

TESIS

**PENEGAKAN HUKUM PERLINDUNGAN KONSUMEN
TERHADAP PRODUK PANGAN KADALUWARSA**

**(Studi Perbandingan Hukum Perlindungan Konsumen Di Indonesia
Dan Timor Leste)**



Oleh :

SALSINO MARTINS CORBAFO, S.H.

NIM : 031414153087

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2016**

**PENEGAKAN HUKUM PERLINDUNGAN KONSUMEN
TERHADAP PRODUK PANGAN KADALUWARSA**

**(Studi Perbandingan Hukum Perlindungan Konsumen Di Indonesia
Dan Timor Leste)**

TESIS

Diajukan Untuk Memperoleh Gelar Magister Ilmu Hukum
Program Studi Magister Ilmu Hukum
Fakultas Hukum Universitas Airlangga
Surabaya

Oleh :

SALSINO MARTINS CORBAFO, S.H.

NIM : 031414153087

**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA**

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis ini telah diuji dan diselesaikan

Pada Tanggal 23 Mei 2016

Oleh

Dosen Pembimbing :



Gianto Al Imron, S.H., M.H
NIP. 197206101998021001

Mengetahui:

Ketua Program Studi Magister Hukum

Fakultas Hukum Universitas Airlangga Surabaya



Prof. Dr. Agus Yudha Hernoko, S.H., M.H.
NIP. 196504191990021001

LEMBAR PERSETUJUAN

**PENEGAKAN HUKUM PERLINDUNGAN KONSUMEN
TERHADAP PRODUK PANGAN KADALUWARSA**

**(Studi Perbandingan Hukum Perlindungan Konsumen Di Indonesia
Dan Timor Leste)**

**Tesis ini telah diuji dan dipertahankan dihadapan Panitia Penguji
Pada hari Kamis Tanggal 19 Mei 2016**

PANITIA PENGUJI TESIS

Ketua : Dr. Sri Handajani, S.H., M.Hum.

Anggota :1. Dr. Agung Sujatmiko, S.H., M.H.

2. Gianto Al Imrom, S.H., M.H.

3. Dian Purnama Anugerah, S.H., M.Kn.,L.LM.

MOTTO

MeupOn Ate, Tah On Usif
(Bekerjalah Seperti Pelayan dan Makanlah Seperti Raja)



TESIS INI KUPERSEMBAHKAN KEPADA :

Kedua Orang Tua Saya:

Ayahanda Terkasih Almahum João Martins Corbafo

Ibunda Tercinta Almarhuma Clara doRego Martins Corbafo

Istri Saya Tercinta Auxiliadora Filomiza Inez da Costa Duarte

Ketiga Putri Saya:

Ananda: Alexa da Costa Duarte

Ananda: Felixia Graceila Martins Corbafo

Ananda: Clara doRego Martins Corbafo

danyang terakhir:

Bagi Bangsa dan Tanah Air Saya Timor Leste

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada kehadiran Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria yang telah memberikan bimbingan, rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat membuat dan menyelesaikan penulisan tesis ini dengan sebaik-baiknya.

Penulisan menyusun tesis ini adalah sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar magister hukum di Program Magister Ilmu Hukum di Universitas Airlangga Surabaya. Dimana untuk itu penulis menyusun tesis dengan judul *“Penegakan Hukum Perlindungan Konsumen Terhadap Produk Pangan Kadaluwarsa (Studi Perbandingan Hukum Perlindungan Konsumen Di Indonesia dan Timor Leste).”*

Dengan segala kerendahan hati, penulis menyadari bahwa dalam penulisan tesis ini tentunya tidak luput dari adanya kekeliruan- kekeliruan, kekurangan – kekurangan dan/atau ketidaksempurnaan baik dari segi materi maupun dari segi tata bahasa penulis. Namun dengan segala kemampuan yang ada serta dengan dorongan keinginan yang luhur, penulis berusaha semaksimal mungkin untuk dapat menyelesaikannya dengan baik. Penulis berharap tesis ini dapat bermanfaat bagi seluruh kalangan.

Penulis menyadari bahwa tesis ini dapat diselesaikan dengan baik karena adanya bantuan dari banyak pihak yang membantu penulis, baik berupa bantuan moral maupun materil. Oleh karena itu penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

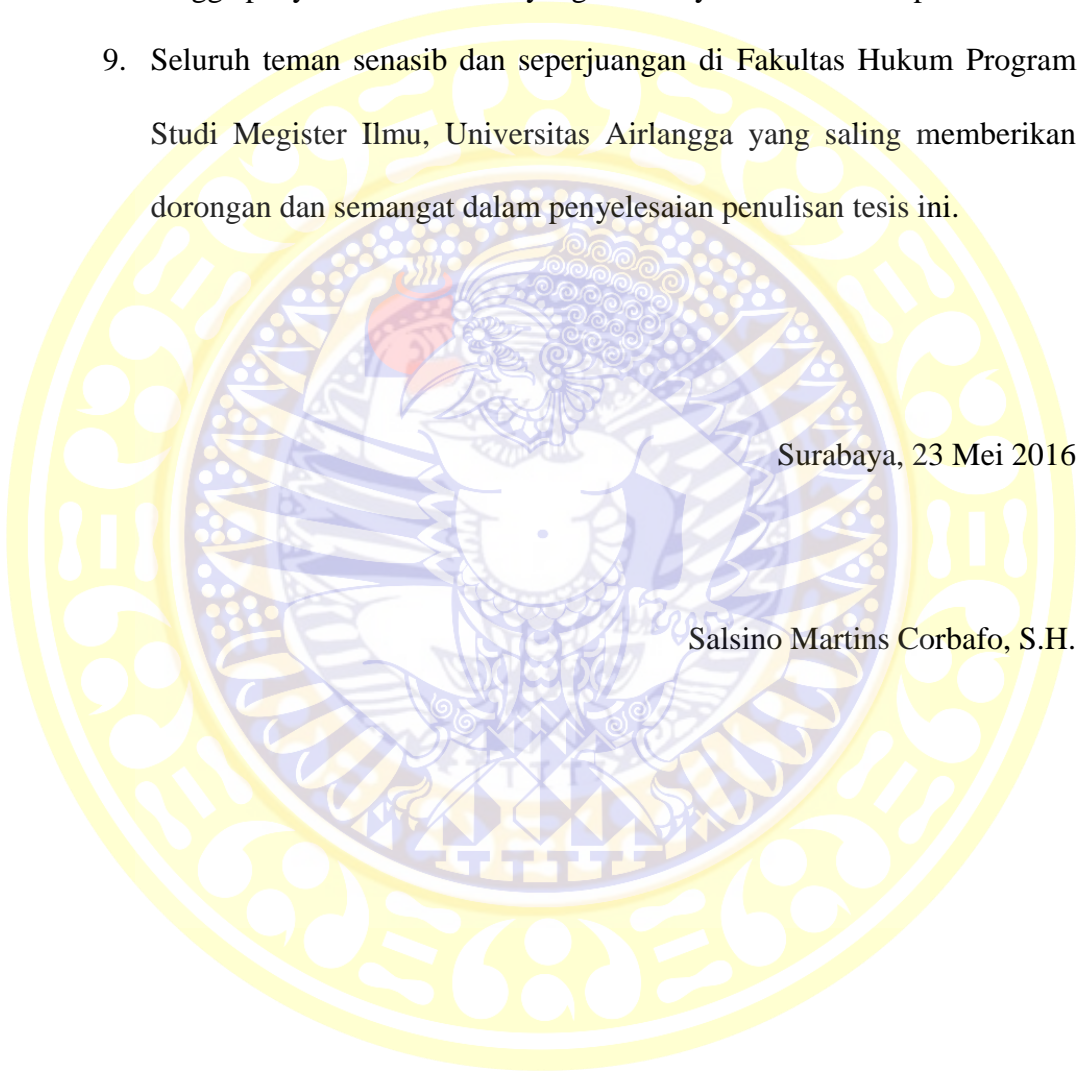
1. Pemerintah Timor Leste melalui Instituto Nacional da Administração Pública (INAP), yang sudah memberikan kesempatan pada penulis melalui program beasiswa untuk melanjutkan studi di Universitas Airlangga sehingga dapat memperoleh Gelar Magister Hukum.
2. Pada Dosen Pengajar Fakultas Hukum, Khususnya Hukum Bisnis di Universitas Airlangga yang telah mengajar penulis selama penulis menjalankan kuliah di magister ilmu hukum yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan banyak ilmu kepada penulis.
3. Bapak Gianto Al Imron, S.H., M.H. selaku pembimbing saya yang telah menyediakan waktu bagi penulis untuk membimbing, mendorong dan memberikan semangat untuk menyelesaikan penulisan tesis ini.
4. Dr. Sri Handajani, S.H., M.Hum, selaku Ketua Penguji ujian tesis ini dan banyak membantu dalam mengarahkan dan memotivasi penulis dalam penyusunan tesis ini.
5. Dr. Agung Sujatmiko, S.H., M.H. dan Dian Purnama Anugerah, S.H.,M.Kn.,L.LM. selaku team penguji dan juga telah banyak membantu mengarahkan penulisan tesis ini.
6. Prof. Dr. Agus Yudha Hernoko, S.H.,M.H. selaku ketua Program Studi Megister Ilmu Hukum, Universitas Airlangga, yang selalu mendorong dan memfasilitasi penulis jika membutuhkan bantuannya.
7. Almahum Prof. Dr. Eman, S.H., M.S. yang selalu bersedia membantu kami mahasiswa Timor Leste dalam memfasilitasi jika kami

mebutuhkan bantuannya dan semoga amal ibadahnya diterima disisi Tuhan Yang Maha Esa.

8. Seluruh Staff Administrasi Program Megister Ilmu Hukum, yang selalu mengurus kelengkapan dokumen penulis selama menempuh kuliah hingga penyelesaian tesis ini yang tidak saya sebutkan satu persatu.
9. Seluruh teman senasib dan seperjuangan di Fakultas Hukum Program Studi Megister Ilmu, Universitas Airlangga yang saling memberikan dorongan dan semangat dalam penyelesaian penulisan tesis ini.

Surabaya, 23 Mei 2016

Salsino Martins Corbafo, S.H.



ABSTRAK

PENEGAKAN HUKUM PERLINDUNGAN KONSUMEN TERHADAP PRODUK PANGAN KADALUWARSA

(Studi Perbandingan Hukum Perlindungan Konsumen Di Indonesia Dan
Timor Leste)

Konsumen atau masyarakat adalah pelaksana pembangunan, untuk kelangsungan pembangunan nasional mutlak diperlukan perlindungan kepada konsumen itu. Hal ini secara eksplisit disebutkan dalam pasal 53 konstitusi Timor Leste mengatur tentang hak perlindungan konsumen. Dan Peraturan tentang produk pangan kadaluarsa diatur dalam pasal 13 Peraturan Pemerintah No. 23 Tahun 2009 Tentang Pelanggaran Administrasi Terhadap Pangan Dan Ekonomi.

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini yakni penelitian hukum normatif, yaitu suatu penelitian yang menempatkan norma sebagai obyek penelitian dalam hal ini adalah peraturan perundang-undangan terkait dengan produk pangan kadaluarsa baik di Indonesia dan Timor Leste untuk dibuat kajian perbandingan hukum yakni persamaan dan perbedaan di antara kedua negara yang masih memiliki histori tentang sistem hukum yang ada.

Dari hasil penelitian tersebut diatas baik konstitusi dan Peraturan Pemerintah Timor Leste ataupun jenis peraturan lainnya sudah seharusnya dapat memberikan kepastian hukum bagi perlindungan konsumen di Timor Leste. Namun Konsumen seringkali dirugikan dengan pelanggaran-pelanggaran oleh pelaku usaha dengan menjual barang/makanan yang sudah kadaluarsa. Dengan demikian dapat disimpulkan bahwa peran pemerintah menjadi sangat berarti dalam penegakan hukum bagi perlindungan konsumen baik itu dalam pembentukan peraturan perundang - undangan, pelaksanaan pengawasannya dan penyelesaian sengketa konsumen secara patut antara konsumen dan pelaku usaha sebagaimana yang sudah diamanatkan oleh konstitusi atau UUD.

Kata kunci: Hukum, Penegakan, Konsumen, Pangan, Kadaluarsa.

ABSTRACT

LAW ENFORCEMENT TOWARDS FOOD PRODUCTS EXPIRY FOR CONSUMER PROTECTION (Comparative Study On Consumer Protection Law Between Indonesia and Timor- Leste)

Consumers or the people as the development stakeholders of the government of Timor-Leste is critical to be protected for the sustainability of national development of the country. This is explicitly enshrined in the Constitution of Timor-Leste article 53 that set of the right of consumers. Furthermore, regulations on food products expiry in Timor-Leste is regulated in the article 13 of the government regulation number 23/2009, titled Administrative Offences Against Foods and Economy.

Research methodology of the study is normative legal research, a study that lays norms as the object of study which in this respect is the regulations related to food products expiry in Indonesia and Timor-Leste. This is to compare the related laws of the two countries with similar history of legal system by exploring the similarities and differences

The result of the study showed that the constitution of Timor-Leste and regulations of the government of Timor-Leste should have been able to provide legal certainties to protect consumers in Timor-Leste. However, consumers are often abused by businesses through providing expired food and goods. This can be concluded that the role of the government is critically vital in strengthening the law to protect consumers, either in the form of establishment of government regulations, supervision or consumer dispute resolutions between consumers and businesses as the mandate of the constitution and related government regulations.

Keywords: Law, Enforcement, Consumer, Food, Expiry

DAFTAR ISI

JUDUL	i
HALAMAN PERSYARATAN GELAR MAGISTER	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PENETAPAN PANITIA PENGUJI	iv
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
DAFTAR ISI	xii
BAB I	
PENDAHULUAN	1
1. Latar Belakang Masalah	1
2. Rumusan Masalah	16
3. Tujuan Dan Manfaat Peneletian.....	17
4. Tinjauan Pustaka.....	18
5. Metode penelitian	24
5.1. Tipe Penelitian.....	24
5.2. Pendekatan Masalah.....	25
5.3. Sumber Bahan Hukum.....	25
5.4. Pengumpulan Bahan Hukum.....	27
5.5. Analisa Bahan Hukum.....	27
6. Sistematika Penulisan.....	28

BAB II	KETENTUAN PERATURAN PERUNDANG – UNDANGAN TENTANG PRODUK PANGAN KADALUWARSA DALAM MEMBERIKAN KEPASTIAN HUKUM BAGI PERLINDUNGAN KONSUMEN.....	31
	1. Ketentuan Hukum Perlindungan Konsumen Tentang Produk Pangan Kadaluarsa.....	31
	2. Fungsi Label Bagi Perlindungan Konsumen Atas Peredaran Produk Pangan Kadaluarsa.....	37
	3. Peran Pemerintah Melakukan Pengawasan Terhadap Produk Pangan Kadaluarsa Yang Beredar Dipasar.....	47
	4. Bagai Persamaan Dan Perbedaan Ketentuan Hukum Tentang Produk Pangan Kadaluarsa Di Indonesia dan Timor Leste.....	59
BAB III	UPAYA HUKUM KONSUMEN ATAS KERUGIAN YANG TIMBUL AKIBAT MENGGUNAKAN PRODUK PANGAN KADALUWARSA.....	62
	1. Bentuk Kerugian Akibat Menggunakan Produk Pangan Kadaluarsa.....	62
	2. Tanggung Jawab Pelaku Usaha Atas kerugian Konsumen Akibat Menggunakan Produk Pangan Kadaluarsa.....	66
	2.1. Tanggung Jawab Pelaku Usaha Dalam UUPK.....	66
	2.2. Tanggung Jawab Pelaku Usaha Dalam Hukum Perdata... 70	
	2.2.1. Tuntutan Berdasarkan Wanprestasi.....	70
	2.2.2. Tuntutan Berdasarkan Perbuatan Melawan Hukum	72

	2.3. Tanggung Jawab Pelaku Usaha Dalam Hukum Pidana....	73
3.	Penyelesaian Sengketa Konsumen.....	79
	3.1. Penyelesaian Sengketa Di Luar Pengadilan.....	80
	3.2. Penyelesaian Sengketa Melalui Pengadilan.....	82
4.	Bagan Persamaan dan Perbedaan Upaya Hukum Konsumen Atas Kerugian Yang Timbul Akibat Mengonsumsi Produk Pangan Kadaluwarsa di Indonesia dan Timor Leste.....	91
BAB IV	PENUTUP	92
	1. Kesimpulan.....	92
	2. Saran.....	93
DAFTAR BACAAN		
LAMPIRAN		