

TESIS

# PERILAKU POLRI

Studi Tentang Perilaku Polisi Yang  
Menyimpang di Polwitabes Surabaya

kk

TS 18/02

Hid

P



MILIK  
PERPUSTAKAAN  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA

**Siti Hidajatul Hidajah**

PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI ILMU-ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA  
2002

TESIS  
**PERILAKU POLRI**

Studi Tentang Perilaku Polisi Yang  
Menyimpang di Polwiltabes Surabaya



**Siti Hidajatul Hidajah**

PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI ILMU-ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA  
2002

# PERILAKU POLRI

Studi Tentang Perilaku Polisi Yang  
Menyimpang di Polwiltabes Surabaya

TESIS

Untuk Memperoleh Gelar Magister  
Dalam Program Studi Ilmu-Ilmu sosial  
Pada Program Pascasarjana Universitas Airlangga



Oleh :

**Siti Hidajatul Hidajah**

NIM : 099620042 L

PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI ILMU-ILMU SOSIAL  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA  
2002

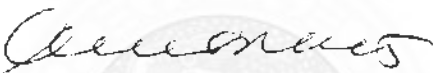
Lembar Pengesahan

TESIS INI TELAH DISETUJUI

TANGGAL, 4 MARET 2002

Oleh :

Pembimbing

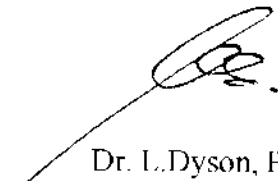


Prof. Dr. Drs. A. Ramlan Surbakti, M.A.

Nip. 130701133

Mengetahui :

Ketua Program Studi Ilmu-Ilmu sosial  
Program Pascasarjana Universitas Airlangga



Dr. L. Dyson, P. M.A.

Nip. 130937724

Telah diuji pada

Tanggal 16 Maret 2002

PANITIA PENGUJI TESIS

---

**PANITIA PENGUJI USULAN PENELITIAN TESIS**

Ketua : Prof. Dr. Drs. A. Ramlan Surbakti, M.A.

Anggota :

1. Dr. Drs. L. Dyson, P. M.A.
2. Drs. Priyatmoko, M.A.
3. Drs. Nyoman Naya Sujana, M.A.
4. Drs. Gitadi Tegas, M.A.
5. Drs. Suhargo, M.A.

## UCAPAN TERIMA KASIH

Hanya dengan berkat rahmat Tuhan Yang Maha Pengasih, akhirnya penulis dapat menyelesaikan tesis ini sebagai suatu rangkaian proses belajar untuk memperoleh gelar Sarjana S-2 Ilmu Sosial pada Program Pascasarjana Universitas Airlangga.

Harapan penulis, semoga tesis ini dapat menambah khazanah karya ilmiah serta bahan pertimbangan dalam memecahkan masalah-masalah yang berhubungan dengan Perilaku Polisi yang menyimpang di POLWILTABES Surabaya.

Penyusunan tesis ini telah diusahakan dengan sebaik-baiknya, namun sadar sepenuhnya akan keterbatasan kemampuan, yang memungkinkan tesis ini jauh dari sempurna. Oleh karena itu segala kritik dan saran dari semua pihak, akan diterima dengan senang hati untuk perbaikan penulis selanjutnya.

Sebenarnya beban dan tugas dalam proses pembuatan tesis ini sangatlah berat, namun tugas tersebut menjadi terasa ringan karena banyak bantuan dan pengertian dari berbagai pihak. Untuk itu dengan selesainya penulisan tesis ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Prof. Dr. Drs. A. Ramlan Surbakti, MA, Ph.D selaku pembimbing yang telah membimbing dengan penuh ketekunan dan kesabaran di tengah-tengah kesibukan beliau.
2. Seluruh pengajar S-2 program Studi Ilmu-Ilmu Sosial Universitas Airlangga yang telah banyak memberikan wawasan dan pengetahuan hingga akhir penyelesaian studi ini.
3. Semua pihak yang tidak mungkin disebutkan satu-persatu, atas segala bantuan dan dorongannya, sehingga penulisan tesis ini dapat terselesaikan.

Akhirnya tesis ini dipersembahkan khusus kepada suami Drs. H. Bisjrie Abdul Djamil dan anak-anakku yang tercinta yang dengan setia, sabar dan penuh pengertian memberikan dorongan kepada penulis selama menempuh pendidikan S-2.

Surabaya, 16 Maret 2002

Penulis

Siti Hidajatul Hidajah



## RINGKASAN

Penelitian yang berjudul “ Perilaku Polisi yang menyimpang dalam memberantas kriminalitas” berangkat dari masalah penelitian :”Betulkah faktor kontrol masyarakat yang lemah dan faktor rekrutmen yang longgar menyebabkan perilaku Polisi yang menyimpang?” Masalah ini diajukan sehubungan dengan perilaku Polisi yang menyimpang dan tidak profesional dalam menangani kriminalitas.

Studi ini di dilaksanakan di Kota Surabaya, yang mengambil setting lokasi di POLWILTABES Surabaya (dan jajarannya), utamanya di empat Mapolresta : Surabaya Utara, Surabaya Selatan, Surabaya Timur, dan KPPP Tanjung Perak. Responden penelitian diseleksi secara *purposive*, karena pertimbangan relevansi dengan permasalahan. Berdasarkan teknik ini, responden penelitian berjumlah tiga puluh empat orang, yang terdiri dari empat belas Polisi bermasalah dan dua puluh Polisi tidak bermasalah. Selain itu, beberapa orang dipilih dan diwawancarai secara mendalam.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa, *Pertama*, Polisi bermasalah dan Polisi tidak bermasalah telah mengetahui penyimpangan di tubuh Polisi. Terdapat kecenderungan bahwa semakin rendah pangkat seseorang, semakin tinggi angka-angka penyimpangan perilaku. *Kedua*, kontrol sosial terhadap Polisi dirasakan masih terlalu lemah. *Ketiga*, rekrutmen anggota Polisi dianggap mengandung banyak “cela”, seperti tidak profesional dan sarat KKN. Karena itu, sistem rekrutmen yang tidak profesional ini dianggap berkaitan dengan masalah penyimpangan perilaku Polisi.



## ABSTRACT

This research "The Behavior of Deviant Police in anticipating criminality" begins with a research problem : whether or not social control and recruitment are connected with deviant behavior among the police of the Republic of Indonesia. This problem is submitted in relation to the deviant behavior among the Police and unprofessionalism in coping with criminality.

This study is undertaken in a metropolitan city of Surabaya, and is concentrated in four administrative areas, i.e. South Surabaya, North Surabaya, East Surabaya and Port area of Tanjung Perak. Respondents were purposively selected under several considerations of the relevance on research problem. The respondents selected include thirty four, consisting of the fourteen deviant and the twenty non-deviant. Several informant who are assumed to be relevance to important cases have been indepth interviewed.

This study indicates that, firstly, most of the respondents the deviant and the undeviant have known deviance in The Police Department. Data show that the lower the rank the higher the tendency of the deviant behavior. Secondly, social control to the police seems to be very weak. Thirdly, recruitment mechanism has been believed to contain several weakness such as being unprofessional and corrupted and nepotism. Therefore this mechanism could be connected with deviant behavior among the police.

## DAFTAR ISI

Isi	Halaman
Halaman Judul.....	i
Halaman Pengesahan.....	ii
Halaman Penetapan Panitia Penguji.....	iii
Ucapan Terima Kasih.....	iv
Ringkasan.....	vi
Abstrak.....	vii
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
<b>1.1 Latar Belakang Masalah.....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 Perumusan Masalah .....</b>	<b>21</b>
<b>1.3 Tujuan Penelitian.....</b>	<b>22</b>
<b>1.4 Manfaat Penelitian.....</b>	<b>23</b>
<b>1.5 Metodologi Penelitian.....</b>	<b>23</b>
1.5.1. Lokasi Penelitian .....	23
1.5.2. Responden Penelitian.....	24
1.5.3. Koleksi Data.....	26
1.5.4. Teknik Koleksi Data dan Subyek Penelitian.....	26
1.5.5. Teknik Pengolahan dan Analisis Data.....	28
<b>BAB II LANDASAN KONSEPTUAL</b>	
<b>2.1 Perilaku Polisi Yang Menyimpang.....</b>	<b>29</b>
2.1.1. Perilaku Menyimpang.....	29
2.1.2. Polisi Yang Menyimpang.....	42
<b>2.2 Kontrol Masyarakat.....</b>	<b>48</b>
<b>2.3 Rekrutmen Anggota Kepolisian.....</b>	<b>52</b>
<b>2.4 Pengaruh Kontrol Masyarakat dan Pola Rekrutmen Terhadap Perilaku Polisi Yang Menyimpang .....</b>	<b>62</b>

<b>BAB III POLRI: DARI MASA KE MASA</b>	
<b>3.1 Sejarah Polri</b> .....	<b>69</b>
3.1.1. Dimasa Penjajahan Belanda.....	69
3.1.2. Sewaktu dibawah Penjajahan Jepang.....	70
3.1.3. Masa UUD 1945 Masa Perjuangan (1945-1950).....	70
3.1.4. Masa UUD RIS dan UUDS 1950(1950-1959).....	72
3.1.5. Masa Kembali ke UUD 1945 Orde Lama(1959-1965).....	72
3.1.6. Masa UUD 1945-Orde Baru (1965-1999).....	74
3.1.7. Masa Reformasi(1999-Sekarang).....	76
<b>3.2 Tugas Pokok Polri</b> .....	<b>78</b>
<b>3.3 Organisasi Polri</b> .....	<b>80</b>
3.3.1. Perilaku POLRI Dalam Organisasi.....	81
3.3.2. Sistem Pembinaan Polri.....	84
<b>BAB IV SETTING OBYEK PENELITIAN</b>	
<b>4.1 Gambaran Umum</b> .....	<b>87</b>
<b>4.2 Gambaran Umum Kamtibmas</b> <b>(Keamanan dan Ketertiban Masyarakat)</b> .....	<b>96</b>
<b>4.3 Pengelolaan Sumber Daya</b> .....	<b>101</b>
4.3.1 Bidang Sistem dan Metoda.....	101
4.3.2 Kebijakan Bidang Personil.....	101
4.3.3 Bidang Materil, Fasilitas dan Jasa.....	102
4.3.4 Bidang Anggaran.....	103
<b>4.4 Pembagian Tugas di Polwiltabes</b> .....	<b>103</b>
<b>4.5 Perilaku Polisi Sebagai Individu dalam Organisasi</b> .....	<b>106</b>
<b>4.6 Perilaku Polisi</b> .....	<b>110</b>
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS HASIL PENELITIAN</b>	
<b>5.1 Perilaku Polisi yang Menyimpang</b> .....	<b>114</b>
<b>5.2 Kontrol Masyarakat yang Lemah</b> .....	<b>122</b>
<b>5.3 Rekrutmen yang Longgar</b> .....	<b>134</b>
<b>BAB VI PEMBAHASAN</b> .....	
<b>6.1 Perilaku Polisi yang Menyimpang</b> .....	<b>141</b>
<b>6.2 Kontrol Masyarakat yang Lemah</b> .....	<b>146</b>

<b>6.3 Rekrutmen Anggota Polri yang Longgar.....</b>	<b>150</b>
--	------------

**BAB VII KESIMPULAN DAN SARAN**

<b>7.1 Kesimpulan.....</b>	<b>156</b>
<b>7.2 Saran -saran.....</b>	<b>162</b>

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN



## DAFTAR TABEL

Tabel I.1.	: Data Anggota Bermasalah POLWILTABES Surabaya dan Jajarannya ( 1998- Maret 2001 ).....	15
Tabel I.2.	: Data Jumlah Anggota POLWILTABES Surabaya dan Jajarannya Maret Tahun 2001.....	15
Tabel I.3.	: Data Anggota POLWILTABES SBY yang di PTDH Kasus Tindak Pidana Narkoba (2000-2001).....	16
Tabel I.4.	: Data Anggota POLWILTABES SBY yang diPTDH Kasus Bermasalah Kumpul Kebo, Disersi (mangkir) Tahun 1999-Maret 2001.....	17
Tabel I.5.	: Anggota POLWILTABES Surabaya yang Dalam Daftar Pencarian Orang (DPO) tahun 1998-2001 (Maret).....	18
Tabel I.6.	: Data Anggota POLWILTABES Surabaya Yang Melanggar Tindak pidana Tahun 1998-2001 (Maret).....	19
Tabel III.1.	: Perubahan Kepangkatan POLRI.....	78
Tabel IV.1.	: Tingkat Kerawanan daerah Fungsi MAPOLDA X JATIM Tahun 1999 Berdasarkan Jumlah Kasus yang Telah Dilaporkan Oleh masyarakat.....	87
Tabel IV.2.	: Tingkat Kerawanan Daerah Fungsi POLDA & JATIM tahun 1999. Berdasarkan Jumlah Kasus Yang Tidak Dilaporkan dan yang Telah terselesaikan.....	88
Tabel IV.3.	: Angka Kejahatan di Wilayah POLWILTABES Surabaya Dari Tahun 1994-1999.....	89
Tabel IV.4.	: Banyaknya Perkara/Pelanggaran di Surabaya Tahun 1997 s/d 1999	90
Tabel IV.5.	: Lima ( 5 ) Indeks Kejahatan yang Diutamakan.....	91
Tabel IV.6.	: Kekuatan Personil/ POLRI/POLWILTABES Tahun 2001.....	92
Tabel IV.7	: Kekuatan Personil POLRI/Polresta Surabaya Utara Tahun 2001....	93
Tabel IV.8	: Kekuatan Personil POLRI/Polresta Surabaya Selatan Tahun 2001...	93
Tabel IV.9	: Kekuatan Personil POLRI/Polresta Surabaya Timur Tahun 2001...	94
Tabel IV.10	: Kekuatan Personil POLRI/Polresta Tanjung Perak Tahun 2001 .....	94

Tabel IV.11	: Tingkat Kerawanan Berdasarkan Crime Index Tahun 1998 Sampai Tahun 2000 Di Surabaya .....	97
Tabel IV.12	: Tingkat Kerawanan POLRESTA Surabaya Utara Tahun 1998 Sampai Tahun 2000 Di Surabaya Berdasarkan Crime Index.....	99
Tabel IV.13	: Tingkat Kerawanan POLRESTA Surabaya Timur Tahun 1998 Sampai Tahun 2000 Di Surabaya Berdasarkan Crime Index.....	99
Tabel IV.14	: Tingkat Kerawanan POLRESTA Surabaya Selatan tahun 1998 Sampai Tahun 2000 Di Surabaya Berdasarkan Crime Index.....	100
Tabel IV.15	: Tingkat Kerawanan POLRESTA Tanjung Perak tahun 1998 sampai Tahun 2000 Di Surabaya Berdasarkan Crime Index.....	100
Tabel V.1	: Latar Belakang Terjadinya Perilaku Menyimpang.....	115
Tabel V.2	: Bentuk Penyimpangan Perilaku.....	116
Tabel V.3	: Penyebab Perilaku Polisi yang Menyimpang.....	118
Tabel V.4	: Tanggapan / Respon Polisi Terhadap Perilaku Menyimpang Dalam Lembaga POLRI.....	119
Tabel V.5	: Keberadaan UU no. 28 Tahun 1997.....	120
Tabel V.6	: Pengaruh Keberadaan UU No.28 Tahun 1997 Terhadap Sikap Polisi.....	122
Tabel V.7	: Bentuk Kontrol Masyarakat Terhadap Polisi.....	123
Tabel V.8	: Kontrol Sosial Terhadap Polisi.....	124
Tabel V.9	: Perlunya dibentuk Wadah Aspirasi Kontrol Masyarakat Antara Polisi dan Masyarakat Dalam Bentuk Pengamanan Masyarakat.....	125
Tabel V.10	: Pelaksanaan Kontrol Masyarakat Terhadap Polisi.....	126
Tabel V.11	: Pelayanan Dalam Menangani Kasus-Kasus Kriminal.....	128
Tabel V.12	: Kinerja Polisi.....	129
Tabel V.13	: Pendapat Polisi Tentang Sikap Masyarakat.....	130
Tabel V.14	: Bentuk Partisipasi Masyarakat Dalam Rangka Membantu Tugas Polisi.....	131

Tabel V.15	: Upaya-upaya Peningkatan Kontrol Sosial Terhadap Polisi.....	132
Tabel V.16	: Kinerja Polisi Dalam Rekrutmen.....	135
Tabel V.17	: Rekrutmen Calon Anggota Polisi.....	136
Tabel V.18	: Pola Rekrutmen dari Dulu Hingga Sekarang ( tahun 1998).....	137
Tabel V.19	: Perubahan Pola Rekrutmen Tahun 1999.....	138
Tabel V.20	: Prosedur Perekrutan Calon Anggota Polisi.....	139



## DAFTAR GAMBAR

Pola Rekrutmen Polisi Zaman Belanda.....	56
Pola Rekrutmen POLRI.....	57
Mekanisme Penerimaan Personil POLRI Bintara / Tamtama POLDA JATIM.....	59
Mekanisme Penerimaan Personil POLRI PPSS / AKPOL POLDA JATIM.....	60
Alur Giat Subbag Seleksi Bag Dalkar Dalam Rangka Diktuk dan Dikbang.....	61
Bagan Perilaku Polisi Sebagai Individu Dalam Organisasi.....	107







# BAB I PENDAHULUAN