

**PENGELOLAAN KEUANGAN DESA : MENELISIK PRAKTIK
PENGELOLAAN KEUANGAN DESA DOKO**

**DIAJUKAN UNTUK MEMENUHI SEBAGIAN PERSYARATAN
DALAM MEMPEROLEH GELAR SARJANA AKUNTANSI
DEPARTEMEN AKUNTANSI
PROGRAM STUDI AKUNTANSI**



DIAJUKAN OLEH :

MARIO ERIK ELSELA

NIM: 041113039

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SURABAYA

2016

SKRIPSI
PENGELOLAAN KEUANGAN DESA : MENELISIK PRAKTIK
PENGELOLAAN KEUANGAN DESA DOKO

DIAJUKAN OLEH :
MARIO ERIK ELSELA
NIM: 041113039

TELAH DISETUJUI DAN DITERIMA DENGAN BAIK OLEH:
DOSEN PEMBIMBING,



Dr. ZAENAL FANANI, SE., MSA., Ak., CA **TANGGAL** 29-05-2016

KETUA PROGRAM STUDI,



ADE PALUPI, SE., MPPM., Ph.D, Ak

TANGGAL 25/05/2016

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Saya, (Mario Erik Elsela, 041113039), menyatakan bahwa:

1. Skripsi saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatas namakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (*plagiarism*) dari karya orang lain. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di Universitas Airlangga, maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Dalam Skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan dalam daftar kepustakaan.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis Skripsi ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 24 Mei 2016



Mario Erik Elsela
NIM.: 041113039

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur atas berkat, kasih, dan karunia dari Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria yang sangat luar biasa, sehingga penulis pada akhirnya dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Pengelolaan Keuangan Desa : Menelisis Praktik Pengelolaan Keuangan Desa Doko”. Skripsi ini disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan dalam memperoleh gelar Sarjana Program Studi Akuntansi di Universitas Airlangga Surabaya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, untuk itu kritik dan saran akan penulis terima untuk lebih menyempurnakan skripsi ini. Pada pelaksanaan penelitian ini penulis tidak mengalami kendala yang berarti, hal tersebut karena adanya pihak-pihak yang senantiasa memberikan bantuan, dorongan, dan bimbingan. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Dian Agustia, SE., M.Si., Ak. selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga beserta Wakil Dekan I, Wakil Dekan II, dan Wakil Dekan III Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga.
2. Ade Palupi, SE., MPPM., Ph.D, Ak. selaku Ketua Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Airlangga.
3. Dr. Zaenal Fanani, SE., MSA., Ak., CA. selaku dosen pembimbing yang telah memberikan waktunya untuk membimbing, memberikan motivasi, kritik, doa, ilmu, nasihat, dan dukungan kepada penulis atas penyelesaian skripsi ini. Semoga beliau selalu diberi kesehatan, kebahagiaan, dan kesuksesan agar dapat mendidik anak bangsa untuk terus berkarya.

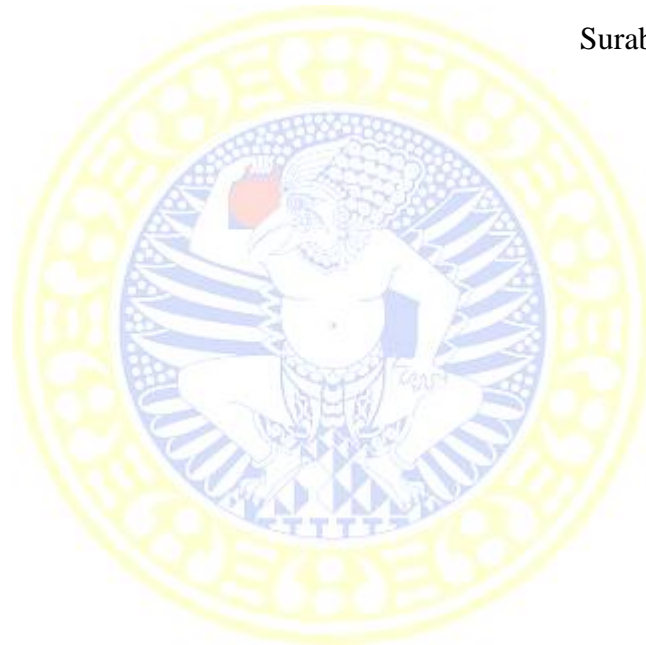
4. Novrys Suhardianto, SE., MSA., Ak., CA selaku dosen wali
5. Drs. Laurensius Phya, MM selaku Kepala Badan Pengelola Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten yang telah memberikan data, informasi, ilmu, motivasi, dan saran yang luar biasa berguna membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Moch. Samsul Siswanto (Kepala Desa Doko), Wahyudi (Sekretaris Desa Doko), dan Ngizatul Mufarikah (Bendahara Desa Doko) yang telah meluangkan waktunya untuk membagikan data dan informasi yang dibutuhkan penulis dalam menyusun skripsi. Terima kasih atas kerja samanya yang luar biasa.
7. Orang tua penulis, Laurensius Phya dan Rr. Endang Setyawati yang selalu memberikan doa, motivasi, cinta, dan segalanya kepada penulis yang membuat penulis sangat bersyukur memiliki orang tua yang sangat luar biasa.
8. Keluarga penulis yang luar biasa, Mas Ade, Mbak Adhis, Lovanya, Irvan, Osa, Mas Dwi, Mas Wawan, Mbak Leny, Keke, Wena yang selalu memotivasi, menghibur, dan mentraktir sehingga penulis sehat dan bahagia.
9. Para pejuang mimpi *The Three Tower* (Fachmi dan Yogi) yang selalu menemani penulis memperjuangkan mimpi – mimpi bersama.
10. Sahabat – sahabat penulis, *My Love Person, J Konyol* (Angga, Anggita, Akbar, Aryo, Edo, Fachmi, Hanif, Jubrek, Niko, Vicky, Vidi, WPC, Yogi), *K59* (Heri, Nuriil, King, Syah, Bang Adhe, Bang Nupo, Bang Sur, Cecep, Ken, Grem, Ebes, dan Emes Kos), Zaki, Bima, Kunthi, Prili, Nurul, Randy, Dimas

Fahmi, dan sahabat – sahabat penulis lainnya berkat dukungan, kekonyolan, dan bantuan kalian penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

11. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang telah memberikan dukungan dan bantuan untuk menyelesaikan skripsi dan studi.

Dengan segala keterbatasan yang ada, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 2 Mei 2016



Penulis

ABSTRAK

Semakin besarnya tuntutan terhadap pengelolaan keuangan desa yang baik, dimana hal tersebut disebabkan karena semakin besar dana yang dikelola oleh pemerintah desa setelah masuknya Undang – Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa. Pada umumnya pelaksanaan pengelolaan keuangan yang baru di desa tentu masih banyak kesulitan sehingga belum semua ketentuan dapat dilaksanakan secara konsisten dan komprehensif. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui praktik pengelolaan keuangan Desa Doko yang dimulai dari prosedur perencanaan, penganggaran, pelaksanaan, penatausahaan, pelaporan, dan pertanggungjawaban. Sebagai acuan penelitian menggunakan azas transparan, akuntabel, partisipatif serta dilakukan dengan tertib dan disiplin anggaran sesuai dengan Permendagri Nomor 113 Tahun 2014 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Desa.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif. Data yang digunakan adalah data kualitatif berupa data yang terkait dengan profil desa dan landasan teori (literatur) yang mendukung penelitian ini. Sumber data yang digunakan adalah data primer yaitu observasi, wawancara dan data sekunder berupa dokumen-dokumen yang diperoleh dari lokasi penelitian.

Dari hasil penelitian disimpulkan bahwa praktik pengelolaan keuangan desa yang dimulai dari prosedur perencanaan, penganggaran, pelaksanaan, penatausahaan, pelaporan, dan pertanggungjawaban yang dilakukan oleh Pemerintah Desa Doko sesuai asas – asas transparan, akuntabel, partisipatif serta dilakukan dengan tertib dan disiplin anggaran. Namun dalam praktiknya masih ada beberapa permasalahan terutama dalam penerapan asas partisipatif serta tertib dan disiplin anggaran.

Kata Kunci: Pemerintah Desa, Pengelolaan Keuangan Desa, Asas – asas Pengelolaan Keuangan Desa.

ABSTRACT

The higher the demand of better financial management of villages, which caused by bigger fund managed by village's authority in conjunction of Undang – Undang Nomor 6 Tahun 2014. In general, the execution of the new financial management in villages are still suffering difficulties, resulting in lacks of consistency and comprehensive in all points. This research objects to understand the financial management practice in Desa Doko which started begun from procedure, planning, budgeting, administrating, reporting, and accountability. This research based on transparency rule, accountable, participative and executed by following guideline of Permendagri Nomor 113 Tahun 2014 about The Guidelines of Villages Financial Management.

This study used a qualitative approach. The data used is qualitative data in the form of data associated with the profile of the village and the theoretical basis (literature) that support this research. The data source used in this study is primary data; they are the data from observation, interviews and secondary data from documents obtained from the study site.

From this research we concluded that village's financial management which is started from planning procedure, budgeting, executing, administrating, reporting, and accountability was done by the Doko village government using the basic principles of transparent, accountable, participatory and performed with an ordely and disciplined budget. However in practices, there are still some problems especially in the application of participative rule and the budgeting discipline

Keywords: *Village's Government, Village Financial Management, Rules of Village Financial Management.*

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB 1 PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Permasalahan	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	12
1.5 Sistematika Skripsi	13
BAB 2 TINJAUAN KEPUSTAKAAN	
2.1 Landasan Teori	16
2.1.1 Teori Agensi	16
2.1.2 Transparansi	17
2.1.3 Akuntabilitas	18
2.1.4 Partisipatif	18
2.1.5 Prinsip Pengelolaan Keuangan Desa	18
2.1.6 Strategi Pengelolaan Keuangan Desa	20

2.1.7 Permendagri Nomor 113 Tahun 2014 tentang Pedoman Pengelolaan Keuangan Desa	23
2.1.8 Peraturan Bupati Kediri Nomor 60 Tahun 2015 tentang Sistem dan Prosedur Pengelolaan Keuangan Desa	41
2.2 Penelitian Terdahulu	43
2.3 Kerangka Berfikir	48

BAB 3 METODE PENELITIAN

1.1 Pendekatan Penelitian	49
1.2 Sumber dan Jenis Data	50
1.3 Lokasi Penelitian	52
1.4 Prosedur Pengumpulan Data	53
1.5 Teknik Analisis Data	56

BAB 4 HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1 Gambaran Umum Desa Doko	59
4.1.1 Profil Desa Doko	59
4.1.1.1 Sejarah Desa	59
4.1.1.2 Kondisi Umum Desa	61
4.1.1.3 Pembagian Wilayah Desa	62
4.1.1.4 Demografi	62
4.1.1.5 Keadaan Sosial	63
4.1.1.6 Keadaan Ekonomi	64
4.1.2 Pemerintahan Desa Doko	65
4.1.2.1 Pembagian Pemerintahan Desa	65
4.1.2.2 Kekuasaan Pengelolaan Keuangan Desa	66
4.2 Analisis Hasil Penelitian	69
4.2.1 Praktik Pengelolaan Keuangan Desa Doko sesuai Perbub Kediri Nomor 60 Tahun 2015	69
4.2.2 Pihak – Pihak Yang Terkait Praktik Pengelolaan Keuangan Desa Doko	72

4.2.3	Pengelolaan Keuangan Desa Doko : Prosedur Perencanaan	74
4.2.4	Pengelolaan Keuangan Desa Doko : Prosedur Penganggaran	91
4.2.5	Pengelolaan Keuangan Desa Doko : Prosedur Pelaksanaan	107
4.2.6	Pengelolaan Keuangan Desa Doko : Prosedur Penatausahaan	119
4.2.7	Pengelolaan Keuangan Desa Doko : Prosedur Pelaporan	123
4.2.8	Pengelolaan Keuangan Desa Doko : Prosedur Pertanggungjawaban.	127
4.3	Analisis Teori Agensi dalam Pengelolaan Keuangan Desa.....	133

BAB 5 SIMPULAN DAN SARAN

5.1	Simpulan	136
5.2	Saran	137
DAFTAR PUSTAKA		139
LAMPIRAN		142



DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 2.1 Pengelolaan Keuangan Desa	24
Gambar 4.1 Peta Desa Doko	61
Gambar 4.2 Susunan Struktur Organisasi dan Tata Kerja Pemerintahan Desa Doko.....	68
Gambar 4.3 Struktur Pihak – Pihak yang Terkait Praktik Pengelolaan Keuangan Desa Doko (Khusus Prosedur Penganggaran)	92
Gambar 4.4 Struktur Pihak – Pihak yang Terkait Praktik Pengelolaan Keuangan Desa Doko (Khusus Prosedur Pelaksanaan)	108
Gambar 4.5 Struktur Pihak – Pihak yang Terkait Praktik Pengelolaan Keuangan Desa Doko (Khusus Prosedur Penatausahaan)	119
Gambar 4.6 Struktur Pihak – Pihak yang Terkait Praktik Pengelolaan Keuangan Desa Doko (Khusus Prosedur Pelaporan)	124
Gambar 4.7 Struktur Pihak – Pihak yang Terkait Praktik Pengelolaan Keuangan Desa Doko (Khusus Prosedur Pertanggungjawaban)	127

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 3.1 Daftar Narasumber Wawancara	54
Tabel 4.1 Batas Desa Doko	62
Tabel 4.2 Pembagian Wilayah Desa Doko	62
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Desa Doko	63
Tabel 4.4 Jumlah Penduduk Menurut Umur	63
Tabel 4.5 Tingkat Pendidikan Masyarakat	63
Tabel 4.6 Kesenian Masyarakat	64
Tabel 4.7 Mata Pencaharian Penduduk	64
Tabel 4.8 Susunan Tim Penyusun Khusus Revisi RPJMDes Desa Doko Tahun 2015 – 2020	76
Tabel 4.9 Susunan Tim Penyusun Khusus RKPDes Desa Doko Tahun 2016	83
Tabel 4.10 Akun Pendapatan, Belanja, dan Pembiayaan APBDes Desa Doko Tahun 2015	94
Tabel 4.11 Akun Pendapatan, Belanja, dan Pembiayaan Perubahan Perkades tentang Penjabaran APBDes Desa Doko Tahun 2015.....	97
Tabel 4.12 Akun Pendapatan, Belanja, dan Pembiayaan P-APBDes Desa Doko Tahun 2015	102
Tabel 4.13 Tim Pengelola Kegiatan (TPK) Desa Doko Tahun 2015	112
Tabel 4.14 Daftar kegiatan dan anggaran yang dikelola TPK Desa Doko Tahun 2015 (Khusus Biaya Fisik Konstruksi).....	113

Tabel 4.15	Akun Pendapatan, Belanja, dan Pembiayaan Laporan Pertanggungjawaban Realisasi Pertanggungjawaban APBDes Desa Doko Tahun 2015.....	129
------------	---	-----



DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Hasil Wawancara	142
Lampiran 2 Surat Persetujuan Ijin Survey	154
Lampiran 3 Pengajuan Pencairan Dana dan SPJ oleh TPK Tahun 2015 untuk Kegiatan Pembangunan Jalan	155
Lampiran 4 Daftar Kegiatan dan Anggaran yang Dikelola PTPKD Desa Doko Tahun 2015	156
Lampiran 5 Contoh Buku Kas Umum Desa Doko Agustus 2015	158
Lampiran 6 Contoh Buku Transaksi Pengakuan Desa Doko	159
Lampiran 7 Foto – Foto Penelitian	160