

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
PENETAPAN PANITIA PENGUJI DISERTASI	iii
UCAPAN TERIMA KASIH	iv
ABSTRACT	vii
RINGKASAN	viii
SUMMARY	xvi
DAFTAR PUTUSAN	xxiii
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN.....	xxv
DAFTAR ISI.....	xxvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
D. Kerangka Teoritik	7
1. Perbedaan Hukum dan Undang-Undang.....	7
2. Negara Hukum (<i>The Rule of Law</i>).....	10
3. Asas Legalitas dan Aspek Situasional Keberlakuannya	17

E. Keaslian Penelitian.....	21
F. Metode Penelitian.....	22
G. Pertanggungjawaban Sistematis	24
BAB II HAKIKAT KONSEP KEKUASAAN DISKRESI PEMERINTAH ..	26
A. Kontroversi Konsep Diskresi.....	26
B. Pengertian Diskresi	28
C. Kekuasaan/Kewenangan Pemerintah Tanpa Diskresi Tidak Mungkin.....	37
1. Keluwesan (Fleksibilitas) Pemerintahan.....	37
2. Eksepsionalisme	45
3. Perlunya Pembedaan antara Diskresi dengan Kekuasaan Darurat (<i>Emergency Power</i>)	48
D. Sumber dan Cakupan Konsep Diskresi	50
E. Justifikasi Filosofis Konsep Diskresi: <i>Natural Law</i> dan Diskresi	63
1. Konsepsi Hukum Alam (<i>Natural Law</i>).....	64
2. Hukum Alam (<i>Natural Law</i>) sebagai Pembinaan bagi Kekuasaan Diskresi.....	67
3. Diskresi dalam Kerangka Tujuan Hukum	72
BAB III ASAS HUKUM UMUM YANG MELANDASI KEKUASAAN DISKRESI PEMERINTAH	79
A. Asas Hukum Umum dan Fungsinya sebagai Landasan bagi Kekuasaan Diskresi Pemerintah.....	79
1. Konsep Asas Hukum dan Asas Hukum Umum	79

2. Fungsi Asas Hukum Umum sebagai Landasan bagi Kekuasaan Diskresi Pemerintah	85
B. Asas Keadilan	88
C. Asas Equity	107
D. Konsep Kekuasaan Diskresi Pemerintah dalam Perspektif Pancasila	117
1. Asas Keadilan, Asas Equity dan Pancasila.....	117
2. Pancasila Sebagai Landasan Hukum Tindakan Diskresi Pemerintah	123
 BAB IV ASAS-ASAS HUKUM YANG MEMBATASI PENERAPAN	
KEKUASAAN DISKRESI PEMERINTAH.....133	
A. Kekuasaan Diskresi Pemerintah dalam Batasan Hukum	133
1. Asas Negara Hukum (<i>the Rule of Law</i>) sebagai Batasan terhadap Kekuasaan Diskresi Pemerintah.....	133
2. Dasar Pengujian terhadap Pelaksanaan Kekuasaan Diskresi Pemerintah ..	147
3. Kontrol Yudisial terhadap Pelaksanaan Kekuasaan Diskresi Pemerintah..	155
B. Kontrol Terhadap Kekuasaan Diskresi.....	162
1. Asas Larangan Menyalahgunakan Kekuasaan/Kewenangan dan Asas Itikad Baik.....	166
2. Asas Larangan Sewenang-wenang dan Asas Kebijaksanaan.....	174
3. Asas Pemerintahan Berdasarkan HAM.....	182
 BAB V PENUTUP.....189	
A. Kesimpulan	189
B. Saran	190
 DAFTAR BACAAN.....192	