

POLITICS PRACTICAL
POLITICAL CANDIDATE

TESIS

PILKADA LANGSUNG: STUDI ATAS DINAMIKA POLITIK LOKAL DAN STRATEGI PASANGAN CALON BUPATI DAN WAKIL BUPATI DALAM PILKADA DI KABUPATEN KLATEN

KKB KK - 2
TS 11/07

Sup
P



OLEH:

AGUS SUPRIYADI
NIM. 090315090 M

**PROGRAM STUDI ILMU-ILMU SOSIAL
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA
2006**

HALAMAN PERSETUJUAN

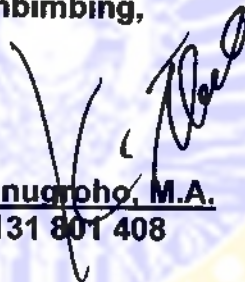
Penulisan Tesis ini telah diujikan
pada tanggal 7 Maret 2006

Pembimbing Ketua,



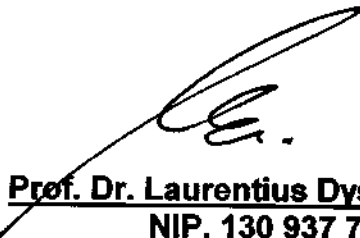
Drs. Priyatmoko, M.A.
NIP. 130 937 952

Pembimbing,



Drs. Krisnuroho, M.A.
NIP. 131 801 408

**Mengetahui,
Ketua Program Studi
Magister Ilmu-Ilmu Sosial**



Prof. Dr. Laurentius Dyson P., M.A.
NIP. 130 937 724

UCAPAN TERIMA KASIH

Puji syukur ke hadirat Allah SWT yang senantiasa telah memberikan Rahmat, Karunia, dan Hidayah, serta atas RidhoNYA pula maka sesungguhnya manusia itu telah terangkat dari kekerdilan menjadi manusia yang berilmu dan ber-Akhlak mulia. Sholawat dan salam kami persembahkan kepada junjungan kami, Nabi Muhammad SAW yang memiliki segala keteguhan iman yang terdekap erat dan samudera ilmu adalah keagungan yang tidak tertandingi di muka bumi.

Peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Rektor Universitas Airlangga, Prof. Dr. dr. H. Puruhito, M.Ed atas dedikasinya terhadap Universitas dan semua Program Studi yang ada, tidak terkecuali Program Pascasarjana
2. Direktur Program Pascasarjana Universitas Airlangga, Prof. Dr. H. Muhamad Amin, dr.SpP atas kesediannya menerima segala persoalan akademis penulis
3. Ketua Program Studi Magister Ilmu-ilmu Sosial Universitas Airlangga, Prof. Dr. Laurentius Dyson P., M.A. atas segala pengorbanan waktu dan energinya untuk menerima dan membantu segala persoalan akademis penulis tanpa pendekatan birokratis yang kaku dan melelahkan, melainkan dengan humanisme dan sentuhan budaya yang tinggi
4. Pembimbing Ketua Drs. Priyatmoko, M.A. dan Drs. Krisnugroho, M.A., atas segala saran, koreksi, dan kritik selama penulisan tesis, serta atas dorongan motivasi dan bimbingannya, sehingga penulis memiliki semangat untuk segera menyelesaikan tesis
5. Penguji Tesis; Prof. Dr. Laurentius Dyson P., M.A., Drs. Priyatmoko, M.A., Drs. Kris Nugroho, M.A., Drs. Gitadi Tegas S., M.A., Drs. Haryadi, M.Si., dan Drs. Wisnu Pramutanto, M.Si., atas kesediaannya menguji tesis penulis, serta atas segala kritik dan saran yang diberikan
6. Seluruh Dosen penulis selama penulis mengikuti perkuliahan di Program Pasacasarjana Universitas Airlangga
7. Ibuku tercinta yang telah memberikan kasih sayang sejati dan do'a restu, serta dukungan yang tiada henti, sehingga anakmu ini memiliki semangat yang tinggi untuk menyelesaikan tesis, untuk meraih segala cita dan asa,

namun kiranya Allah SWT telah memanggilmu pada tanggal 2 Agustus 2006 disaat ananda sedang dalam proses menyelesaikan revisi tesis ini, semoga Allah menagampuni semua dosa almarhum Ibuku, menerima segala amal kebajikannya, dan memperoleh tempat yang layak di sisiNYA, Amin

8. Almarhum Bapakku, yang semasa hidupnya telah membesarkan aku, mendidikku dalam kedisiplinan, kejujuran, dan kesederhanaan
9. Kakak-kakakku, Sidik, Cicik, Maladi, Rahmadi, Andi, dan mbak Anatomi yang selalu memberi motivasi dan do'a agar tesis ini selesai
10. Teman-temanku di Program Pascasarjana UNAIR Program Studi Ilmu-ilmu Sosial angkatan 2003/2004 atas segala kontribusi pemikiran melalui diskusi intens, solidaritas yang tinggi, dan dukungan motivasi untuk bisa menyelesaikan tesis ini
11. Teman-temanku Fasilitator P2KP yang selalu menemani rasa suntukku dan kerjasama dalam kegiatan-kegiatan pendampingan
12. Semua subyek penelitian dan informan yang telah bersedia untuk diwawancarai oleh penulis, KPUD Klaten, mantan Cabup, Bupati, anggota DPRD, Tim Sukses Pasangan Calon, Aktivis Parpol, Aktivis Ormas dan LSM, serta masyarakat Kabupaten Klaten, yang telah memberikan data dan informasi
13. Para sahabat-sahabatku semuanya, baik di Surabaya, Kediri, Klaten, dan dimanapun berada atas pertemanan dan persahabatan yang penuh dengan nuansa kebersamaan dan kekeluargaan
14. Seorang kekasihku, Dwi Aryani, S.T. yang telah mendorongku dengan penuh kesabaran dan ketulusan hingga terselesaikannya revisi tesis ini, dialah belahan jiwaku, tambatan hati, yang mampu menorehkan rasa kasih sayang menembus relung-relung sanubariku hingga merasuk kalbu menebar aroma rindu ke seluruh aliran darahku, denyut nadiku dan detak jantungku

Klaten, Agustus 2006

RINGKASAN

PILKADA LANGSUNG: STUDI ATAS DINAMIKA POLITIK LOKAL DAN STRATEGI PASANGAN CALON BUPATI DAN WAKIL BUPATI DALAM PILKADA DI KABUPATEN KLATEN

Oleh: Agus Supriyadi

Pilkada langsung yang telah dilakukan di Indonesia mulai tahun 2005, merupakan implementasi dari Undang-undang Nomor 32 tahun 2004, tentang Pemerintahan Daerah, didalamnya mengatur tentang Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah, baik untuk tingkat propinsi maupun Kabupaten/Kota. Tingkat propinsi adalah untuk memilih Gubernur dan Wakil Gubernur, sedang tingkat kabupaten untuk memilih Bupati dan Wakil Bupati, serta untuk kota adalah memilih Walikota dan Wakil Walikota. Salah satunya pelaksanaan Pilkada Langsung tahun 2005 adalah di Kabupaten Klaten Jawa Tengah.

Proses pilkada langsung di Kabupaten Klaten adalah untuk memilih pasangan calon Bupati dan Wakil Bupati, dimulai dengan proses-proses politik dari partai politik, khususnya partai politik yang memenuhi syarat dan mendaftarkan pasangan calon ke KPUD Kabupaten Klaten. Proses politik ini Partai Politik didahului dengan penjaringan bakal calon yang berminat dan harus melalui mekanisme internal partai dimana bakal calon akan mengikuti penjaringan. Bakal calon yang terlibat tidak saja dari kalangan pengurus atau kader partai politik, tetapi juga memberikan kesempatan seluas-luasnya kepada masyarakat untuk ikut terlibat dalam proses. Inilah hal menarik dalam pilkada langsung, dimana proses pilkada langsung juga memberikan ruang bagi elit-elit lokal selain dari elit-elit partai politik.

Dinamika politik lokal senantiasa mewarnai dalam kehidupan proses demokrasi, baik sebelum maupun sesudah pilkada di Kabupaten Klaten. Dinamika yang terjadi di internal partai politik sangat kental dimulai dari proses penjaringan sampai dengan penyaringan bakal calon. Dilain sisi adanya gabungan partai politik karena alasan pemenuhan syarat sesuai undang-undang, dinamika dan konflik kepentingan semakin tajam dan sulit tercapainya konsensus, sehingga akhirnya pasangan calon gagal dipilih dan tidak jadi mendaftarkan pasangan calon ke KPUD Kabupaten Klaten.

Pasangan calon bupati dan wakil bupati yang telah ditetapkan, haruslah bekerja keras menyusun strategi agar memperoleh simpati dan dukungan suara dari konstituen, agar memenangkan pertarungan dalam pilkada. Ketiga pasangan calon dalam Pilkada Klaten dengan Tim Sukses masing-masing, dengan segala strategi dan cara berupaya untuk bisa meraih kemenangan. Bahkan dalam tataran tertentu strategi dan cara yang dilakukan telah mengabaikan suatu etika politik dan melanggar ketentuan yang ada. Hal ini terbukti dengan adanya *black campaign* yang mendiskredikan pasangan lain dan adanya *money politics* yang cukup kental. Sementara masyarakat pemilih sendiri masih dalam proses belajar berdemokrasi dan kesadaran politik yang kurang, ditambah kondisi ekonomi yang miskin, maka akumulasi dari hal ini semakin menyuburkan pragmatisme dan pada akhirnya *money politics* menjadi suatu hal yang sering terjadi dalam pilkada langsung.

SUMMARY

**Local Election:
Study of Local Political Dynamics and Strategy of
The Candidate Couple for Local Election in Klaten**

By: Agus Supriyadi

Local election which have been done in Indonesia start the year 2005, representing implementation from Number Law 32 year 2004, about Area Governance, in it arrange about Election of Regional Leader and Regional Leader Proxy, good to storey level of province and also Regency or Town. Mount the province is to chosen the Governor and Vice Government, is mount the regency to chosen the Regent and Regent Proxy, and also for the town of chosen the Mayor and Acting Mayor. One of them is execution local election of year 2005, in Regency of Klaten Central Java

Process the local election in Regency Klaten is to chosen the couple of candidate of Regent and Regent Proxy, started with the political process from political party, specially up to standard politics party and register the candidate couple to KPUD of Regency Klaten. This political process is political party preceded with the candidate selection will be enthusiastic and have to through internal mechanism of party where candidate will follow the selection. Candidate will in concerned not even from circle of political party cadre, but also give the opportunity to society to have a finger in the pie the process. This is matter draw in local election, where direct process local election also give the space for local elite apart from political party elite.

Local political dynamics ever happened in life process the democracy, good before and also hereafter local election in Regency Klaten. Dynamics that happened in internal of political party very jell started from selection process up to screening will candidate. Other side is existence of political party merger because reason of condition accomplishment of according to code, dynamics and conflict of interest progressively sharply and difficult reaching of consensus, so that finally candidate couple fail selected and not become to register the candidate couple to KPUD of Regency Klaten.

Couple of Candidate of regent and regent proxy which have been specified, shall strive to compile the strategy so that obtaining sympathy and support voice from constituent, to be winning contention in local election. Third of candidate couple in Local election Klaten with the Successful Team each, with all strategy and way of coping to be able to reach for the victory. Even in certain level of strategy and way of conducted by have disregarded a political ethics and impinge the existing rule. This matter is proven with the existence of black campaign and existence of money politic which enough jell. For a while elector society still in course of learning to democratize and politics awareness which less, added by a impecunious economics condition, hence accumulate from this matter progressively fertilize the pragmatism and in the end money politic become a matter which often happened in local election.

ABSTRACT

Local Election: Study of Local Political Dynamics and Strategy of The Candidate Couple for Local Election in Klaten

By: Agus Supriyadi

Democratization in local election in society level represent a learning process in democratizing to utilize to chosen leader its area directly during period 5 year to the fore. Of course this represent a jumping movement democratize, because previously process the this regional leader election is delivered full to people proxy of exist in District Parliament (DPRD), so that more meant as representative democracy (democratize the delegation). In course of study democratize in society level, needed by the readiness of and political adulthood from society itself to determine leader its area, as according to conscience, expectation and requirement of society which perhaps so that its area condition is more go forward and society condition more secure and prosperous.

Learning political not even for society, however also to all direct local political party elite in concerned in local election. This matter remember the political party that's which later conduct the process of selection and couple screening will candidate, registration of candidate couple, process the socialization and campaign, and also enumeration step voice till political process after local election.

This study done to more to comprehending and studying all local political dynamics and process comprehensively in execution of regional leader election through local election directly, by setting is regional in Regency of Klaten Central Java. Such local election in this study, of course for the election of couple of candidate of Regent and Proxy of Regent of Regency Klaten to a period of 2005 - 2010. Something else expected from this study can give the contribution of opinion and discourse, as step of early utilizing completion in execution local election in the future.

Direct execution local election of Regency Klaten have been executed on Monday, date of 26 September 2005. the Execution local election process in general walk at ease, orderly, and democratic, though reported by there are some collision. Result from Local election Klaten is finally won by couple H. Sunarna, SE - H. Samiadji, SE, MM nominated by Golkar Party reached total of valid voice equal to 219.507 (36,23%), what in legislative election then voice the elector from Golkar Party far below PDI-P.

Key words: Local election, democratization, political party, candidate, local political dynamics.

DAFTAR ISI

Lembar Judul	i
Halaman Persetujuan	ii
Ucapan Terima Kasih	iii
Ringkasan	iv
Summary	v
Abstract	vi
BAB I : PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Permasalahan	10
C. Tujuan Penelitian	10
D. Manfaat Penelitian	11
BAB II : KERANGKA TEORITIK	
A. Demokrasi dan Partai Politik	12
B. Kekuasaan dan Legitimasi	27
C. Komunikasi Politik	33
BAB III : METODE PENELITIAN	
A. Lokasi Penelitian	41
B. Pendekatan Penelitian	42
C. Subyek Penelitian	43
D. Unit Analisis	46
E. Teknik Pengumpulan Data	46
F. Teknik Analisis Data	47

BAB IV : PROFIL KABUPATEN KLATEN

A. Kondisi Geografis	49
B. Profil Pemerintahan	53
C. Profil Kependudukan	54
D. Profil Sosial dan Keagamaan	56
E. Potensi Perekonomian	58

BAB V: PROSES POLITIK DALAM PILKADA KLATEN

A. Potret Politik Lokal dalam Pemilu 2004

1. Peta Politik Pemilu Legislatif tahun 2004	66
2. Peta Politik Pemilihan Presiden dan Wakil Presiden	76
3. Peta Politik Menjelang Pilkada Langsung Kabupaten Klaten	81
4. Proses Kampanye dalam Pilkada Langsung	89

B. Strategi pasangan calon Sunarna dan Samiadji

1. Proses Pencalonan Sunarna dan Samiadji	96
2. Proses Sosialisasi dan Kampanye	103

C. Strategi Pasangan Otto Saksono dan Anton Suwanto

1. Proses Pencalonan Otto Saksono dan Anton Suwanto	113
2. Proses Sosialisasi dan Kampanye	115

D. Strategi pasangan calon Warsito dan Wuryadi

- | | |
|--|-----|
| 1. Proses Pencalonan Warsito dan Wuryadi | 125 |
| 2. Proses Sosialisasi dan Kampanye | 129 |

E. Proses Pemungutan dan Penghitungan Suara

F. Proses Hukum dalam Pelaksanaan Pilkada

BAB VI: ANALISIS ATAS DINAMIKA POLITIK LOKAL DAN STRATEGI PASANGAN CALON DALAM PILKADA LANGSUNG KABUPATEN KLATEN

- | | |
|---|-----|
| A. Dinamika Politik Lokal Menjelang Pilkada | 146 |
| B. Strategi Pasangan Calon Sunarna dan Samiadji | 163 |
| C. Strategi Pasangan Calon Otto Saksono dan Anton Suwanto | 174 |
| D. Strategi Pasangan Calon Warsito dan Wuryadi | 183 |
| E. Pemungutan Suara dan Pasca Penghitungan Suara | 193 |

BAB VII: KESIMPULAN 199

PENUTUP

LAMPIRAN-LAMPIRAN