

**DISERTASI**

**KONSEP DAN ASAS HUKUM  
KEKUASAAN DISKRESI PEMERINTAH**



Oleh

**KRISHNA DJAYA DARUMURTI**

**N.I.M. 031170116**

**PROGRAM DOKTOR  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA  
2015**

**DISERTASI**

**KONSEP DAN ASAS HUKUM  
KEKUASAAN DISKRESI PEMERINTAH**



Oleh

**KRISHNA DJAYA DARUMURTI**

**N.I.M. 031170116**

**PROGRAM DOKTOR  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA  
2015**

## **LEMBAR PENGESAHAN**

### **KONSEP DAN ASAS HUKUM KEKUASAAN DISKRESI PEMERINTAH**

Oleh

Krishna Djaya Darumurti  
N.I.M. 031170116

Telah Disahkan  
Pada Tanggal:

Promotor

Prof. Dr. Peter Mahmud Marzuki, S.H., M.S., LL.M  
N.I.P. 194904281974121001

Ko-Promotor

Dr. F.X. Djoko Priyono, S.H., M.Hum.  
N.I.P. 196202241987031001

Mengetahui  
Ketua Program Studi Doktor Ilmu Hukum FH UNAIR

Prof. Dr. Didik Endro Purwoleksono, S.H., M.H.  
N.I.P. 196203251986011001

## **PENETAPAN PANITIA PENGUJI DISERTASI**

Disertasi ini telah diuji pada Ujian Tahap I (Tertutup)

Pada tanggal 30 Juni 2015

Panitia Penguji:

Ketua : Prof. Dr. Eman, S.H., M.S.

Anggota : Prof. Dr. Peter Mahmud Marzuki, S.H., M.S., LL.M.

Dr. F.X. Djoko Priyono, S.H., M.Hum.

Prof. Dr. I Gusti Ngurah Wairocana, S.H., M.H.

Prof. Dr. Agus Yudha Hernoko, S.H., M.H.

Prof. Dr. Drs. Abd. Shomad, S.H., M.H.

Dr. Sukardi, S.H., M.H.

Ditetapkan dengan Surat Keputusan Dekan Fakultas Hukum – Universitas  
Airlangga

Nomor 141/UN3.1.3/2015

Tanggal 30 JUNI 2015

## UCAPAN TERIMA KASIH

Disertasi ini membahas hakekat kekuasaan diskresi dan asas-asas hukum yang melandasi bagi kekuasaan diskresi pemerintah, serta asas-asas hukum untuk penerapan kekuasaan diskresi pemerintah. terselesaikannya disertasi ini tidak terlepas dari bantuan para pihak dan karena itu ucapan terima kasih patut saya sampaikan kepada mereka.

Secara khusus saya berterima kasih kepada Promotor Prof. Dr. Peter Mahmud Marzuki, S.H., M.S., LL.M dan Ko-Promotor Dr. F.X. Djoko Priyono, S.H., M.Hum., yang telah menolong dan memperlancar selesainya penulisan disertasi ini.

Saya juga berterima kasih kepada Prof. Dr. Didik Endro Purwoleksono, S.H., M.H (Ketua Program Studi Doktor Ilmu Hukum FH-UNAIR) dan Fifi Junita, S.H., M.H., C.N., LL.M., Ph.D (Sekretaris Program Studi Doktor Ilmu Hukum FH-UNAIR) yang telah memperlancar penyelesaian studi saya. Terima kasih pula saya tujukan kepada Prof. Dr. Muchammad Zaidun, S.H., M.Si., selaku Dekan FH-UNAIR.

Terima kasih saya kepada seluruh dosen yang telah mengajar dan mencurahkan ilmunya kepada saya: Prof. Dr. M. Zaidun, S.H., M.Si dan Nurul Barizah, S.H., LL.M., Ph.D (Penelitian Hukum). Prof. Dr. Peter Mahmud Marzuki, S.H., M.S., LL.M dan Koesrianti, S.H., LL.M., Ph.D (Teori Hukum). Prof. Dr. Frans Limahelu, S.H., LL.M.; Prof. Dr. Eman, S.H., M.S dan Prof. Dr. Abdul Somad, S.H., M.H (Filsafat Hukum). Dr. Sukardi, S.H., M.H.; Dr. Aktieva Tri Tjitrawati, S.H., M.Hum dan Dr. M. Hadi Shubhan, S.H., CN., M.H.;

Koesrianti, S.H., LL.M., Ph.D (MKPKK). Dr. Sukardi, S.H., M.H.; Dr. F.X. Djoko Priyono, S.H., M.Hum (MKPD).

Saya mengucapkan terima kasih kepada penguji pada Ujian Kualifikasi yang telah membuka jalan bagi gagasan isu hukum dan fokus penelitian dari diserasi saya: Prof. Dr. Tatiek Sri Djatmiati, S.H., M.S.; Prof. Dr. Didik Endro Purwoleksono, S.H., M.H.; Prof. Dr. Lucianus Budi Kagramanto, S.H., M.M., M.H.; Prof. Dr. Agus Yudha Hernoko, S.H., M.H.; Prof. Dr. Nur Basuki Minarno, S.H., M.Hum.; Dr. Lanny Ramli, S.H., M.Hum.; Dr. Sukardi, S.H., M.H.

Setulusnya saya mengucapkan terima kasih kepada para penguji yang telah bersedia menilai naskah proposal, disertasi dan menjadi penguji pada setiap tahapan ujian disertasi saya, yaitu:

Penguji dalam Ujian Proposal: Prof. Dr. Muchammad Zaidun, S.H., M.Si.; Prof. Dr. I Gusti Ngurah Wairocana, S.H., M.H.; Prof. Dr. Eman, S.H., M.S.; Prof. Dr. Drs. Abd. Shomad, S.H., M.H.; Prof. Dr. Peter Mahmud Marzuki, S.H., M.S., LL.M.; Dr. Sukardi, S.H., M.H.; dan Dr. F.X. Djoko Priyono, S.H., M.Hum.

Penguji dalam Ujian Kelayakan: Prof. Dr. Eman, S.H., M.S.; Prof. Dr. Agus Yudha Hernoko, S.H., M.H.; Prof. Dr. Drs. Abd. Shomad, S.H., M.H.; Prof. Dr. Peter Mahmud Marzuki, S.H., M.S., LL.M.; Dr. F.X. Djoko Priyono, S.H., M.Hum.; Dr. Sukardi, S.H., M.H.; dan Dr. Agus Sekarmadji, S.H., M.Hum.

Penguji dalam Ujian Tertutup: Prof. Dr. Eman, S.H., M.S.; Prof. Dr. Agus Yudha Hernoko, S.H., M.H.; Prof. Dr. Drs. Abd. Shomad, S.H., M.H.; Prof. Dr. Peter Mahmud Marzuki, S.H., M.S., LL.M.; Prof. Dr. I Gusti Ngurah Wairocana, S.H., M.H.; Dr. F.X. Djoko Priyono, S.H., M.Hum.; dan Dr. Sukardi, S.H., M.H.

Penguji dalam Ujian Terbuka: Prof. Dr. Eman, S.H., M.S.; Prof. Dr. Peter Mahmud Marzuki, S.H., M.S., LL.M.; Dr. F.X. Djoko Priyono, S.H., M.Hum.; Prof. Dr. Agus Yudha Hernoko, S.H., M.H.; Prof. Dr. Drs. Abd. Shomad, S.H., M.H.; Dr. Sukardi, S.H., M.H.; Dr. Emanuel Sujatmoko, S.H., M.S.; Koesrianti, S.H., LL.M., Ph.D.; Nurul Barizah, S.H., LL.M., Ph.D.; dan Dr. Suparto Wijoyo, S.H., M.Hum.

Terima kasih saya pula untuk pimpinan UKSW, rekan-rekan pimpinan FH-UKSW dan seluruh rekan sejawat yang mau mengerti keputusan saya untuk studi S3 dan memilih di FH-UNAIR. Saya berterima kasih pula kepada seluruh staf bagian administrasi FH-UNAIR dan FH-UKSW yang juga telah membantu saya selama studi S3.

Tak terlupakan terima kasih saya untuk rekan-rekan mahasiswa Program Doktor Ilmu Hukum FH-UNAIR Angkatan 2011 Semester I (2011-2012), dan Dr. H. Kuswanto, S.H., M.H (Ketua Kelas); teristimewa Marthen H. Toelle, S.H., M.H.; Dr. Titon Slamet Kurnia, S.H., M.H., dan Dr. Agus Rusiyanto, S.H., M.H.

Saya tidak akan pernah bisa menyelesaikan studi saya dan disertasi ini tanpa campur tangan pertolongan mereka, yang masing-masing telah saya sebut di atas. Begitu juga isteri serta anak-anakku, dan terima kasih saya untuk kalian yang telah berterima dan rela berkorban agar selesai studi S3 saya.

Semoga disertasi ini dapat memenuhi harapan keilmuan di bidang ilmu hukum dan harapan semua pihak atas disertasi saya ini. Tuhan memberkati!

Surabaya, Agustus 2015