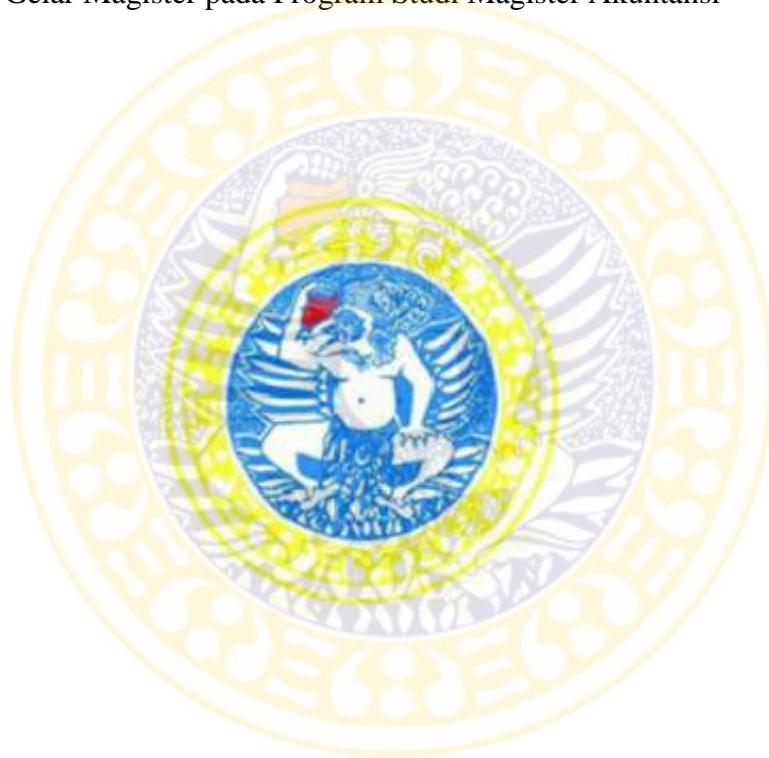


**LOGIKA INSTITUSIONAL PRAKTEK PENGANGGARAN
PADA PEMERINTAHAN DAERAH
(Studi Kasus pada Pemerintah Kabupaten Situbondo)**

TESIS

Untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai
Gelar Magister pada Program Studi Magister Akuntansi



REFINALDO DINAFIA FEBIANDRA
NIM: 041324253021

**Program Studi Magister Akuntansi
Pascasarjana Fakultas Ekonomi Universitas Airlangga
Januari, 2016**

**LOGIKA INSTITUSIONAL PRAKTEK PENGANGGARAN
PADA PEMERINTAHAN DAERAH
(Studi Kasus pada Pemerintah Kabupaten Situbondo)**

TESIS

Untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai
Gelar Magister pada Program Studi Magister Akuntansi



Oleh

REFINALDO DINAFIA FEBIANDRA
NIM: 041324253021

**Program Studi Magister Akuntansi
Pascasarjana Fakultas Ekonomi Universitas Airlangga
Januari, 2016**

LOGIKA INSTITUSIONAL PRAKTEK PENGANGGARAN
PADA PEMERINTAHAN DAERAH
(Studi Kasus Pada Pemerintah Kabupaten Situbondo)

Diajukan oleh :

REFINALDO DINAFIA FEBIANDRA
NIM. 041324253021

Telah disetujui oleh

Pembimbing Utama



Ade Palupi, SE., MPPM, Ph.D., Ak.
NIP. 19711014 200003 2 001

Tanggal 02/02/2016

Mengetahui,
Ketua Program Studi Magister Akuntansi
Pascasarjana Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga



Dr. Hamidah, Dra., M.Si, Ak., CA., CMA
NIP. 19640724 198902 2 001

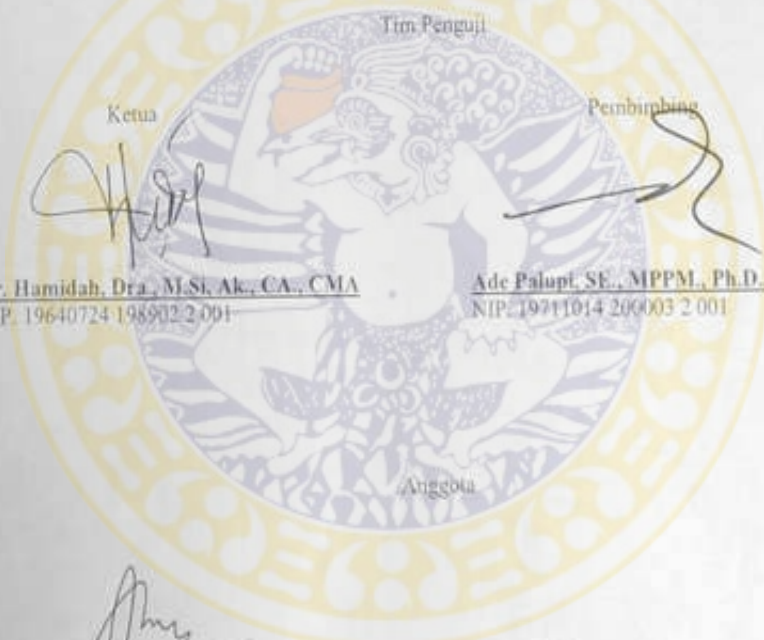
Tanggal: 02/02/2016

Yang bertanda tangan dibawah ini menyatakan bahwa :

Nama : REFINALDO DINAFIA FEBIANDRA

NIM : 041324253021

Telah melakukan perbaikan terhadap tesis yang berjudul "Logika Instiusional Praktik Penganggaran Pada Pemerintah Daerah (Studi Kasus Pada Pemerintah Kabupaten Situbondo)" sebagaimana disarankan oleh tim penguji pada tanggal 22 Januari 2016.



Tim Penguji

Ketua

Pembimbing

Anggota

Dr. Hamidah, Dra., M.Si, Ak., CA., CMA
NIP. 19640724 198902 2 001

Ade Palupi, SE., MPPM., Ph.D., Ak
NIP. 19711014 200003 2 001

Dr. Andri Irwanto, SE., MBA., Ak
NIP. 19520320 198503 1 001

Dr. Wiwik Dianawati, Dra., M.Si., Ak
NIP. 19611214 198701 2 001

PERNYATAAN ORISINALITAS TESIS

Saya, (Refinaldo Dinafia Febiandra, 041324253021), menyatakan bahwa :

1. Tesis saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (plagiarism) dari karya orang lain. Tesis ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik dari Universitas Airlangga maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar kepustakaan.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis Tesis ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 25 Januari 2016

Yang membuat pernyataan

METERAI
TEMPEL

8168BADE798644996

6000
ELEKTRONIS

Refinaldo Dinafia Febiandra

NIM. 041324253021

DECLARATION

I, (Refinaldo Dinafia Febiandra, 041324253021), declare that :

1. My thesis is genuine and truly my own creation and isn't another's person work made under my name nor piracy or plagiarism. This thesis has never been submitted to obtain an academic degree in University of Airlangga or others colleges.
2. This thesis doesn't contain any work or opinion written or published by anyone, unless clearly acknowledged or referred to be quoting the author's name and statted in the References.
3. This statement is true if on the future this statement is proven to be fraud and dishonest, I agree to receive an academic sanction in the form of removal of he degree obtained through this thesis, and other sanctions in accordance with the prevailing norms and regulations in University of Airlangga.

Surabaya, January 25th, 2016

Declare by,



Refinaldo Dinafia Febiandra

NIM. 041324253021

UCAPAN TERIMA KASIH

Alhamdulillah, segala puji syukur atas kehadiran Allah SWT atas berkah, rahmat serta karunia-Nya sehingga penulis dapat menyusun serta menyelesaikan tesis dengan judul **“Logika Instiusional Praktik Penganggaran Pada Pemerintah Daerah (Studi Kasus Pada Pemerintah Kabupaten Situbondo)”**. Penulis sangat menyadari bahwa tesis ini merupakan hasil kerja keras dan doa dari berbagai pihak, sehingga dalam kesempatan yang sangat mulia ini penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih yang mendalam kepada para pihak baik yang terlibat secara langsung maupun tidak langsung dalam penyusunan tesis ini.

Kepada Ibunda tersayang, terima kasih atas dukungan doa dan restunya. Istri dan barisan buah hati-ku yang setia menemani penulis dalam penyusunan tesis ini. Semoga mereka semua selalu dalam lindungan-Nya.

Yang sangat saya hormati ibu Ade Palupi selaku dosen pembimbing yang telah mendedikasikan waktu, pikiran dan tenaga yang telah memberikan bimbingan serta motivasi penulis dalam menyelesaikan tesis ini. Rasa terima kasih dalam bentuk kata-kata tentunya tidaklah cukup untuk menggantikan seluruh pengorbanan yang telah diberikan. Namun penulis berharap dapat mewujudkan rasa terima kasih salah satunya dengan menggunakan ilmu yang telah dicurahkan kepada penulis agar dapat memberikan manfaat khususnya bagi kemajuan di Kabupaten Situbondo.

Salam hormat saya ucapkan kepada ibu Hamidah, bapak Andry Irwanto, ibu Wiwik Dianawati serta bapak Suyunus selaku dosen penguji baik pada saat proposal maupun tesis yang telah memberikan masukan dan nasehat yang sangat bermanfaat sehingga tesis ini insyaAllah dapat berguna baik secara praktis maupun akademis.

Pemerintah Kabupaten Situbondo dan Badan Pengawas Keuangan dan Pembangunan (BPKP) yang telah memberikan amanah kepada penulis untuk melakukan tugas belajar di Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga, semoga penulis dapat mengemban amanah yang diberikan terutama dalam memberikan kontribusi kepada Pemerintah Kabupaten Situbondo setelah penyelesaian studi ini.

Rasa bangga kupersembahkan kepada teman-teman di Program Studi Magister Akuntansi Kekhususan Akuntansi Pemerintahan dan Audit Sektor Publik, Program STAR-BPKP Batch kedua yang telah memberikan dukungan baik akademik dan non akademik selama proses studi ini dengan segala dinamikanya, semoga *ukhuwah* kita akan selalu terjaga.

Penulis menghaturkan permohonan maaf yang sebesar-besarnya kepada para pihak yang belum disebutkan pada kesempatan ini, semoga semua pihak baik yang sudah maupun yang belum disebutkan selalu dalam lindungan dan rahmat -Nya. Akhirnya hari yang tidak ditunggu-tunggu itu datang juga, hari dimana penulis harus meninggalkan kampus tercinta ini yang bertujuan insyaAllah untuk memberikan kontribusi terhadap kehidupan umat manusia yang lebih baik. *Aamiin Ya Robbal 'Alamin*

Surabaya, 25 Januari 2016

Penulis

ABSTRAK

Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) berfungsi sebagai sarana dalam menjalankan fungsi-fungsi pemerintahan di daerah. APBD disusun oleh individu-individu yang terbentuk dalam sebuah tim yang dinamakan Tim Anggaran Pemerintah Daerah (TAPD). Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui logika-logika institusional yang terdapat pada praktik penyusunan anggaran pada pemerintah daerah. Penyusunan APBD pada Pemerintah Daerah Kabupaten Situbondo terdiri dari tahapan-tahapan antara lain: tujuan penganggaran, penentuan program dan kegiatan, penentuan pendapatan daerah, penentuan alokasi belanja serta penentuan standar harga. Pada tahapan-tahapan tersebut terdapat nilai-nilai yang digunakan oleh individu penyusun anggaran dalam mengambil kebijakan terkait dengan penyusunan APBD. Nilai-nilai tersebut mencerminkan logika institusional yang terdapat pada penyusunan APBD. Pada Pemerintah Daerah Kabupaten Situbondo logika-logika yang terdapat pada praktik penyusunan anggaran yaitu: Logika Politik, Logika Manajerial dan Logika Bisnis. Terdapat logika institusional yang bersaing pada beberapa tahapan penyusunan APBD, yaitu pada tahapan penentuan tujuan anggaran pendapatan dan tahapan tahapan perumusan tarif pajak maupun retribusi daerah. Selain itu terdapat nilai inefektifitas (logika manajerial) yang digunakan oleh penyusun anggaran dalam menentukan alokasi anggaran belanja. Penggunaan nilai tersebut dapat berdampak pada pencapaian tujuan pemerintah daerah yang tidak dapat dilakukan secara maksimal dikarenakan SKPD sebagai ujung tombak pelayanan pemerintah daerah kepada masyarakat tidak mendapatkan anggaran sesuai dengan yang dibutuhkan.

Kata Kunci: Logika Institusional, APBD, Penyusun Anggaran

ABSTRACT

Regional Government Budget (APBD) purposes to carry out the functions of local government. Regional Government Budget prepared by individuals who formed a team namely Tim Anggaran Pemerintah Daerah (TAPD). This study aims to determine institutional logics consist within budgeting practice in local government. Budgeting practice at Situbondo district consists of several stages budget process, include: budgeting purposes, determination of programs and activities, determination of local revenue, determination of the allocation of expenditures and also determination of standard price. At these stages, values used by individuals in their policy-budgeting related to the budget is appears. These values reflect the institutional logic used by budget maker while preparing the budget. On Situbondo district, institutional logics contained in budgeting practices which called, Political Logic, Managerial Logic and Business Logic. There consist competing institutional logic at several stages on preparation of the Regional Government Budget, at the stage of definiton revenue budget purpose and formulation tax and retribution rates. In addition there are appear ineffectiveness value (on managerial logic) used by budget maker in determining budget allocation. These values affected in achieving objectives of local government which can't optimally achieved due to regional government's working unit (SKPD) as the lead of local government to the public services does not obtain optimal budget in accordance with their duty.

Keywords: *institutional logic, regional government budget (APBD), budget maker.*

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Prasyarat Gelar.....	ii
Halaman Pengesahaan.....	iii
Halaman Penetapan Panitia Penguji	iv
Halaman Pernyataan Orisinalitas	v
Halaman Ucapan Terima Kasih	vii
Abstrak	ix
Abstract	x
Daftar Isi.....	xi
Daftar Tabel	xiii
Daftar Gambar.....	xiv
Bab I Pendahuluan	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
Bab 2 Tinjauan Pustaka.....	8
2.1 Landasan Teori	8
2.1.1. Teori Logika Institusional	8
2.1.2. Teorisasi Atas Teori Logika Institusional Pada Praktek Penganggaran Pemerintah Daerah di Indonesia.	11
2.1.3. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	14
2.1.4. Anggaran Berbasis Kinerja.....	24
2.2. Penelitian Terdahulu	26
Bab 3 Metodologi Penelitian.....	31
3.1. Jenis dan Paradigma Penelitian	31

3.2. Jenis dan Sumber Data.....	32
3.2.1. Data Primer.....	33
3.2.2. Data Sekunder	35
3.3. Prosedur Pengumpulan Data.....	35
3.4. Wawancara	36
3.5. Dokumentasi	37
3.6. Teknik Analisis	38
Bab IV Analisis dan Pembahasan Hasil Penelitian.....	40
4.1. Praktik Penganggaran pada Kabupaten Situbondo.....	40
4.1.1. Proses Penyusunan Anggaran.....	40
4.1.2. Tim Anggaran Pemerintah Daerah (TAPD).....	44
4.1.3. Tim Anggaran Satuan Kerja Perangkat Dinas (SKPD).....	44
4.2. Penyusunan Anggaran pada Pemerintah Daerah.....	44
4.2.1. Tujuan Penyusunan APBD.....	48
4.2.2. Penentuan Program dan Kegiatan.....	51
4.2.3. Penentuan Pendapatan Daerah.....	60
4.2.4. Penentuan Alokasi Belanja.....	65
4.2.5. Penentuan Standar Harga.....	67
4.3. Hambatan Penyusunan Anggaran Pada Pemerintah Daerah	69
4.4. Logika Instiusional Penyusunan Anggaran pada Pemerintah Daerah.....	71
4.4.1. Logika Politik	72
4.4.2. Logika Manajerial.....	75
4.4.3. Logika Bisnis	77
Bab V Simpulan dan Saran	79
5.1. Simpulan	79
5.2. Saran	81
Daftar Pustaka	83

DAFTAR TABEL

Tabel 2.2	Tabel Logika Instiusional pada Organisasi Pendidikan	30
Tabel 3.2.1	Tabel Daftar Informan.....	35
Tabel 4.1.2	Susunan Keanggotaan Tim Anggaran Pemerintah Daerah (TAPD) Kabupaten Situbondo Tahun Anggaran 2015.....	45
Tabel 4.4	Nilai-nilai yang terdapat pada praktik penganggaran di Kabupaten Situbondo	72



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Logika Instiusional pada Organisasi	11
Gambar 2. Logika Instiusional pada Praktik Penganggaran di Kabupaten Situbondo	78

