

**ADLN - PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS AIRLANGGA**

**PENGAMBILAN KEPUTUSAN DALAM PROSES PERENCANAAN  
BELANJA MODAL RSUD KABUPATEN SIDOARJO**

**TESIS**

Untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai  
Gelar Magister pada Program Studi Akuntansi



**LULUK KHANIYAH DAMAYANTI**  
**041324253015**

**Program Studi Magister Akuntansi**  
**Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga**  
**Surabaya**  
**2016**

**ADLN - PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS AIRLANGGA**

**PENGAMBILAN KEPUTUSAN DALAM PROSES PERENCANAAN  
BELANJA MODAL RSUD KABUPATEN SIDOARJO**

**TESIS**

Untuk memenuhi sebagian persyaratan mencapai  
Gelar Magister pada Program Studi Akuntansi



oleh

**LULUK KHANIYAH DAMAYANTI**  
**041324253015**

**Program Studi Magister Akuntansi**  
**Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga**  
**Surabaya**  
**2016**

**PENGAMBILAN KEPUTUSAN DALAM PROSES PERENCANAAN  
BELANJA MODAL RSUD KABUPATEN SIDOARJO**

Diajukan oleh:

LULUK KHANIYAH DAMAYANTI

NIM. 041324253015

Telah disetujui oleh:

Dosen Pembimbing,



**Dr. Mohamad Suyunus, MAFIS., Ak**  
NIP 19540320 198303 1 001

Tanggal:

12-2-2016

Mengetahui,  
Ketua Program Studi Magister Akuntansi  
Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga



**Dr. Hj. Hamidah, Dra., M.Si., Ak., CA**  
NIP 19640724 198902 2 001

Tanggal:

12-2-2016

ADLN - PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS AIRLANGGA

Yang bertanda tangan di bawah ini, menyatakan bahwa:

Nama : Luluk Khaniyah Damayanti

NIM : 041324253015

Telah melakukan perbaikan terhadap tesis yang berjudul "**Pengambilan Keputusan dalam Proses Perencanaan Belanja Modal RSUD Kabupaten Sidoarjo**" sebagaimana disarankan oleh tim penguji pada tanggal 10 Februari 2016.

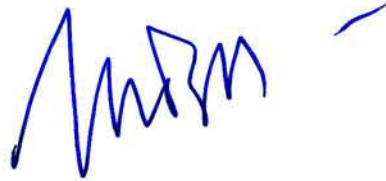
Tim Penguji,

Ketua,



**Dr. Andry Irwanto, SE., MBA., Ak**  
NIP. 19520320 198503 1 001

Pembimbing,



**Dr. Mohamad Suyunus, MAFIS., Ak**  
NIP 19540320 198303 1 001

Anggota,



**Dr. Heru Tjaraka, SE., M.Si., Ak., BKP., BAK**  
NIP. 19670927 199303 1 003



**Drs. Basuki, M.Com(HONS)., Ph.D., CMA., CA., Ak**  
NIP. 19580515 198511 1 001

**PERNYATAAN**


Saya, (Luluk Khaniyah Damayanti, 041324253015), menyatakan bahwa :

1. Tesis saya ini adalah asli dan benar-benar karya saya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (*plagiarism*) dari karya orang lain. Tesis ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik dari Universitas Airlangga maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Dalam tesis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar kepustakaan.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis Tesis ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 12 Februari 2016

Yang membuat pernyataan,



  
LULUK KHANIYAH DAMAYANTI  
NIM. 041324253015



**DECLARATION**

I, (Luluk Khaniyah Damayanti, 041324253015), declare that :

1. My thesis is genuine and truly my own creation and isn't another's person work made under my name nor a piracy or plagiarism. This thesis has never been submitted to obtain an academic degree in University of Airlangga or other colleges.
2. This thesis doesn't contain any work or opinion written or published by anyone, unless clearly acknowledged or referred to be quoting the author's name and stated in the references.
3. This statement is true if on the future this statement is proven to be fraud and dishonest, I agree to receive an academic sanction in accordance with the prevailing norms and regulations in University of Airlangga.

Surabaya, 12 Februari 2016

Declared by,



LULUK KHANIYAH DAMAYANTI  
NIM. 041324253015

**UCAPAN TERIMA KASIH**

Alhamdulillah rabbil 'alamiin. Segala puji bagi Allah, Sang Pemilik segala ilmu dan kepandaian. Shalawat serta salam kuhaturkan untuk Rasulullah shallallahu 'alaihi wasallam, Sang Kekasih Allah.

Tak ada ukuran yang bisa melambangkan rasa syukur saya atas pencapaian dan segala yang saya terima hingga saat ini. Dikelilingi dengan orang-orang yang penuh cinta dan kasih, segalanya menjadi mungkin. Dukungan doa, dana, motivasi, bahkan persaingan menjadi amunisi pemicu diri untuk belajar menjadi lebih baik. Bahkan keterbatasan yang sering kali menciutkan nyali adalah teman terbaik yang menjadikan saya tumbuh menjadi pribadi yang terus berusaha menakar diri.

Terima kasih tak terhingga saya sampaikan kepada:

1. Jajaran pimpinan Universitas Airlangga : bapak rektor Prof. Dr. Moh. Nasih, SE., MT., Ak., CMA, ibu dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Prof. Dr. Dian Agustina, SE., M.Si, Ak, dan Ibu Ketua Program Studi Magister Akuntansi Dr. Hj. Hamidah, Dra., M.Si., Ak., CA.
2. Dosen pembimbing yang luar biasa sabar memberikan motivasi dan menggugah rasa percaya diri, Bapak Dr. Mohamad Suyunus, MAFIS., Ak, dan seluruh tim penguji: Dr. Andry Irwanto, SE., MBA., Ak, Dr. Heru Tjaraka, SE., M.Si., Ak., BKP., BAK, dan Drs. Basuki, M.Com(HONS)., Ph.D., CMA., CA., Ak.
3. Segenap Dosen Program Studi Magister Akuntansi Universitas Airlangga, dan semua guru sejak saya mulai belajar di dunia ini.

## ADLN - PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS AIRLANGGA

4. Seluruh jajaran pimpinan dan staf RSUD dan BKD Kabupaten Sidoarjo.
5. Badan Pengawas Keuangan dan Pembangunan (BPKP) yang telah memberikan beasiswa.
6. Orang-orang luar biasa yang tak putus menghadirkan cinta: suamiku Ahmad Muzayyad, anakku Raya Matahari, ibuku Hamidah, umi Muqisah, bapak Mahmud, mbah Khotib dan tentu saja almarhum ayah Ahmad Faisol, serta adik, kakak, keponakan dan saudara yang tidak bisa disebutkan satu persatu.
7. Teman-teman Batch 2 Maksi Star, GJA '94 UII, Smanela '91, 1E Spiji Jombang '88, SMPN 1 Sidoarjo '88, MIN Kauman Utara Jombang, MI Darunnajah Kletek Sidoarjo, teman-teman Krapyak Yogyakarta, dan teman-teman yang tidak bisa disebutkan satu persatu, yang selalu memberikan dukungan meski lewat dunia maya.
8. Seluruh staf Sekber dan ruang baca FEB Unair.
9. Semua pihak yang telah terlibat dalam penyusunan tesis ini dan tidak bisa disebutkan satu per satu.

Terakhir, karya tulis ini jauh dari sempurna namun ditulis penuh cinta dan perjuangan. Semoga bermanfaat.

Surabaya, Februari 2016

Penulis



ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan mengetahui pengambilan keputusan dalam proses perencanaan belanja modal di RSUD Kabupaten Sidoarjo. Peneliti menggunakan pendekatan naratif yang masuk dalam domain penelitian kualitatif. Dengan menggunakan persepsi para pembuat keputusan yang disampaikan, peneliti menganalisa pengalaman para pengambil keputusan dalam proses perencanaan belanja modal. Temuan penelitian ini menunjukkan bahwa keputusan perencanaan belanja modal dilakukan dengan model normatif karena keterbatasan yang mengikat para pengambil keputusan. Keterbatasan tersebut berupa jumlah dan kompetensi sumber daya manusia, ketidakpastian jumlah dana, terbatasnya waktu realisasi, serta juknis peruntukan dana yang ditetapkan oleh pihak ketiga.

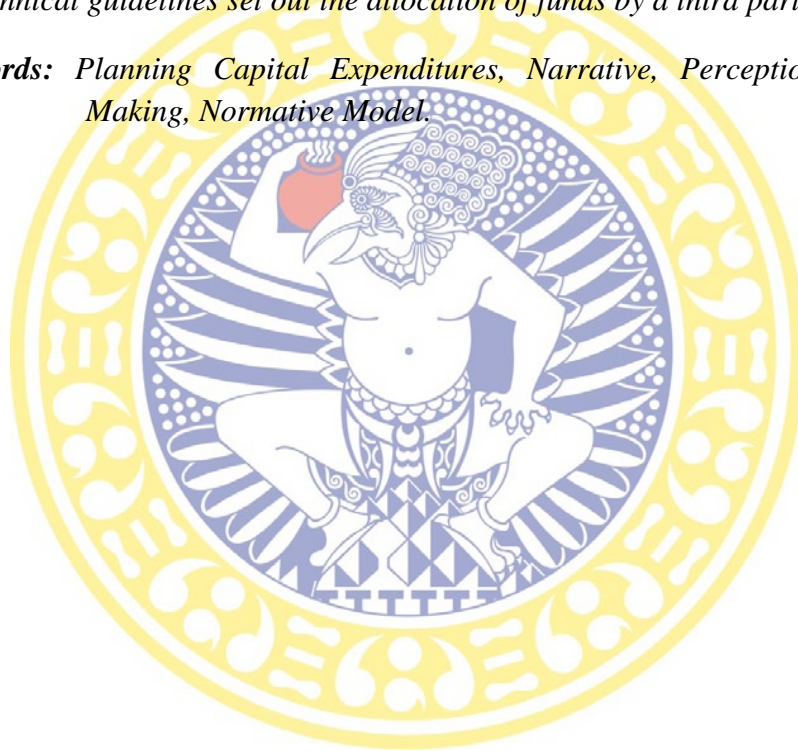
**Kata kunci:** Perencanaan Belanja Modal, Naratif, Persepsi, Pengambilan Keputusan, Model Normatif



ABSTRACT

*This study aims to determine the decision-making in the planning process for capital expenditure on RSUD Kabupaten Sidoarjo. Researchers used a narrative approach that entered the domain of qualitative research. By using the perception of decision makers are presented, the researchers analyzed the experience of the decision makers in the planning process of capital expenditure. The finding of this study indicate that capital expenditure planning decisions made by the normative model because of the limitations that bind decision-makers. The limitations are the number and competence of human resources, the uncertainty of the amount of the funds, the limited time of realization, as well as the technical guidelines set out the allocation of funds by a third party.*

**Keywords:** *Planning Capital Expenditures, Narrative, Perception, Decision-Making, Normative Model.*



DAFTAR ISI

Sampul Depan .....	i
Sampul Dalam .....	ii
Prasyarat Gelar .....	iii
Lembar Pengesahan.....	iv
Penetapan Panitia Penguji .....	v
Pernyataan Orisinalitas Tesis .....	vi
Declaration .....	vii
Ucapan Terima Kasih .....	viii
Abstrak .....	x
Abstract .....	xi
Daftar Isi .....	xii
Daftar Tabel .....	xiv
Daftar Gambar .....	xv
Daftar Lampiran .....	xvi
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b>	
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	6
1.3. Tujuan Penelitian .....	7
1.4. Kontribusi Penelitian .....	7
<b>BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1. Proses Penyusunan Anggaran .....	8
2.2. Persepsi .....	15
2.3. Teori Pengambilan Keputusan.....	19

2.4. Penelitian Terdahulu.....	21
BAB 3 METODE PENELITIAN	
3.1. Pendekatan Penelitian .....	25
3.2. Metode Pengumpulan Data .....	26
3.3. Situs dan Informan Penelitian .....	27
3.4. Teknik Analisis .....	29
BAB 4 ANALISIS DAN PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	
4.1. Gambaran Umum RSUD Kabupaten Sidoarjo.....	31
4.1.1 Sejarah RSUD Kabupaten Sidoarjo .....	31
4.1.2 Maksud dan Tujuan BLUD .....	33
4.1.3 Struktur Organisasi SKPD.....	33
4.2. <i>Profit Oriented</i> dan Efisiensi .....	36
4.3. Proses Perencanaan Belanja Modal di RSUD Kabupaten Sidoarjo.....	41
4.4. Peran Studi Kelayakan ( <i>Feasibility Study</i> ) dalam Proses Perencanaan Belanja Modal RSUD Kabupaten Sidoarjo.....	53
4.5. Analisis Proses Perencanaan Belanja Modal RSUD Kabupaten Sidoarjo dalam Perspektif Teori Normatif .....	57
BAB 5 PENUTUP	
5.1. Simpulan .....	65
5.2. Keterbatasan Hasil Penelitian .....	66
5.3. Implikasi Hasil Penelitian .....	66
5.4. Saran .....	67

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Rincian Informan Penelitian .....	27
Tabel 4.1 Laporan Realisasi Anggaran RSUD Kabupaten Sidoarjo.....	49



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Persepsi : Model Pengolahan Informasi .....	17
Gambar 4.1	Struktur Organisasi RSUD Kabupaten Sidoarjo.....	35



**DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1 Laju Pertumbuhan Penduduk Propinsi Jawa Timur
- Lampiran 2 Indeks Pembangunan Manusia Jawa Timur
- Lampiran 3 Pedoman Wawancara
- Lampiran 4 Transkrip Wawancara

