dari kritik dan saran beliau. Kepada Bapak Djoko Sulisty, Ibu Lilik Salamah, dan Mas Safril Mubah yang telah menguji skripsi penulis dan dengan bijak memberi banyak masukan untuk membuat penelitian yang lebih baik dari ini. Kepada Ibu Baiq Wardhani selaku dosen wali, serta kepada jajaran dosen dan staff Departemen HI yang telah membuka pikiran dan menambah wawasan penulis selama menempuh masa studi di jurusan Ilmu Hubungan Internasional Universitas Airlangga, penulis sangat berterima kasih.

Rasa syukur dan terima kasih juga penulis sampaikan karena telah dipertemukan dengan orang-orang yang selalu saling mengingatkan dan memberikan dukungan, termasuk ketika melalui masa-masa lembur mengerjakan tugas kuliah dan proses penulisan skripsi, sahabat yang selalu menghibur dan melengkapi, mereka yang selalu memiliki informasi berarti untuk dibagi. Atas kebersamaan selama empat tahun ini dengan Fadhila Inas, Tri Galih, Weka Puspita, Donald Robertson, dan Grienda Qomara. Semoga kita bisa tetap menjaga hubungan pertemanan ini sampai kapanpun.

Tidak lupa ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada keluarga besar Forum Komunikasi Mahasiswa Hubungan Internasional se-Indonesia (FKMHII) di seluruh Indonesia. Kepada rekan-rekan Presidium Nasional periode 2013-2014 yaitu Halim, Luthfan, Farisah, Elok, dan Azmi yang telah bersama-sama dengan penulis menjalani dinamika dalam upaya memimpin dan menjadikan FKMHHI lebih bermanfaat tidak hanya bagi mahasiswa HI melainkan juga bagi masyarakat luas. Untuk senior-senior FKMHHI yaitu Kak Farah Dina Herawati yang sudah penulis anggap seperti kakak sendiri serta aktivis sosial yang sangat menginspirasi

dan penulis banggakan, Kak Adhi Fahadayna yang banyak mengajarkan penulis bagaimana berpolitik dan menjadi teman berbagi keluh-kesah tentang forum, Kak Zensa serta Kak Ichsan. Dari kalian semua penulis belajar bagaimana menjadi pemimpin yang bijak dan dapat diandalkan. Semoga pengalaman tersebut bermanfaat.

Teman-teman yang turut aktif dalam FKMIII Koordinator Wilayah VI; Rizky Ayugita, Rival, Bryan, dan lainnya dari UPN Veteran Jatim; Komang A. Permanasari (Omiko), Mandy, Manik, Kak Adhi Pratama, Kak Adi Sayoga, dan Gung Rahadyan dari Universitas Udayana yang telah banyak membantu selama pelaksanaan PSNMIII XXV; teman-teman dari Universitas Jember yaitu Kak Iqbal Ardiansyah, Kak Tegar, Rahma, Dessy, Zeni, dan lain-lain; Annisa, Fitri, dan Galih dari Universitas Muhammadiyah Malang; Nurul, Indi, dan lain-lain dari Universitas Brawijaya. Korwil VI yang selalu kompak dan hebat, tanpa dukungan kalian maka penulis tidak cukup berarti dalam memimpin FKMIII.

Rekan-rekan HIMAHI Universitas Airlangga periode 2011-2013 dan rekan-rekan BEM FISIP Airlangga periode 2013-2014 yang telah memberi kesempatan bagi penulis untuk belajar dan mengembangkan diri dalam organisasi.

Keluarga CSS MoRA Airlangga 2011 yang telah bersama-sama dengan penulis sejak matrikulasi, yaitu Zaqi, Isti, Rendra, Fariha, Rizky, Wiwit, Laila, Nisa, Fahma, Sari, Yogi, Baihaqi, Elhaq, Lidyana, Imam, Ayu, Mela, Latif, Nadia, Khozi, Mukhliseh, Ana, Uun, Ira, Arif, Fahmi, Shofwa, Intan, Mawaddah, dan Izfa. Selamat mengabdikan dan tetaplah saling mengingatkan tentang keimanan dan ketuhanan.

Teman-teman seperjuangan HI Universitas Airlangga 2011 yang telah berbagi tawa dan cerita di setiap kesempatan, yaitu Ria, Faya, Adgha, Natasha, Jilul, Rizka, Vijai, Fikri, Annisa, Prita, Kania, Krisna, Sonia, Ayu, Mita, Shafira, Rizaldy, Aji, Uyun, Fahri, Rene, Masitoh, Ifa, Leli, Novita, Naya, Sausan, Poe, Kadek, Mentari, Priesta, Sofi, Lolo, Dinis, Antin, Rinaldi, Maya, Savira, Dini, Agas, Anggi, Chelsea, Merryn, Gusti, Evelyn, Kartika, Antria, Putnab, Marchella,

Cahyaniar, Hannan, Lady, Tara, Syifa, Pepi, Tarita, Cintya, Novi, Agita, Rudy, Brian, Hafiz, Restik, Bhram, Ari, Haidar, Nadif, Alfian, Bakti, Itang, Adis, Bima, Ananta, Haris, Husein, Ikhwan, Joshua, Luthfi, Ryscha, Thomas, Nico, Amy, Marina, Yolanda, dan Rio. Semoga ilmu yang kita pelajari bermanfaat dan semoga sukses!



DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN DEWAN PENGUJI	iii
HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN INSPIRASIONAL	vi
HALAMAN KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR BAGAN DAN GAMBAR	xii
AKRONIM	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
I.1 Latar Belakang Masalah	1
I.2 Rumusan Masalah	6
I.3 Tujuan Penelitian	7
I.4 Kerangka Pemikiran	7
I.4.1 Perubahan Kebijakan Luar Negeri	7
I.4.2 Perangkat Analisis Opini Publik dan Media Massa dalam Kebijakan Luar Negeri	13
I.5 Hipotesis	17
I.6 Metodologi Penelitian	18
I.6.1 Definisi dan Operasionalisasi Konsep	18
I.6.1.1 Kebijakan Luar Negeri	18
I.6.1.2 <i>Framing</i> Media	19
I.6.1.3 Kelompok Kepentingan sebagai Penghubung Opini Publik dan Pemerintah	20
I.6.1.4 Hubungan Bilateral	21

I.6.2 Tipe Penelitian	22
I.6.3 Ruang Lingkup Penelitian	23
I.6.4 Teknik Pengumpulan Data	23
I.6.5 Teknik Analisis Data	23
I.6.6 Sistematika Penulisan	24
BAB II SUMBER PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI DI	
 LINGKUP DOMESTIK	25
II.1 Dinamika Opini Publik dan Media Massa Jepang Setelah	
Pengkakuan Kebenaran Isu Penculikan	26
II.2 Aksi Kelompok Kepentingan Sukuukai dan Kazokukai	39
II.3 <i>Framing</i> Media Massa Jepang	46
BAB III SUMBER PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI DI	
 LINGKUP INTERNASIONAL	51
III.1 Arti Penting Korea Utara bagi Jepang dalam Hubungan	
Bilateral	52
III.2 Arti Penting Jepang bagi Korea Utara dalam Hubungan	
Bilateral	54
III.3 Hubungan Bilateral Jepang-Korea Utara setelah	
Pengesahan Deklarasi Pyongyang	56
III.3.1 Kebijakan Jepang Mengenai Isu Penculikan dan	
Nuklir terhadap Korea Utara dalam <i>Six Party-Talks</i>	57
III.3.2 Kebijakan Jepang Mengenai Isu Penculikan dan	
Nuklir terhadap Korea Utara selain dalam <i>Six Party-</i>	
<i>Talks</i>	65
BAB IV KESIMPULAN	72
DAFTAR PUSTAKA	78
LAMPIRAN	xv

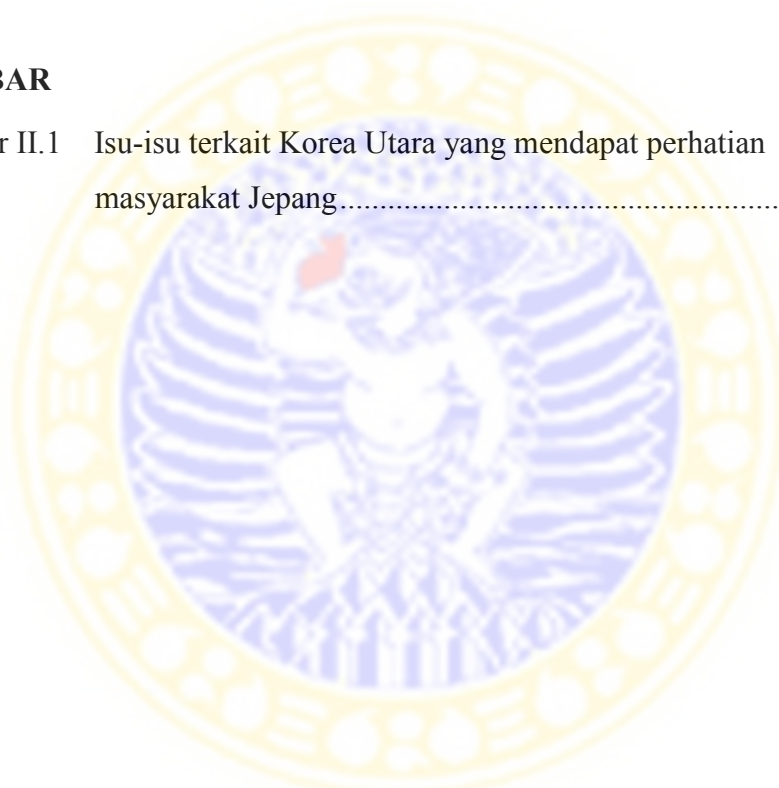
DAFTAR BAGAN DAN GAMBAR

BAGAN

- Bagan I.4.1 Sistem Perubahan Politik Luar Negeri oleh Jakob Gustavsson.....9
- Bagan I.4.2 Gabungan Kerangka Pemikiran untuk Menjelaskan Perubahan Kebijakan Luar Negeri Jepang terhadap Korea Utara dalam Implementasi Deklarasi Pyongyang Tahun 2002-200811

GAMBAR

- Gambar II.1 Isu-isu terkait Korea Utara yang mendapat perhatian masyarakat Jepang.....29



AKRONIM

AS	Amerika Serikat
CVID	Complete, Verifiable, and Irreversible Dismantlement
HAI	Headquarters on the Abduction Issue
IAEA	International Atomic Energy Agency
Kazokukai	<i>Kitachosen ni yoru Rachi Higaisha Kazoku Renrakukai</i>
LDP	Liberal Democratic Party of Japan
MOFA	Ministry of Foreign Affair of Japan
NPT	Nuclear Non-proliferation Treaty
PM	Perdana Menteri
SPT	Six Party-Talks
Sukuukai	<i>Kitachosen ni Rachi sareta Nihonjin o Kyushutsu suru tame no Zenkoku Kyogikai</i>

Perubahan Kebijakan Luar Negeri Jepang terhadap Korea Utara dalam Implementasi Deklarasi Pyongyang Tahun 2002-2008

Abstrak

Penelitian ini berusaha menjelaskan bagaimana sumber perubahan kebijakan luar negeri Jepang memengaruhi kebijakan Jepang terhadap Korea Utara dalam implementasi Deklarasi Pyongyang tahun 2002-2008. Deklarasi Pyongyang untuk sementara tidak dapat diimplementasikan oleh Jepang karena pengakuan kebenaran isu penculikan warga negara Jepang oleh Kim Jong-Il yang mendapat respon negatif dan masif dari politik domestik Jepang. Pemerintah Jepang terdesak untuk memprioritaskan penyelesaian isu penculikan, sementara di saat yang sama Korea Utara mengakui melanjutkan program pengayaan uranium dan isu ini juga perlu ditangani lebih lanjut. Teori yang digunakan untuk menjelaskan penelitian ini adalah teori perubahan kebijakan luar negeri yang didukung dengan perangkat analisis opini publik dan media massa, disertai metode *framing* oleh media dan strategi langsung kelompok kepentingan. Hipotesis yang diajukan adalah bahwa terdapat dua jenis sumber perubahan yang memengaruhi perubahan kebijakan Jepang, yaitu sumber domestik yang terdiri dari opini publik, media massa, serta kelompok kepentingan dan ketiganya saling berkaitan, lalu sumber perubahan internasional berupa hubungan bilateral Jepang-Korea Utara itu sendiri. Kedua jenis sumber perubahan akan saling berhubungan dan mendorong perubahan kebijakan Jepang dalam mengimplementasikan isi Deklarasi Pyongyang.

Kata Kunci: Perubahan Kebijakan Luar Negeri, Jepang, Korea Utara, Normalisasi Hubungan Diplomatik, Deklarasi Pyongyang.