

# DISERTASI

**PRINSIP HUKUM PERLINDUNGAN HAK PETANI  
(FARMERS' RIGHTS) ATAS VARIETAS TANAMAN  
DI INDONESIA**



**PROGRAM DOKTOR  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA  
2015**

**PRINSIP HUKUM PERLINDUNGAN HAK PETANI  
(*FARMERS' RIGHTS*) ATAS VARIETAS TANAMAN DI  
INDONESIA**

**DISERTASI**



YULIATI  
090710166D

FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA  
2015

## LEMBAR PENGESAHAN

Promotor

Prof. Dr. Peter Mahmud Marzuki.,S.H., M.S.,LL.M.  
NIP.1949 0428 1974 12 1001

Ko Promotor

Prof. Dr. Rahmi Jened, S.H.,M.H.  
NIP. 1965 0517 1990 09 2001

Mengetahui:  
Ketua Program Studi

Prof. Dr. Didik Endro Purwoleksono,S.H.,M.H.  
NIP.1962 0325 1986 01 1001

## PROMOTOR DAN KO PROMOTOR

PROMOTOR : Prof. Dr. Peter Mahmud Marzuki.,S.H., M.S.,LL.M.

KO PROMOTOR : Prof. Dr. Rahmi Jened, S.H.,M.H.



## **PENETAPAN PANITIA PENGUJI DISERTASI**

Disertasi ini telah diuji pada Ujian Tahap I (Tertutup)

Tanggal 8 Januari 2015

### **PARA PENGUJI DISERTASI**

Ketua : Prof. Dr. Eman Ramelan, S.H.,M.S.

Anggota : Prof. Dr. Peter Mahmud Mz, S.H.,M.S., LL.M.

Prof. Dr. Rahmi Jened, S.H.,M.H.

Prof. M.Hawin, S.H.,LL.M., Ph.D.

Prof. Dr. Didik Endro Purwoleksono, S.H.,M.H.

Prof. Dr. Eman Ramelan, S.H.,M.S.

Prof. Dr. Agus Yuda Hernoko, S.H.,M.H.

Dr. Agung Sujatmiko, S.H., M.H.

Dr. Mas Rahma, S.H.,M.H.,LL.M.

Ditetapkan dengan Surat Keputusan Dekan Fakultas Hukum

Universitas Airlangga

Nomor : 013/UN3.1.3/2015

Tanggal 8 Januari 2015

Disertasi ini kupersembahkan untuk  
Ibunda (Alm) dan Ayahanda(Alm) yang tercinta  
Serta suamiku yang tersayang



**MOTTO**

**SEMANGAT ITU LAKSANA MATAHARI YANG MENYATAKAN CINTANYA  
DAN PURNAMA YANG MENGUKIRKAN HURUF-HURUF DALAM CAHAYANYA**  
**Aidh al –Qarni, La Tahzan, hal 392**



## UCAPAN TERIMA KASIH

*Alhamdulillahi rabbil ‘alamîn, alladzi ‘alamnâ mâ lam na’lam.* Puji syukur kehadirat Allah SWT, *Rabb al Izzati* yang telah mengajarkan manusia dari apa yang tidak diketahuinya. Shalawat dan Salam atas Nabi Muhammad SAW, semoga jasa besar beliau menanamkan *spirit* baca-tulis dengan Asma Allah kepada umat manusia senantiasa mendapat rahmat dari Allah SWT.

Proses penulisan disertasi ini sangatlah panjang dan penuh perjuangan. Saya yakin tidak ada sesuatu yang kebetulan, semua kejadian telah dituliskan dengan sangat rapi oleh Allah SWT. Setiap tahapan hidup saya, saya telah dipertemukan dengan orang- orang pilihan, orang-orang baik untuk menorehkan warna yang berbeda-beda dalam perjalanan perjuangan saya. Saya merasakan bahwa banyak sekali orang hebat yang telah berkontribusi pada hidup saya sampai pada tahap ini, oleh karena itu dengan segala kerendahan hati , saya mengucapkan terima kasih kepada semua orang yang telah menambah pengetahuan dan pemahaman saya.

Pada kesempatan ini saya mengucapkan terimakasih yang tulus kepada **Prof. Dr. Peter Mahmud Marzuki, S.H.,M.S.,LL.M.** selaku promotor yang disela-sela kesibukan beliau yang demikian padat selalu menyediakan waktu bagi saya untuk memberikan bimbingan dengan diskusi-diskusi yang mengasyikan, mencerahkan, terkadang juga sangat menantang batas usaha ,upaya dan pengetahuan saya tentang topik disertasi ini. Beliau juga dengan senang hati memberikan referensi-referensi yang memperkaya pengetahuan saya dan memaksa saya untuk mencerna, memahami ide – ide baru dan berfikir ‘*out of the box*’.

Demikian ucapan terimakasih setulusnya kepada **Prof. Dr. Rahmi Jened, S.H.,M.H.** selaku Co-Promotor disela-sela kesibukan beliau yang sangat padat dengan sabar dan setulus hati memberikan dorongan semangat, penilaian yang rasional dan obyektif, memberikan koreksi yang sangat teliti, serta saran perbaikan yang berguna dengan cara yang menyenangkan sehingga saya dapat memahami dan menikmati setiap sesi pembimbingan dalam suasana kekeluargaan yang akrab dan hangat.

Saya juga mengucapkan terima kasih kepada Pemerintah Republik Indonesia c.q Menteri Pendidikan Nasional yang telah memberikan bantuan beasiswa melalui *Program Domestic Degree Training (DDT)* yang merupakan bagian dari Program *Indonesia Managing Higher Education for Relevance and Efficiency (I-MHERE)* melalui Universitas Brawijaya, sehingga saya mempunyai kesempatan mengikuti pendidikan Program Doktor Ilmu Hukum pada Program Pascasarjana Universitas Airlangga

Ucapan terimakasih saya sampaikan kepada **Prof. Dr. H.M. Fasich, Apt.**, selaku Rektor Universitas Airlangga yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk mengikuti pendidikan Program Doktor pada Program Pascasarjana Universitas Airlangga. Terimakasih yang sebesar-besarnya kepada **Prof. Dr. Hj. Sri Hajati, S.H.,M.S.** selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Airlangga beserta para Wakil Direktur dan seluruh staf bagian Akademik, bagian Keuangan dan bagian Umum atas segala bantuan dan fasilitas pendidikan selama saya menempuh pendidikan pada program doktor.

Ucapan terimakasih saya sampaikan juga kepada **Prof. Dr. M.Zaidun, S.H.,M.Si** selaku Dekan Fakultas Hukum. Demikian pula saya ucapkan terima kasih kepada **Prof. Dr. Didik Endro Purwoleksono, S.H.M.H.** selaku Ketua Program Studi

Program Doktor Ilmu Hukum pada Program Pascasarjana Universitas Airlangga, yang dengan kebijakan dan kebaikan beliau saya diberikan kesempatan menyelesaikan studi saya. Ucapan terimakasih juga mengalir kepada **Prof. Dr. H.M.Isnaeni, S.H.,M.S., Prof. Dr.Tatiek Sri Djatmiati, S.H.,M.S., Prof. Dr. Peter Mahmud Marzuki, S.H.,M.S.,LL.M.**, selaku mantan Ketua Program Studi Program Studi Ilmu Hukum pada Program Pascasarjana Universitas Airlangga atas segala bantuan yang telah diberikan selama saya mengikuti program ini.

Ucapan terimakasih saya sampaikan kepada seluruh Guru Besar yang mengajar pada Program Doktor Ilmu Hukum, Program Pascasarjana Universitas Airlangga sebagai berikut:

**Prof.Dr. Philippus. M. Hadjon, S.H., Prof. Dr. H. Siti Sundari Rangkuti, S.H., Prof. Rudhy Prasetya,S.H., Prof. Dr. H.M.Isnaeni, S.H.,M.S., Prof. Dr. Peter Mahmud Marzuki., S.H.,M.S.,LL.M., Prof. Dr. Basuki Reksowibowo., S.H., M.H., Prof. Dr. M. Zainuddin., Apt., dr. Widodo. J. Pujiraharjo., M.S., MPH., dan Prof. Dr. Lasiyo., M.A., M.M.,** yang telah bermurah hati memberikan bekal ilmu serta membuka wawasan keilmuan saya selama proses pembelajaran hingga penulisan disertasi ini.

Ucapan terima kasih saya sampaikan kepada para penguji ujian kualifikasi sebagai berikut:

**Prof. Dr. Peter Mahmud Marzuki, S.H.,M.S.,LL.M., Prof. Dr. Rahmi Jened, S.H.,M.H., Prof. Dr. Muchammad Zaidun, S.H.,M.Si, Prof. Dr. Eman Ramelan, S.H.,M.S., Prof. Dr. Budi. L. Kagramanto,S.H,M.H., Prof. Dr. Basuki Reksowibowo, S.H.,M.S., Prof. Dr. Agus Yuda Hernoko, S.H.,M.H**

Ucapan terimakasih saya sampaikan kepada para penguji ujian proposal penelitian disertasi sebagai berikut:

**Prof. Dr. Peter Mahmud Marzuki, S.H.,M.S.,LL.M., Prof. Dr. Rahmi Jened, S.H.,M.H., Prof. Dr. Muhammad Zaidun, S.H.,M.Si, Prof. M. Hawin, S.H.,LL.M.,Ph.D , Prof. Dr. Eman Ramelan, S.H.,M.S., Prof. Dr. Basuki Reksowibowo, S.H.,M.S., Prof. Dr. Agus Yuda Hernoko,S.H.,M.H., Prof. Dr. Budi. L. Kagramanto,S.H,M.H.**

Demikian juga kepada para dosen pengampu Mata Kuliah Penunjang Desertasi (MKPD) yaitu: **Prof. M. Hawin, S.H.,LL.M.,Ph.D., Prof. Dr. Rahmi Jened, S.H.,M.H., dan Prof. Dr. Basuki Reksowibowo,S.H.M.S.**

Ucapan terimakasih juga saya sampaikan kepada para penguji ujian kelayakan sebagai berikut:

**Prof. Dr. Peter Mahmud Marzuki, S.H.,M.S.,LL.M., Prof. Dr. Rahmi Jened, S.H.,M.H., Prof. Dr. Eman Ramelan, S.H.,M.S., Prof.,Dr. Agus Yuda Hernoko, S.H.M.H., Prof. Dr. Drs. Abd.Shomad., S.H.,M.H., Dr. Mas Rahma.,S.H.,M.H.,LL.M., Dr. Aktiva Tri Tjitrawati, S.H.,M.Hum., yang berkenan menguji dan memberikan arahan yang sangat berguna atas disertasi saya.**

Ucapan terimakasih juga saya sampaikan kepada para penguji ujian tertutup sebagai berikut:

**Prof. Dr. Peter Mahmud Marzuki,S.H.,M.S.,LL.M., Prof. Dr. Rahmi Jened, S.H.,M.H., Prof. M. Hawin, S.H.,LL.M.,Ph.D., Prof. Dr. Eman Ramelan, S.H.,M.S., Prof. Dr. Didik Endro Purwoleksono.,S.H., M.H. Prof. Dr. Agus Yuda Hernoko, S.H.,M.H., Dr. Agung Sujatmiko, S.H.,M.H., Dr. Mas**

**Rahma.,S.H.,M.H.,LL.M.,** yang berkenan menguji dan memberikan arahan yang sangat berguna atas disertasi saya.

Ucapan terima kasih saya sampaikan kepada **Prof. Dr. Ir. Yogi Sugito** selaku Rektor Universitas Brawijaya beserta para Pembantu Rektor, Saya juga menyampaikan terimakasih kepada **Dr. Sihabuddin.,S.H.,M.H., Herman Suryokumoro, S.H.,M.S.,** dan **Warkum Sumitro, S.H.,M.S** selaku Dekan dan mantan Dekan beserta para Pembantu Dekan Fakultas Hukum Universitas Brawijaya yang telah memberikan ijin dan juga dukungan fasilitas kepada saya sejak memulai sampai mengakhiri pendidikan program doktor ini.

Ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada **Ir. Johan Noor.,Ph.D.,** selaku Direktur *I-MHERE* Universitas Brawijaya beserta *PIC I-MHERE* Universitas Brawijaya dan staf Administrasi juga segenap *PIC I-MHERE* Fakultas Hukum Universitas Brawijaya yang tanpa lelah membantu selama saya mengikuti program ini.

Ucapan terima kasih juga saya sampaikan kepada **Prof. Masruchin Ruba'i.,S.H.M.S.,** yang pertama kali menugaskan saya untuk mengikuti pelatihan HKI pada tahun 1995, yang selanjutnya membuka pintu kesempatan yang sangat luas bagi saya untuk mendalami dan mencintai bidang ini.

Ucapan terimakasih juga mengalir untuk para guru-guru saya yang dengan penuh dedikasi membagi ilmunya dengan saya sebagai berikut:

**Prof. Dr. Bambang Kesowo, S.H.,LL.M.,(Universitas Gajah Mada) Dr. Henry Soelistyo Budi.,S.H.,LL.M.,(Universitas Pelita Harapan) Dr. Insan Budi Maulana., S.H.LL.M., Indrati, S.H.,S.U., Afifah Kusumadara., S.H.,LL.M.,SJD.(Universitas Brawijaya). Prof. Phillip Griffith., LL.M., Prof. Sam Blay.,LL.M.,Ph.D, Patrick Keyzer., LL.M., Prof. Dr.Jur.Katherine Cutbush**

**Sabine.,LL.M., Prof. Jill Mc Keough.,LL.M** (*University of Technology Sydney*),  
**Prof. Marco Ricolfi, LL.M, Prof. Mpazi Sinjela LL.M, Prof. Jonathan Curci ,LL.M, Prof.Tsimanga Kongolo.,LL.M** (*University of Turin*), **Prof Craig Allen Nard., LL.M** (*Case Western University* ), **Prof. Kamal Puri., LL.M** (*Queensland University*), **Prof. Sven Bostyn. LL.M.**(*Amsterdam University*), **Prof. Enrico Franzoni** (*University of Bologna*), **Prof. Uggo Mattei** ( *Hastings College of Law*), **Prof. Michael Blakeney** (*Queen Mary School of Law*), **Prof. Christoph Antons** (*Deakin University*), **Prof. Jakkrit Kuanpooth** (*Wollongong University*).

Ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya juga saya sampaikan kepada kedua orang tua saya Ayahanda HM.Cholil (Alm) yang begitu yakin dengan bakat putrinya untuk belajar di bidang hukum dan Ibunda Hj.Cholilah (Alm) yang mengajarkan segala hal dengan kelembutan dan kesabaran, juga atas doa-doanya yang tak pernah putus. Juga kepada mertua saya Ayahanda H.Idris (Alm) dan Ibunda Hj. Maryam atas doa-doa yang tak pernah putus.

Kepada suami saya Budi Sastrawan terima kasih atas semua perhatian, bantuan , kasih sayang dan doanya selama ini.

Ucapan terimakasih kepada kakak-kakak tersayang; Mas Wadjib Riadi (Alm) dan Mbak Eny, Mas H. Saifulloh(Alm) dan Mbak Hj.Sa'diyah (Alm), Mas Juni Mustofa dan Mbak Fatiyah (Alm), Mbak Rumini (Alm), Mbak Chomariyah, Mbak Lilik Suprapti dan Mas Rohani, Mas Budi Santosa dan Mbak Yudha Rustini.

Ucapan terimakasih juga mengalir kepada kakak-kakak dan adik-adik ipar saya : Kak Zubaidy dan Kak Endang, Mbak Muslimah dan Kak Adam, Mas Siswanto dan Mbak Lina, Mbak Tuti dan Kak Ade, Mbak Siti dan Kak Nasri, Mbak Sri dan Mas Wanto, Juga Suharto dan Vita serta Yusuf Wahyudi dan Fitria Chandrarini.

Ucapan terima kasih juga kepada Tante Rochayah Machali, Ph.D dan Om Ir. Misbach Jamil atas perhatian dan kebaikannya selama saya di Sydney.

Ucapan terimakasih seluruh keponakanku: Ipul, Ida, Jafar, Hasan, Roni, Sholeh, Ali, Ita, Ria, Lala, Fifi, Rani, Avi dan Hanif atas dorongan, semangat dan antusiasme kalian yang membuat hidupku seindah pelangi.

Ucapan terimakasih kepada seluruh kolega saya di Fakultas hukum Universitas Brawijaya, khususnya bagian pidana: Eny Haryati, S.H.M.H., Prof M. Kafrawi, S.H., Prof .Dr. Made.S.Astuti, S.H.,M.H., Prof. Masruchin Rubai,S.H.M.H., Prof. Dr. I.Nyoman Nurjaya, S.H.M.H, Prof. Dr. Koesno Adi, S.H.M.H., Dr. Bambang Sugiri, S.H.M.H., Dr. Bambang Sujito, S.H.M.H., Dr. Ismail Navianto, S.H.M.H., Dr. Lucky Endrawati, S.H.M.H., Dr. Sri Lestariningsih, S.H.M.H (Alm)., Dr. Nurini Aprilianda, S.H.M.H., Paham Triyoso, S.H.M.H., Abdul Majid, S.H.M.H., Setiawan Nurdaya Sakti, S.H.M.H., Drs. Adami Chazawi, S.H., dan adik-adik tercinta: Faizin Sulistiyo, S.H.LL.M., Drs. Fachrizal Affandi,S.H.,M.H, Milda Istiqomah, S.H.MTC, Alfons Zakaria S.H.,LL.M, Ferdy Ardian, S.H.,M.Kn, Fines Fatimah, S.H.,M.H, Mufatikhatul Farikhah, S.H.M.H, Yenny Eta Widyanti ,S.H.,M.H, Shanti Riskawati, S.H.,M.Kn, dan Ladito Risang, S.H.

Ucapan terima kasih juga mengalir kepada seluruh kolega saya di Bagian Hukum Perdata, Bagian Hukum Internasional, Bagian Hukum Administrasi Negara, Bagian Hukum Tata Negara, juga seluruh tenaga administrasi pada Fakultas Hukum Universitas Brawijaya, yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu, yang selama ini telah membantu kelancaran studi saya.

Ucapan terimakasih juga mengalir kepada sahabat-sahabat saya:

Valda Cooper, Dr. Hayyanul Haq, S.H.,LL.M, Drs. Yasmon Rangkayosati, MLS, Dra. Dede Mia Yusanti, MLS., Rita Erawati, S.H.,LL.M., Jani Purnawaty Jasfin, S.H.,LL.M., Nurul Barizah,S.H.,LL.M.Ph.D., Arif Ilham Adnan, S.T.MBA.,MEM, Dr. Agung Sujatmiko,S.H.,M.H, Dr. Mas Rahma, S.H.,M.H.,LL.M, Dr. Nur Aslam Bustaman.,S.H.,M.H, Rahmi Mulyati, S.H.M.H, Elyta Ras Ginting, S.H.,LLM, Dian Istianti S.H.,M.H, Tatty Ramli, S.H.,M.H, Dra. Maya Soraya., MS., Gabriel Garcia., LL.M.,Ph.D, Aaisha Makhdum, LL.M, Cristiana Sappa, LL.M.,Ph.D, Dr. Tjok Udiana Nindya Pemayun, S.S., S.H., Dina Widayaputri, S.H.,LL.M, Dr. Ketut Supasti, S.H.,LL.M, Dr. dr. Rina Masadah., MSc, serta seluruh anggota Asosiasi Pengajar HKI Indonesia (APHKI)

Ucapan terima kasih kepada rekan-rekan angkatan 2007/2008 Program Pasca Sarjana Ilmu Hukum Universitas Airlangga atas dorongan dan semangat untuk segera menyelesaikan desertasi ini.

Akhirnya, semoga Allah SWT senantiasa memberikan kasih sayang, kesehatan, bimbingan, perlindungan dan hidayahNya kepada kita semua, Aamiin.

Surabaya, 8 Januari 2015