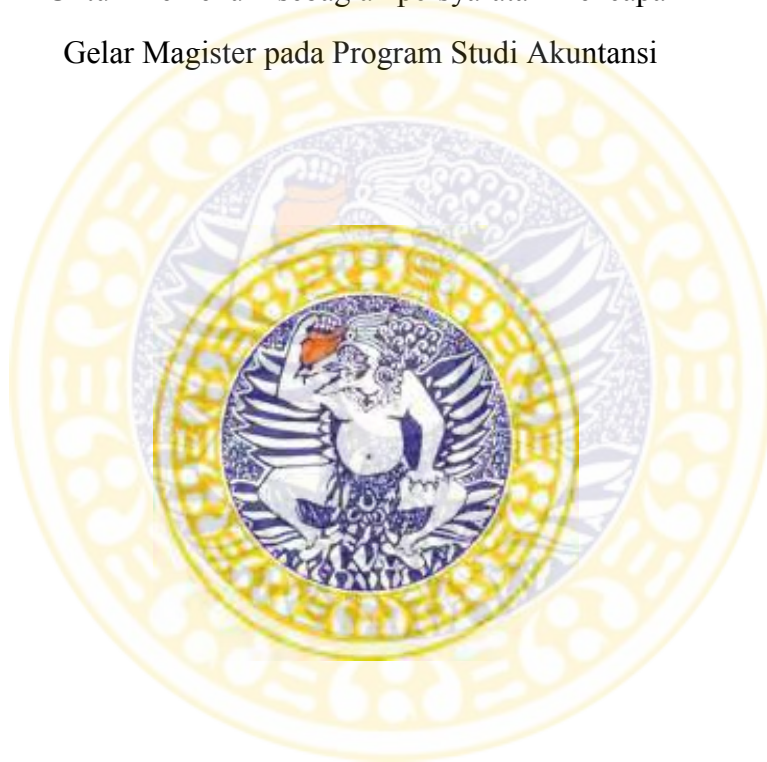


**PROSES PERENCANAAN PAGU PENERIMAAN NEGARA
BUKANPAJAK DARI KEGIATAN LAYANAN NIKAH DAN
RUJUK DI KEMENTERIAN AGAMA KOTA SURABAYA**

TESIS

Untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai
Gelar Magister pada Program Studi Akuntansi



FAHMI INDRA FAKHRUDI

NIM. 041324253032

Program Studi Magister Akuntansi

Pascasarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga

2016

**PROSES PERENCANAAN PAGU PENERIMAAN NEGARA
BUKAN PAJAK DARI KEGIATAN LAYANAN NIKAH DAN
RUJUK DI KEMENTERIANAGAMA KOTA SURABAYA**

TESIS

Untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai
Gelar Magister pada Program Studi Akuntansi



Oleh :

FAHMI INDRA FAKHRUDI

NIM. 041324253032

**Program Studi Magister Akuntansi
Pascasarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga**

2016

**PROSES PERENCANAAN PAGU PENERIMAAN NEGARA
BUKAN PAJAK DARI KEGIATAN LAYANAN NIKAH DAN
RUJUK DI KEMENTERIAN AGAMA KOTA SURABAYA**

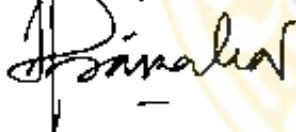
Diajukan oleh

FAHMI INDRA FAKHRUDI

NIM. 041324253032

Telah Disetujui oleh

Pemimbing Utama.



Dr. H. Heri Tjaraka, SE., M.Si., Ak., BKP., BAK
NIP. 196709271993031003

Tanggal: 12-2-2016

Mengetahui,

Ketua Program Studi Akuntansi

Pascasarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga



Dr. Hj. Hamidah, Dra, M.Si., Ak
NIP. 196407241989022001

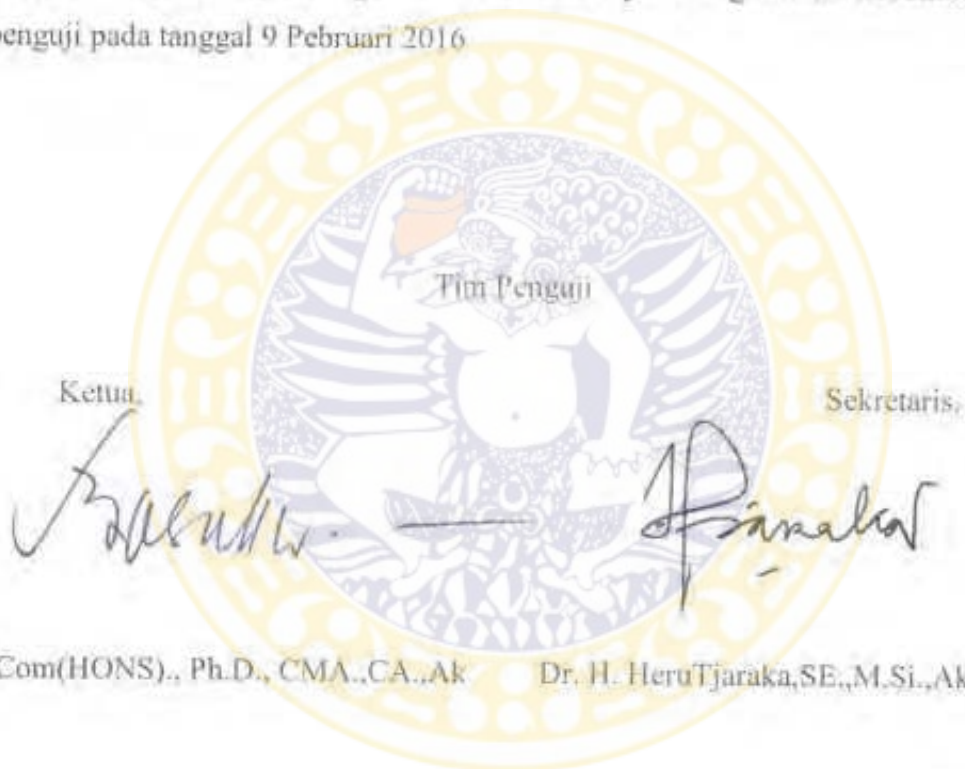
Tanggal: 12-2-2016

Yang bertanda tangan di bawah ini menyatakan bahwa:

Nama : Fahmi Indra Fakhruddi

NIM : 041324253032

Telah melakukan perbaikan terhadap Tesis yang berjudul **Proses Perencanaan Pagu Penerimaan Negara Bukan Pajak Dari Kegiatan Layanan Nikah Dan Rujuk Di Kementerian Agama Kota Surabaya** sebagaimana disarankan tim penguji pada tanggal 9 Pebruari 2016



Ketua,

Sekretaris,

Drs. Basuki, M.Com(HONS)., Ph.D., CMA.,CA.,Ak

Dr. H. HeruTjaraka,SE.,M.Si.,Ak., BKP.,BAK

Anggota,

Ade Palupi, SE., MPPM., Ph.D., Ak

Dr. Wiwik Dianawati, Dra., M.Si., Ak

PERNYATAAN

Saya, (Fahmi Indra Fakhruddi, 041324253032), menyatakan bahwa :

1. Tesis saya ini adalah asli dan benar-benar karya saya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (*plagiarism*) dari karya orang lain. Tesis ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Airlangga, maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Dalam Tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar kepustakaan.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis Tesis ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 12 Februari 2016

Yang membuat pernyataan,



Fahmi Indra Fakhruddi

NIM. 041324253032

Declaration

I, (Fahmi Indra Fakhruddi, 041324253032), declare that :

1. My thesis is genuine and truly my own creation, and is not another's person work made under my name, nor a piracy or plagiarism. This thesis has never been submitted to obtain an academic degree in Airlangga University or in any other universities/colleges.
2. This thesis does not contain any work or opinion written or published by anyone, unless clearly acknowledged or referred to be quoting the author's name and stated in the references.
3. This statement is true; if on the future this statement is proven to be fraud and dishonest, I agree to receive an academic sanction in the form of removal of the degree obtained through this thesis, and other sanctions in accordance with the prevailing norms and regulations in Airlangga University.

Surabaya, 12 Februari 2016

Declared by,



Fahmi Indra Fakhruddi

NIM. 041324253015

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur saya panjatkan kepada Allah SWT, karena atas karunia dan rahmat-Nya, saya dapat menyelesaikan tesis ini. Penulisan tesis ini dilakukan dalam rangka memenuhisalah satu syarat untuk mencapai gelar Magister Akuntansi pada Program Pascasarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga. Saya menyadari bahwa, tanpa bantuan dan bimbingan dariberbagai pihak, dari masa perkuliahan sampai pada penyusunan tesis ini, sangatlah sulit bagi saya untuk menyelesaikan tesis ini. Oleh karena itu, saya mengucapkan terima kasih kepada:

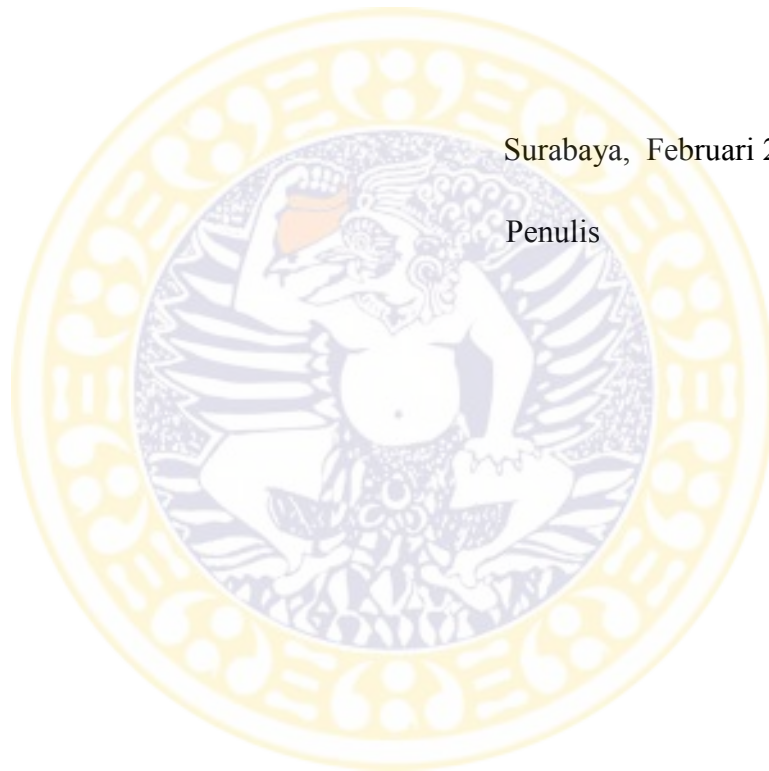
1. Dr. Hj. Hamidah, Dra, M.Si, Ak, selaku Ketua Program Studi Akuntansi Pascasarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga
2. Dr. H. Heru Tjaraka, SE.,M.Si.,Ak., BKP.,BAK, selaku Dosen Pembimbing yang telah menyediakan waktu, tenaga, dan pikiran untuk mengarahkan saya dalam penyusunan tesis ini.
3. Drs. Basuki, M.Com(HONS)., Ph.D., CMA.,CA.,Ak, selaku Ketua Sidang Penguji dalam ujian tesis ini.
4. Ade Palupi, SE., MPPM., Ph.D., Ak, dan Dr. Wiwik Dianawati, Dra., M.Si., Ak, selaku Dosen Penguji dalam ujian tesis ini.
5. Yang tercinta Ibu Kamilah dan Abah Masykur, Ibu Tatik dan Bapak Yusuf, Istriku Yusita Oktavianawati dan putra-putraku Muhammad Faiq Nawwaf Fikry dan Muhammad Fatih Ilmi Adrwa yang telah memberikan bantuan dukungan moral.
6. Kakakku Ainul Mawaddah, Ainul Yaqin, dan adik-adikku Izzuddin Fakhri, Yusita Febrianti, Erry Yunanto dan Yustiadi Ahmad Wahyudi yang juga telah memberikan bantuan dukungan moral.
7. Kepala Kantor, segenap pimpinan dan rekan-rekan di Kementerian Agama Kota Surabaya, khususnya di Sie Keu ; (Pak Yusrul, Pak Khoiron, Pak Mansur, Bu Atik, Bu Wiqoyah, Bu Dian, Bu Ami) yang juga telah memberikan bantuan dukungan moral.

8. Rekan-rekan S-2 Maksi Star BPKP Batch 2 (Hendra, Joko, Pak Mawan, Refinaldo, Titus, Rahma, Dimas, Ririn, Aulia, Mb.Dini, Siska, Rizkia, Etin, Dian, Luluk, Yulita, Dessy) yang juga telah memberikan bantuan dukungan moral berupa kebersamaan dan kekompakan.

Akhir kata, saya berharap Allah SWT berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu. Semoga tesis ini membawa manfaat bagi pengembangan ilmu.

Surabaya, Februari 2016

Penulis



ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan menganalisis proses perencanaan pagu penerimaan negara bukan pajak dari kegiatan layanan nikah dan rujuk di Kementerian Agama Kota Surabaya. Proses perencanaan pagu PNBPNR dianalisis menggunakan perspektif teori perencanaan dan penganggaran. Peneliti hendak mengaitkan pemahaman mendalam para aktor yang terkait dengan perencanaan dan penentuan pagu PNBPNR dengan proses awal penentuan rencana dan target jumlah pernikahan. Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif dengan desain studi kasus.

Hasil penelitian menunjukkan proses perencanaan pagu PNBPNR masih dimaknai sebagai bentuk pemenuhan kewajiban semata melalui rutinitas kegiatan penganggaran, hal tersebut mengindikasikan belum terdapat konsep perencanaan yang matang terutama pada dasar penentuan data estimasi tambahan dalam bentuk prosentase yang baku, sehingga dalam pelaksanaan terdapat selisih yang cukup besar bila dibandingkan dengan realisasi. Selain itu proses perencanaan pagu PNBPNR dan penyusunan rencana (target) pernikahan memiliki tingkat kesulitan yang tinggi dan juga pengaruh yang besar terhadap keakuratan realisasi pernikahan dan penerimaan PNBPNR yang realistis sehingga diperlukan kecermatan dan ketelitian dalam setiap detail tahapannya.

Kata Kunci: Perencanaan, penganggaran, pagu, PNBPNR.

ABSTRACT

This research aims to analyze the process of planning the budget ceiling of non-tax revenue from service activities of marriage and reconciliation in the Ministry of Religious Affairs Surabaya. The planning process of budget ceiling PNBPNR analyzed using theoretical perspective planning and budgeting. Researchers want to associate a deep understanding of the actors associated with the planning and the determination of budget ceiling PNBPNR with the initial process of determining the number of marriage plans and targets. The method used is a qualitative approach with case study design.

The results of this research showed the process of planning the budget ceiling PNBPNR is still interpreted as a form of fulfillment of obligations solely through the routine activities of budgeting, it indicates there has been no concept of careful planning, especially on the basis of determining the estimation data extra in the form of a percentage of the standard, so that in the implementation there is a considerable margin when compared to realization. Besides the planning process of budget ceiling PNBPNR and planning (target) marriage has a high difficulty level and also a major influence on the accuracy of the realization of the marriage and reception of realistic PNBPNR so that the required precision and accuracy in every detail stages.

Key Words: Planning, Budgeting, Budget Ceiling, Non Tax Revenues

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUNG DEPAN.....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENETAPAN PANITIA PENGUJI.....	iv
HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS.....	v
HALAMAN UCAPAN TERIMA KASIH.....	vii
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB 1 PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	11
1.3. Tujuan Penelitian.....	11
1.4. Manfaat Penelitian.....	12
BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1. Penelitian Terdahulu.....	13
2.2. Penganggaran.....	15
2.2.1. Penganggaran Berbasis Kinerja.....	16
2.2.1.1. Konsep Penganggaran Berbasis Kinerja.....	16
2.3. Perencanaan.....	19
2.3.1. Penentuan Target Dan Pagu DIPA PNBK.....	22
BAB 3 RERANGKA BERPIKIR.....	24
3.1. Rerangka Berpikir Penelitian.....	24
BAB 4 METODE PENELITIAN.....	26

4.1. Jenis Penelitian Yang Digunakan	26
4.2. Sumber dan Jenis Data.....	27
4.3. Metode Pengumpulan Data.....	29
4.4. Teknik Analisis	32
BAB 5 ANALISIS DAN PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....	34
5.1. Profil Kantor Kementerian Agama Kota Surabaya	34
5.1.1. Visi dan Misi Kantor Kementerian Agama Kota Surabaya	35
5.1.2. Struktur Organisasi Kantor Kementerian Agama Kota Surabaya.....	36
5.2. Penganggaran pada Kementerian Agama Kota Surabaya .	37
5.2.1. Penganggaran Berbasis Kinerja pada Kementerian Agama Kota Surabaya.....	37
5.3. Perencanaan dan Penyusunan Pagu DIPA PNBPNR	45
5.3.1. Tahapan Perencanaan Target dan Pagu DIPA PNBPNR di Kementerian Agama Kota Surabaya.....	45
5.3.2. Tahapan Penyusunan Pagu DIPA PNBPNR di Kantor Wilayah Kementerian Agama Propinsi Jawa Timur	50
5.4. Penganggaran Dalam Ketidakpastian	52
5.5. Penganggaran Pagu DIPA PNBPNR Menurut Pemahaman Para Aktor	56
5.6. Penggunaan dan Pencairan DIPA PNBPNR.....	57
BAB 6 SIMPULAN DAN SARAN.....	68
6.1. Simpulan	68
6.2. Keterbatasan Penelitian.....	70
6.3. Saran	70

DAFTAR PUSTAKA	72
LAMPIRAN.....	74



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Realisasi PNBPNR di Kementerian Agama Kota Surabaya Tahun 2012-2015.....	6
Tabel 1.2 Penggunaan PNBPNR Tahun 2012	7
Tabel 1.3 Penggunaan PNBPNR Tahun 2013	8
Tabel 1.4 Penggunaan PNBPNR Tahun 2014	8
Tabel 1.5 Pagu PNBPNR Se- Wilker Surabaya Tahun 2014.....	11
Tabel 2.1 Rincian Program dan Kegiatan dalam DIPA	18
Tabel 4.1 Daftar Informasi Penelitian dan Informan	29
Tabel 5.1 Informasi Kinerja pada DIPA Petikan	41
Tabel 5.2 Estimasi Target Pernikahan Tahun 2014	45
Tabel 5.3 Estimasi Target Pernikahan Tahun 2013	46

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Performance Budgeting.....	17
Gambar 3.1 Rerangka Berpikir Penelitian	25
Gambar 5.1 Struktur Organisasi Kementerian Agama Kota Surabaya...	36
Gambar 5.2 Alur Proses Perencanaan PNBP pada Kementerian Agama Kota Surabaya.....	47



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Data Realisasi Pernikahan Kota Surabaya Tahun 2013	74
Lampiran 2 Data Realisasi Pernikahan Kota Surabaya Tahun 2014	75
Lampiran 3 Tabel Penelitian Terdahulu.....	76

