

DISERTASI

PRINSIP PROPORSIONALITAS DALAM KONTRAK  
PENGADAAN BARANG DAN JASA OLEH PEMERINTAH



PROGRAM DOKTOR ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA  
2015

DISERTASI PRINSIP PROPORSIONALITAS BAMBANG UTOYO

**ADLN – PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS AIRLANGGA**

**DISERTASI**

**PRINSIP PROPORSIONALITAS DALAM KONTRAK  
PENGADAAN BARANG DAN JASA OLEH PEMERINTAH**



**PROGRAM DOKTOR ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA  
2015**

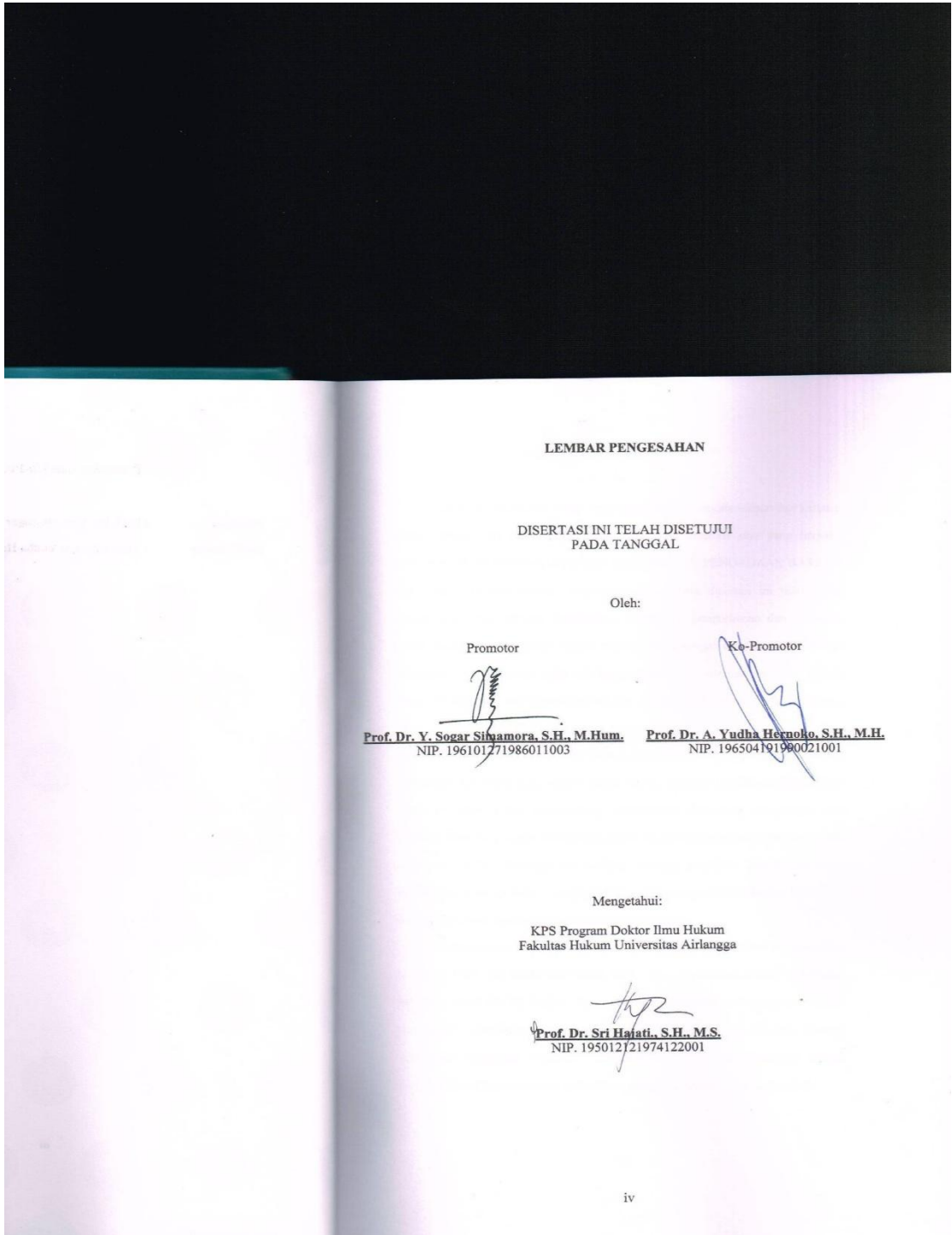
**DISERTASI PRINSIP PROPORSIONALITAS BAMBANG UTOYO**

**Promotor dan Ko-Promotor**

**Promotor** : Prof. Dr. Yohanes Sogar Simamora, S.H., M.Hum.  
**Ko-Promotor** : Prof. Dr. Agus Yudha Hernoko, S.H., M.H.



LEMBAR PENGESAHAN



**UCAPAN TERIMA KASIH**

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala nikmat dan karunia-Nya, sehingga saya dapat menyelesaikan penulisan disertasi saya yang berjudul “PRINSIP PROPORSIONALITAS DALAM KONTRAK PENGADAAN BARANG DAN JASA PEMERINTAH”. Saya menyadari bahwa disertasi ini tidak dapat diselesaikan tanpa bantuan, kesempatan, bimbingan, pengorbanan dan dorongan semangat dari berbagai pihak. kepada mereka semua dengan tulus ikhlas ingin saya sampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya, kepada yang terhormat dan amat terpelajar **Prof. Dr. Y. Sogar Simamora, S.H., M.Hum.**, selaku Promotor dan **Prof. Dr. Agus Yudha Hernoko, S.H., M.H.**, selaku Ko-Promotor, yang telah memberikan bahan-bahan terkait dengan penulisan disertasi, atas segala kesabaran dan wibawa beliau berdua diantara kesibukan beliau-beliau masih berkenan untuk membimbing, memberikan dukungan, mengoreksi dan memberi saran yang begitu bermanfaat, semua itu merupakan modal awal dan modal utama yang sangat berharga dan berguna, sehingga penulisan disertasi ini dapat diselesaikan, semoga Tuhan senantiasa melimpahkan anugerah kebahagiaan, kesehatan dan kesejahteraan kepada beliau berdua beserta keluarga.

Ucapan terima kasih, saya sampaikan kepada Rektor Universitas Airlangga Surabaya, **Prof. Dr. Muhamad Nasih, M.T., Ak.**, dan mantan Rektor Universitas Airlangga **Prof. Dr. H. Fasich, Apt.**, yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk menempuh pendidikan Doktor Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Airlangga, walaupun mengalami hambatan dan rintangan selama mengikuti proses pembelajaran, pada akhirnya dapat menyelesaikan dengan baik.



Ucapan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya saya sampaikan kepada yang terhormat **Prof. Dr. Muchammad Zaidun, S.H., M.Si.**, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Airlangga yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk mengikuti Program Doktor Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Airlangga dan memberikan dukungan dan penyediaan fasilitas yang diperlukan dalam penyelesaian penulisan disertasi ini. **Prof. Dr. Sri Hajati, S.H., M.S.**, selaku Ketua Program Studi Doktor Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Airlangga dan seluruh staf administrasi Program Pascasarjana Universitas Airlangga, saya juga mengucapkan terima kasih yang tak terhingga atas segala dukungan dan bantuan fasilitas yang telah diberikan selama saya mengikuti pendidikan di Program Pascasarjana Universitas Airlangga.

Ucapan terima kasih kepada **Prof. Dr. Didik Endro Purwoleksono, S.H., M.H.**, selaku mantan Ketua Program Studi Doktor Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Airlangga dan **Prof. Dr. Peter Machmud Marzuki, S.H., M.S., LL. M.**, selaku mantan Ketua Program Studi Doktor Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Airlangga, yang keduanya telah mengizinkan dan memberikan kesempatan kepada saya untuk mengikuti pendidikan Program Studi Doktor Ilmu Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Airlangga.

Ucapan terima kasih yang tak terhingga dan tulus kepada seluruh staf pengajar Program Doktor Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Airlangga, yaitu: **Prof. Dr. Muchammad Zaidun, S.H., M.Si.**, **Prof. Dr. Frans Limahelu, S.H., LL.M.**, **Prof. Dr. Peter Machmud Marzuki, S.H., M.S., LL.M.**, **Prof. Dr. Basuki Rekso Wibowo, S.H., M.S.**, **Prof. Dr. Tatiek Sri Djatmiati, S.H., M.S.**, **Prof. Dr. Didik Endro Purwoleksono, S.H., M.H.**, **Prof. Dr. Y. Sogar Simamora, S.H., M.Hum.**, **Prof. Dr. Agus Yudha Hernoko, S.H., M.H.**, dan **Nurul Barizah, S.H., LL.M.**,

**Ph.D.**, yang telah memberikan bekal ilmu yang sangat bermanfaat serta telah membukakan wawasan keilmuan kepada saya selama proses belajar hingga selesainya penulisan disertasi ini.

Ucapan terima kasih yang tak terhingga dan tulus kepada **Prof. Dr. Sri Hajati, S.H., M.S.**, selaku Penasehat Akademik, dimana ditengah kesibukan beliau sebagai Direktur Pascasarjana Universitas Airlangga, masih meluangkan waktu untuk membimbing, memberikan masukan, serta koreksi hingga saya dapat menyelesaikan proposal untuk ujian kualifikasi.

Ucapan terima kasih saya sampaikan kepada Tim Penguji Ujian Kualifikasi, yakni: **Prof. Dr. Y. Sogar Simamora, S.H., M.Hum., Prof. Dr. M. Zaidun, S.H., M.Si., Prof. Dr. Eman, S.H., M.S., Prof. Dr. Tatiek Sri Djatmiati, S.H., M.S., Prof. Dr. Agus Yudha Hernoko, S.H., M.H., Prof. Dr. Nur Basuki Minarno, S.H., M.H., dan Dr. Aktieva Tri Tjitrawati, S.H., M.Hum.**, yang telah berkenan meluangkan waktu serta memberikan masukan dan arahan dalam menempuh proses belajar pada Program Doktor Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Airlangga.

Ucapan terima kasih saya kepada Tim Penguji Usulan Penelitian Disertasi, Rabu, 31 Juli 2013, yakni: **Prof. Dr. Y. Sogar Simamora, S.H., M.Hum., Prof. Dr. Agus Yudha Hernoko, S.H., M.H., Prof. Dr. M. Isnaeni, S.H., M.S., Prof. Dr. Eman, S.H., M.S., Prof. Dr. Tatiek Sri Djatmiati, S.H., M.S., Prof. Dr. Nur Basuki Minarno, S.H., M.H., Dr. Emanuel Sujatmoko, S.H., M.S. dan Dr. Amiruddin, S.H., M.H.**, yang telah meluangkan waktu dan memberikan saran, kritik, arahan baik dalam materi maupun penulisan untuk kesempurnaan disertasi ini.

Ucapan terima kasih yang tulus mendalam, saya ucapkan kepada Tim Penguji Naskah Ujian Kelayakan, yakni **Prof. Dr. Y. Sogar Simamora, S.H., M.Hum, Prof. Dr. A. Yudha Hernoko, S.H., M.H., Prof. Dr. M. Isnaeni, S.H., M.S., Prof. Dr.**

Dalam kesempatan yang baik ini, ucapan terima kasih yang tulus dan tak terhingga secara khusus kepada yang sangat saya kasahi yaitu kedua orang tua saya Terkasih, **almarhum Bapak Ridwan dan almarhumah Ibu Maria Rongre**. Terima kasih kepada Bapak dan Ibu yang senantiasa telah mendoakan, mengasuh, mendidik, dengan penuh kesabaran, tulus membantu secara moril dan materiil dengan doa tulus dan penuh kasih sayang yang tiada henti kepada saya semasa hidup Bapak dan Ibu, sampai akhirnya saya dapat menyelesaikan studi saya. Semoga Bapak dan Ibu senantiasa berbahagia di Surga.

Terima kasih pula kepada adik-adik saya yaitu: **Agus Sugiarto, Yohanes Sudarso, Martinus Subagio, Heru Setiawan, dan Eri Wibowo**, jasa kalian begitu besar untuk mengantarkan keberhasilan ini dengan bantuan doa yang tiada hentinya, semoga amal baik kalian mendapat balasan yang berlipat dari Tuhan.

Sangatlah indah ketika ucapan terima kasih ini dilengkapi dan disampaikan kepada istri saya tercinta, **Rina Ivonne Ratubuisang** dan anak-anaknya saya tercinta **Adriel Opraminata dan Naftaly Febriyani**, atas doa dan pengorbanannya menemani saya melewati masa-masa sulit, memberikan dorongan semangat yang tiada hentinya diantara suka dan duka, agar saya segera bisa menyelesaikan disertasi ini.

Ucapan terima kasih turut pula saya ucapkan kepada teman-teman mahasiswa angkatan 2009 Program Doktor Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Airlangga, yaitu: **Dr. Ghansham Anand, S.H., M.Kn., Yafet Kurniawan, S.H., Dr. Mas Rahmah, S.H., M.H., LL.M., Dr. Ir. J. Andy Hartanto, S.H., M.H., M.T., Dr. Moh. Amir Hamzah, S.H., Dr. I Made Udiana, S.H., M.H., Dr. Ni Ketut Sri Utari, S.H., M.H., Dr. Rr. Herini Siti Aisyah, S.H., M.H., dan Dr. Asep Heri, S.H., M.H.**, beserta teman-teman seangkatan lainnya yang tidak saya tuliskan satu-



persatu. Terima kasih atas suasana kebersamaan dan persahabatan dalam berjuang, berkarya dan berjuang untuk mewujudkan cita-cita.

Akhirnya, semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa memberikan kasih sayang, karunia kesehatan, bimbingan dan perlindungan kepada orang-orang yang saya kasahi, baik yang saya sebutkan di atas maupun yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu. Dengan harapan semoga bantuan, nasehat, perhatian, doa dan partisipasinya dalam apapun bentuk dan caranya, akan dibalaskan oleh Tuhan dengan berlimpah-limpah.

Surabaya, Desember 2015

Bambang Utoyo