

**GERAKAN LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT DALAM  
MEMPERJUANGKAN SENGGKETA LAHAN WADUK SAKTI SEPAT DI  
KELURAHAN LIDAH KULON SURABAYA**

**SKRIPSI**



Disusun Oleh:

**NUKE FARIDHA WARDHANI**  
**NIM : 071211332004**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
Semester Gasal Tahun 2015/2016**



**HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT**

Bagian atau keseluruhan isi skripsi “Gerakan Lembaga Swadaya Masyarakat dalam Memperjuangkan Sengketa Lahan Waduk Sakti Sepat di Kelurahan Lidah Kulon Surabaya” tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format dan kutipan dalam isi skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 14 Desember 2015

Yang Membuat Pernyataan



Nuke Faridha Wardhani

NIM. 071211332004

**GERAKAN LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT DALAM  
MEMPERJUANGKAN SENGGKETA LAHAN WADUK SAKTI SEPAT DI  
KELURAHAN LIDAH KULON SURABAYA**

**SKRIPSI**

**Maksud: sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 pada  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga**



**Disusun Oleh:**

**NUKE FARIDHA WARDHANI**

**NIM: 071211332004**

**PROGRAM STUDI S1 ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
Semester Gasal Tahun 2015/2016**

## HALAMAN PERSEMBAHAN

“Saya persembahkan skripsi ini untuk Ibu saya, sebagai wujud tanggung jawab seorang anak dalam menyelesaikan sebagian kecil perjalanan menuntut ilmu dengan sebaik-baiknya. Doa yang tidak pernah putus dan kasih sayang yang tiada tara. Semoga keberlimpahan umur, kesehatan, rezeki, dan kebahagiaan selalu mengiri kita.

Terima kasih, Ibu.”



## UCAPAN TERIMAKASIH

Alhamdulillah... skripsi berjudul “Gerakan Lembaga Swadaya Masyarakat dalam Memperjuangkan Sengketa Lahan Waduk Sakti Sepat di Kelurahan Lidah Kulon Surabaya” dapat terselesaikan dengan maksimal dan memuaskan. Jika ditarik kembali, skripsi ini merupakan tantangan terbesar bagi peneliti semasa menuntut ilmu di Ilmu Politik Unair. Peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Aribowo selaku dosen pembimbing yang *always smiley*, baik hati, sabar, mengajarkan sebagai peneliti yang militan, pantang menyerah, totalitas. Bapak inspiratif sekali! Terima kasih banyak, Bapak...
2. Bapak Wisnu Pramutanto selaku dosen wali, terima kasih Bapak selalu bersedia meluangkan waktu terutama untuk masa-masa KRS.
3. Seluruh staf pengajar Ilmu Politik Unair, termasuk Bapak Sutrisno dengan wejangannya mantap sekali. Bu Dwi, menggambarkan sosok perempuan yang tangguh. Mas Hari, dosen muda yang saya suka cara mengajarnya. Pak Priyatmoko, mengajar dengan wawasan yang begitu luas. Pak Budi, yang baik hati dan sabar, serta pengajar lainnya yang inspiratif bagi saya.
4. Mbak Hilda, bagian administrasi di Ilmu Politik yang baik hati dan sabar. Maaf jika selalu merepotkan sampai dibilang suka *ng-absen-i* dosen hehehe. Terima kasih mbak Hilda.
5. Staf maupun pegawai di FISIP terutama bagian kemahasiswaan dan akademik. Terima kasih Bapak, Ibu, mas, mbak untuk kelancaran administrasi yang memuaskan.
6. Ibu, terima kasih banyak atas semuanya. Selalu mengajarkan jadi perempuan yang tangguh membesarkan dua putrinya dengan keringatnya sendiri. Doa Ibu yang tidak pernah putus untuk kesuksesan anaknya. Semoga Allah selalu memberikan keberkahan dalam segalanya. Terima kasih Ibu, Nuke amat sayang sama Ibu. Harta Nuke yang paling berharga.
7. Ayah, walaupun kita di alam yang berbeda, kasih sayang Ayah tidak pernah putus. Nilai-nilai yang Ayah ajarkan semasa kecil dan nasihat untuk rajin belajar membentuk Nuke saat ini jadi pribadi yang kuat dan tangguh. Terima kasih Ayah, Nuke sayang sekali sama Ayah.

8. Adik perempuanku, Kiki, Terima kasih jadi teman curhatku ketika aku ngga berani cerita ke Ibu hehehe. Kamu harus bisa sukses dan selalu bahagiakan Ibu.
9. Keluarga Besar H. Fattah terutama tante Nung yang jadi Ibu keduku, mas Yokie yang diam-diam *care* sama aku hehehe, Pakde Nanang yang selalu menasihatu serasa Ayah sendiri. Adik-adik kecil yang jadi penghibur ketika pulang ke rumah, Syfa, Elfa, Rifqi, dan Khansa. Sekaligus keluarga besar H. Ramli, terutama Bu Hj. Gayyah, terima kasih atas doa dan bantuannya.
10. Untuk Informan yang membantu kelancaran skripsi ini, yakni warga di Perdukahan Sepat (Mas Cipun, Pak Rochim, Bu Erna, Pak RW, dsb), seluruh bagian yang tergabung dalam Tim Advokasi Waduk Sepat (Mas Rere Christanto-Walhi, Mas Johan Avie-PUSHAM, Mas Hishom-SCCC, dsb) perwakilan DPRD Kota Surabaya, teman-teman jurnalis. Mari berjuang dan tegakkan keadilan!
11. Sahabat 5ekawan. Terima kasih Genda, kamu mengajarkanku untuk selalu bahagia dan tertawa. Shinta, semangat yang berapi-api dan perempuan yang teguh pada pendirian. Andin, aku mulai belajar cantik dari kamu. Tiffany, aku belajar menjadi manusia yang tidak egois. Aku sayang kalian semua. Semoga kita sukses semua ya dan tetap cantik.
12. Keluargaku di Ilmu Politik 2012, Amanda merupakan supporter sidangku yang datang lebih awal dari aku. Retno Safitri, Ana, Robi, Alfiandhy, mas Ishom, Addien, Ajeng Putri, Ajengnia, Reza Dewanti, Retno Tias, Titin, Rachmah, Silka, Eka, Zakia, Adit, Arif Bagus, Mbak Icha, Mbak Duriati, Silvester, Okta, Darry, Riyan, Ayyub, Umar, Simon, Halmar, mas Hilmy, dan semuanya! Nuke bakal rindu masa dari Maba sampai ketika meninggalkan Unair. Rindu banget sama kelas yang ramai.
13. Politik All Star 2011, terima kasih meluangkan waktu untuk berbagi ilmu dan pengalaman selama skripsi. Semoga makin sukses ke depan! Untuk mas Fikri Disyacitta, terima kasih jadi konsultan skripsiku yang baik hati.
14. Keluarga HMI dan Kohati Komisariat FISIP Airlangga. Terima kasih mengajarkan banyak hal, terutama mengajarkan jadi seorang pemimpin. Saya banyak belajar dari organisasi ini dan mendapatkan keluarga baru. Terima kasih Kanda Yunda, baik yang sudah alumni sangat meginspirasi.
15. Kawan-kawan BEM KM Unair terutama Kemenetrian Pengabdian Masyarakat dari 2012 hingga 2014, khususnya trio magang Kiki Azizia dan Stella Mustika. Terima kasih ya sampai terharu waktu sidang diberi kumpulan foto dari masa ke masa. Yuk jalan lagi ngobrol santai!

Partner Pengmasnya Nuke, mas Grandhis Gumelar. Terima kasih ya mas selalu kasih semangat terutama untuk skripsiku ini.

16. GMH, Divisi Wanita Harapan. Terima kasih mbak Sofi, mas Widi, mbak Prima, mbak Lindaho, mbak DKP, mas Oky, mas Rido, mbak Fitta, mbak Putri, mas Reza, mas Dalu, mas Aditio, mbak Ria, dsb yang memaklumi Nuke absen kegiatan di WH untuk merampungkan skripsi ini. Yuk tebar kebaikan bagi sesama khususnya di wilayah ex-Dolly!
17. Earth Hour Surabaya terutama Divisi Creative Campaign. Icha HYS, terima kasih Icha datang ketika sidang bawain selempang ungu, suka banget. Jessi, yang baik hati dan sabar. Upunn, Rangga, Arsy, Pur, Azizah, mbak Yenni, dsb. Terima kasih ya semangatnya.
18. Scholah-UnairMengajar, terutama Pengajar angkatan II, terima kasih doa dan semangat dari kakak-kakak untuk kelancaran skripsi Nuke.
19. KKN-BBM 52 (Napolaok, Omben, Sampang Madura), Thomy, mas Hilmy, Anif, Fillah, Sofi, Wina, Erin, dsb Terima kasih atas semangat dan doanya. Semangat selalu.
20. Teman-teman delegasi Indonesia untuk Humanitarian Affairs-6<sup>th</sup> USLS Hong Kong. Walaupun kenal hanya seminggu di negeri orang, tapi berasa sudah kenal bertahun-tahun. Masing-masing dari kalian adalah orang-orang hebat yang menginspirasi.
21. Kawan-Kawan KIB (Komunitas Insan Bahagia), mas Andiga, mbak Hannifa, Nining, Ajeng, Silmi, UUN, Mbak Imel, mas Idok, mbak Danni, mas Aufal, Uun, mbak Meilinda, mas Levi, mas Furqan, dsb.
22. Adrian Radityatama, terima kasih atas semuanya. Laki-laki rupawan yang punya mimpi besar. Yuk kita wujudkan bersama. Semoga kita semakin dewasa, lebih bersyukur, dan banyak tertawa. Sukses bareng ya untuk generasi kita mendatang.
23. Terakhir, untuk semua yang berjasa dalam penelitian skripsi Nuke, maupun perjalanan kuliah dari Maba hingga meninggalkan Unair. Terima kasih atas doa, semangat, nasihat, dan bantuannya.



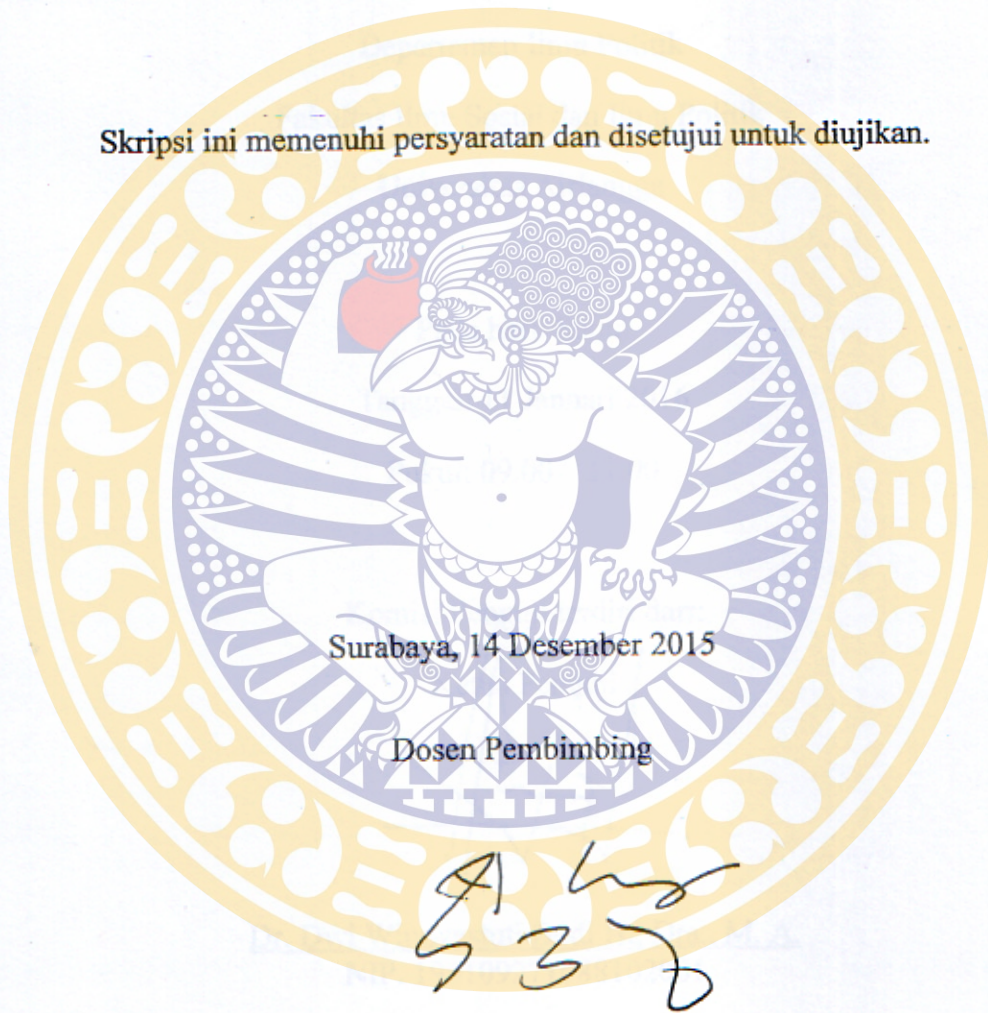




HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

**GERAKAN LEMBAGA SWADAYA MASYARAKAT DALAM  
MEMPERJUANGKAN SENKETA LAHAN WADUK SAKTI SEPAT DI  
KELURAHAN LIDAH KULON SURABAYA**

Skripsi ini memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan.



Surabaya, 14 Desember 2015

Dosen Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Aribowo' followed by some stylized initials.

(Aribowo, Drs., M.S.)

NIP. 195808011985021002



HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan di hadapan Komisi Penguji

Program Studi S1 Ilmu Politik

Departemen Ilmu Politik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Airlangga

Pada hari: Senin

Tanggal: 11 Januari 2016

Pukul: 09.00 – 11.00

Komisi Penguji terdiri dari:

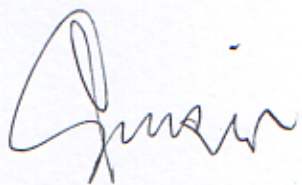
Ketua Penguji



Dr. Dwi Windyastuti Budi H., Dra., M. A.

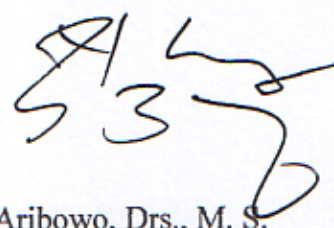
NIP. 196109271988102001

Anggota



Sutrisno, Drs., M. S.  
NIP 195408101981031004

Anggota



Aribowo, Drs., M. S.  
NIP 195808011985021002



## ABSTRAK

Penelitian ini mengkaji tentang gerakan LSM dalam memperjuangkan Waduk Sepat yang saat ini menjadi sengketa antara warga dengan Pemerintah Kota Surabaya dan PT Ciputra Surya Tbk. Dalam penelitian ini menggunakan teori mobilisasi sumber daya dengan perspektif rasionalitas dan Lembaga Swadaya Masyarakat. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menjelaskan motivasi yang dilakukan oleh LSM dalam memperjuangkan Waduk Sepat, strategi apa yang digunakan LSM, bagaimana antar LSM maupun LSM dengan warga berkoordinasi dalam mengembangkan isu dan menyatukan ide.

Penelitian ini dilakukan di Surabaya dengan informan penelitian yaitu warga yang pro dan kontra terhadap penutupan Waduk Sepat, perwakilan LSM yang terkait langsung dengan Waduk Sepat, DPRD Kota Surabaya, perwakilan Kecamatan Lakarsantri Surabaya, para advokat yang turut dalam aktivitas advokasi di Waduk Sepat, serta jurnalis dari media massa. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis kualitatif terhadap data yang dikumpulkan melalui wawancara, observasi, dan data sekunder. Sedangkan metode yang digunakan untuk menganalisis data adalah metode deskriptif kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa sebagai gerakan sosial yang dilakukan LSM bersama warga berdasar rasionalitas, yakni menginginkan waduk tersebut kembali seperti fungsinya sedia kala dan tercapainya kesejahteraan masyarakat. LSM dan warga mempunyai beberapa strategi dalam upaya memperjuangkan Waduk Sepat, seperti melakukan gugatan, melakukan aksi di depan DPRD Kota Surabaya untuk menarik perhatian publik secara luas, dan mengadakan sekolah hukum sebagai basis penguatan internal warga. Cara berkoordinasi pun dilakukan dengan memanfaatkan jejaring antar LSM, sekaligus menggunakan media sosial seperti *WhatsApp* dalam memudahkan komunikasi.

***Kata kunci: Waduk Sakti Sepat, Mobilisasi Sumber Daya, Lembaga Swadaya Masyarakat.***

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur kehadirat Allah atas nikmat dan karunia-Nya yang telah menuntun hamba-Nya, serta kepercayaan terhadap diri-Nya dalam penulisan skripsi ini sehingga penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan maksimal. Sholawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada Rasulullah SAW, keluarga, sahabat dan para pengikutnya. Skripsi yang berjudul **“Gerakan Lembaga Swadaya Masyarakat dalam Memperjuangkan Sengketa Lahan Waduk Sakti Sepat di Kelurahan Lidah Kulon Surabaya”** menggambarkan motivasi yang melatarbelakangi LSM dalam melakukan perjuangan di Waduk Sepat, strategi yang digunakan LSM bersama warga, dan cara koordinasi antar LSM dan LSM dengan warga dalam mengembangkan isu dan menyatukan ide.

Menariknya, pada penelitian ini, tidak semua warga Kota Surabaya mengetahui Waduk Sepat menjadi wilayah sengketa antara warga dengan PT Ciputra Surya Tbk dan Pemerintah Kota Surabaya. Berawal dari kasus tukar guling antara Waduk Sepat dengan tanah yang saat ini menjadi Surabaya Sport Center, lalu bunyi dari SK Walikota pada Tahun 2008 tentang proses tukar guling dan Surat Hak Guna Bangunan yang tidak senada dengan keadaan Waduk Sepat saat ini. Hal inilah yang menimbulkan konflik kepentingan antar pihak yang terlibat. Namun, yang menjadi fokus utama peneliti yakni mengamati cara bekerja LSM dalam melakukan gerakan advokasi untuk memperkuat kapasitas warga ketika proses pembangunan dalam suatu wilayah yang tidak menaruh ruangnya kepada rakyat. Sehingga terdapat manipulasi dalam memanfaatkan sebuah kekuasaan yang hanya menguntungkan kepentingan beberapa pihak saja.

Akhirnya, harapan peneliti pada penelitian skripsi yang sederhana ini memiliki manfaatnya, khususnya bagi peneliti dan bagi para pembaca pada umumnya agar untuk terus memperjuangkan sebuah keadilan dan hak-hak yang terkikis. Selain itu juga dapat menjadi kajian akademis pada kemudian hari.

Surabaya, 14 Desember 2015

Nuke Faridha Wardhani



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT.....	ii
HALAMAN JUDUL DALAM.....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	iv
UCAPAN TERIMA KASIH .....	v
MOTTO .....	viii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ix
HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI .....	x
ABSTRAK.....	xi
KATA PENGANTAR.....	xii
DAFTAR ISI.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
<b>BAB 1 PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
1.5 Kerangka Teori	
1.5.1 Teori Mobilisasi Sumber Daya.....	11
1.5.2 Lembaga Swadaya Masyarakat .....	14
1.6 Konseptualisasi	
1.6.1 Gerakan Sosial.....	17
1.6.2 Lembaga Swadaya Masyarakat.....	20
1.6.3 Sengketa Lahan.....	22
1.7 Metode Penelitian	
1.7.1 Fokus Penelitian.....	23
1.7.2 Jenis Penelitian dan Tipe Penelitian.....	24
1.7.3 Lokasi Penelitian.....	25
1.7.4 Subyek Penelitian.....	25
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data .....	26
1.7.6 Teknik Analisis Data.....	27
<b>BAB 2 GAMBARAN UMUM</b>	
2.1 Profil Kota Surabaya .....	1
2.1.1 Geografi Kota Surabaya.....	3

2.1.2 Budaya Kota Surabaya.....	5
2.1.3 Kesenian Kota Surabaya.....	6
2.1.4 Penghargaan Kota Surabaya .....	7
2.2 Profil Surabaya Barat.....	8
2.2.1 Kelurahan Lidah Kulon .....	10
2.3 Waduk Sepat .....	14
2.4 Profil LSM.....	17
2.4.1 WALHI Jawa Timur .....	18
2.4.2 LBH Surabaya .....	19
2.4.3 PUSHAM Surabaya .....	21
2.4.4 KontraS Surabaya .....	23
2.4.5 CMARs Surabaya .....	25
2.4.6 SCCC (Surabaya Children Crisis Center) .....	26

### BAB 3 ANALISIS DATA

3.1 Motivasi Lembaga Swadaya Masyarakat dalam Melakukan Gerakan Sosial untuk Memperjuangkan Waduk Sepat yang menjadi Sengeta di Kelurahan Lidah Kulon Kota Surabaya .....	2
3.1.1 Sejarah Konflik dan Proses Penguasaan Waduk Sepat .....	2
3.1.2 Masuknya Lembaga Swadaya Masyarakat .....	13
3.1.2.1 Motivasi WALHI Jawa Timur .....	15
3.1.2.2 Motivasi PUSHAM Surabaya .....	16
3.1.2.3 Motivasi LBH Surabaya .....	18
3.1.2.4 Motivasi KontraS Surabaya .....	19
3.1.2.5 Motivasi CMARs Surabaya .....	20
3.1.2.6 Motivasi SCCC Surabaya.....	21
3.1.3 Konflik diantara Pihak-Pihak Terlibat .....	23
3.1.3.1 Posisi Warga terhadap Alih Fungsi Waduk Sepat .....	23
3.1.3.2 Posisi PT Ciputra Surya Tbk .....	26
3.1.3.3 Posisi Pemerintah Kota Surabaya .....	29
3.1.3.4 Posisi Pihak Kecamatan Lakarsantri .....	29
3.1.3.5 Posisi Pihak Kelurahan Lidah Kulon .....	31
3.1.3.6 Posisi DPRD Kota Surabaya .....	31
3.2 Strategi Lembaga Swadaya Masyarakat dalam Memperjuangkan Waduk Sepat di Kelurahan Lidah Kulon Kota Surabaya .....	39
3.2.1 Strategi WALHI Jatim .....	39
3.2.3 Strategi PUSHAM Surabaya .....	42
3.2.4 Strategi LBH Surabaya .....	45
3.2.5 Strategi KontraS Surabaya .....	46
3.2.6 Strategi CMARs Surabaya .....	48
3.2.7 Strategi SCCC Surabaya .....	50
3.2.8 Sumber Daya Melakukan Mobilisasi .....	52
3.3 Interaksi antar Lembaga Swadaya Masyarakat maupun antar Lembaga Swadaya dengan warga dalam mengembangkan isu dan menyatukan ide bersama ketika melakukan gerakan dalam sengketa Waduk Sepat di Kelurahan Lidah Kulon Kota Surabaya .....	57



<b>BAB 4 PENUTUP</b>	
4.1 Kesimpulan.....	1
4.2 Saran.....	6
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>xvii</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>xviii</b>



**DAFTAR GAMBAR**

3.1 Pembongkaran Waduk Sepat	8
3.2 Kondisi Waduk Sepat Saat Ini	9
3.3 Surat Pernyataan Persetujuan Mendukung Rencana Pembangunan	27
3.4 Sidang Adjudikasi di Komisi Informasi Publik	41
3.5 Perwakilan PUSHAM dalam Sekolah Hukum	43
3.6 Perwakilan LBH dalam Sekolah Hukum	43
3.7 Warga dan LSM Melakukan Aksi di depan DPRD Kota Surabaya	58

