

**TESIS**

**DINAMIKA PEMILIHAN  
KETUA UMUM PBNU 1999 - 2004**

(Studi Kasus Atas Terpilihnya KH. A. Hasyim Muzadi Pada Muktamar NU Ke-30  
Tanggal 21-26 Nopember 1999 di Lirboyo - Kediri - Jatim)



Oleh :

**MUHAMMAD SHODIQ**

NIM : 090114458-M

**PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA  
2003**

MILIK  
PERPUSTAKAAN  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA

# **DINAMIKA PEMILIHAN KETUA UMUM PBNU 1999 - 2004**

**(Studi Kasus Atas Terpilihnya KH. A. Hasyim Muzadi Pada Mukhtamar NU Ke-30  
Tanggal 21-26 Nopember 1999 di Lirboyo - Kediri - Jatim)**

## **TESIS**

**Untuk Memperoleh Gelar Magister  
Dalam Program Studi Ilmu-Ilmu Sosial  
Pada Program Pascasarjana Universitas Airlangga**

**Oleh :**

**MUHAMMAD SHODIQ**

**NIM : 090114458-M**

**PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA  
2003**

## LEMBAR PENGESAHAN

TESIS INI TELAH DISETUJUI  
TANGGAL 18 SEPTEMBER 2003

Oleh:

Pembimbing Ketua.



**Drs. Prijatmoko, MA.**

Pembimbing,

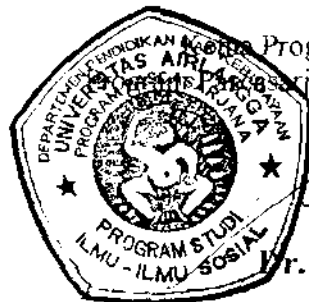


**Drs. Herwanto, A.M., MA.**

Mengetahui:

Program Studi Ilmu-Ilmu Sosial

Universitas Airlangga Surabaya



**Dr. L. Dyson P., MA.**

## LEMBAR PENETAPAN PANITIA PENGUJI TESIS

Telah diuji pada:  
Tanggal. 18 September 2003  
PANITIA PENGUJI TESIS

Ketua : Gitadi Tegas S., Drs. MA.

Anggota :

1. Priyatmoko, Drs, MA

2. Herwanto, Drs, MA

3. Kris Nugroho, Drs. MA

4. Mustafin, Drs, M.Si.

5. Hariyadi, Drs, MA

The image shows five handwritten signatures, each written over a horizontal dotted line. The signatures are: 1. A signature that appears to be 'Priyatmoko'. 2. A signature that appears to be 'Herwanto'. 3. A signature that appears to be 'Kris Nugroho'. 4. A signature that appears to be 'Mustafin'. 5. A signature that appears to be 'Hariyadi'. The signatures are written in black ink and are somewhat stylized.

**PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA  
2003**

## UCAPAN TERIMA KASIH

Pertama-tama penulis panjatkan puji syukur kehadirat Allah SWT., yang Maha Pengasih lagi Maha penyayang atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga tesis ini dapat diselesaikan. Shalawat dan salam tercurahkan kepada suri tauladan yang paling mulia derajatnya, paling terpuji akhlaknya, paling lembut tutur katanya, paling iklas hatinya, paling sayang pada sesamanya, paling kasih pada keluarganya, paling bijak pendapatnya, paling khusuk shalatnya, dan paling benar fatwanya tidak lain junjungan agung Nabi Muhammad SAW.

Ibarat "*Tak ada gading yang tak retak*" begitu juga pada tesis ini, masih banyak kekurangan didalamnya, oleh karena itu saran dan kritik konstruktif baik dari pembimbing, penguji dan pembaca masih penulis perlukan demi kebaikan tesis ini dimasa yang akan datang.

Untuk itu, dalam penelitian ini penulis patut menyampaikan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah memberikan kontribusi pemikiran baik secara langsung maupun tidak langsung dalam penyelesaian penulisan tesis ini, khususnya kepada:

1. Rektor Universitas Airlangga, Prof. Dr. dr. H. Puruhito, M.Ed. atas kesempatan dan fasilitas yang diberikan kepada penulis untuk mengikuti dan menyelesaikan pendidikan program Magister.
2. Direktur Program Pascasarjana Universitas Airlangga, Prof. Dr. H Muhammad Amin, dr. SpP., atas kesempatan untuk menjadi mahasiswa Program Magister pada Program Pascasarjana.
3. Ketua Program Studi Ilmu-Ilmu Sosial Universitas Airlangga, Dr. Laurentius Dyson P, MA., yang telah memberikan layanan akademik yang humanis, non-birokratik dan berbudaya.
4. Pembimbing tesis I dan pembimbing tesis II, Drs. Priyatmoko, MA., dan Drs. Herwanto, MA., yang telah memberikan bimbingan, arahan dalam proses penulisan tesis.
5. Penguji tesis, Drs. Hariyadi, MA., Drs. Kris Nugroho, MA., Drs. Musta'in, MA., Drs. Gitadi Tegas, M.Si., yang telah memberikan saran, kritik dan nilai.
6. Seluruh dosen penulis selama mengikuti pendidikan di Program Pascasarjana Program Magister Ilmu-Ilmu Sosial Universitas Airlangga yang telah memberikan ruang bagi pengembangan intelektualitas, personalitas dan profesionalitas sehingga penulis bisa dewasa ilmiah dan dewasa amaliah. Mereka adalah Prof. Drs. Ramlan Surbakti, MA., Ph.D., Drs. Daniel Th. Sparinga, Ph.D., Drs. I Nyoman Naya Sudjana, MA., Dr. Laurentius Dyson P, MA., Drs. Priyatmoko, MA., Drs. Herwanto, MA., Drs. Hariyadi, MA., Drs. Doddy S. Singgih, MA., Dra. Sutinah, MS., Dra. Pinky Saptandari, EP., MA., dan Dr. Harjono, SH., MCL.
7. Teman-temanku di Program Pascasarjana Program Magister Ilmu-Ilmu Sosial Universitas Airlangga angkatan 2001-2002 atas kontribusi pemikiran melalui diskusi kelas yang sangat membantu penulis dalam menyelesaikan penelitian ini. Mereka adalah M. Eksan, A. Khubby Ali Rohmad, M. Syaeful Bahar, Arief

- Sudrajat, Andik Yulianto, Holilah, Fatkhur Rohman, M. Anwar Djaelani, Nashikhin, Rustamhari, Baktiawan Nusanto, Christinawati, Nur Muhyidin, Solikhah Yuliatiningtyas, Hadi Susanto, Andi Tenri Sempa, Ali Muhdi, Juhairiyah, Andreas Ande, Imaduddin, Sugeng Adipitoyo dan Edwin Fiatiano.
8. Kepala Sekretariat Redaksi dan dokumentasi Harian Pagi Jawa Pos dan Harian Pagi Surya, Drs. H. Soenarto dan P. Sujarwanto, yang telah membantu penulis dalam melengkapi data-data dalam penelitian ini.
  9. Kepala Pesantren dan Sekretaris Pesantren Mahasiswa Al-Hikam Malang-Jatim, Drs. H. M. Nafi' dan Drs. H. Muzammil Zaini yang memudahkan penulis dalam urusan perizinan penelitian dan memberikan informasi-informasi yang sangat berguna dalam penyelesaian penelitian tesis ini.
  10. Sahabat-sahabat senasib dan seperjuangan pada PMII (Pergerakan Mahasiswa Islam Indonesia) Cabang Surabaya dan semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dalam proses penyelesaian tesis ini.
  11. Ibunda Hj. Siti Fatimah dan Ayahanda H. Moh. Ibrahim, yang selalu memanjatkan do'a demi keselamatan, kesuksesan dan kebahagiaan putra-putrinya, semoga Allah SWT mengampuni segala dosa-dosa beliau berdua, serta kakak-kakakku tercinta yakni Ir. A. Syahid, Drh. Mad Thohir, Ir. Siti Roudlo dan Dra. Nurwati yang tidak henti-hentinya memberikan motivasi penulis dalam menyelesaikan studi di Program Pascasarjana Program Magister Ilmu-Ilmu Sosial Universitas Airlangga.
  12. Terakhir buat tambatan hati dan belahan jantungku, penyejuk hati dan penenteram jiwaku serta tumpuan hidupku yang selalu sabar, setia, penuh pengertian, dalam mendampingi dan memotivasi penulis untuk secepatnya menyelesaikan penelitian ini, baik suka maupun duka, dalam rangka ibadah kepada Allah SWT.

Surabaya, 25 September 2003

*Hamba yang selalu rindu akan Ridlo-Nya*



**MUHAMMAD SHODIQ**

## RINGKASAN TESIS

### DINAMIKA PEMILIHAN KETUA UMUM PBNU 1999-2004

(Studi Kasus Atas Terpilihnya KH. A. Hasyim Muzadi Pada Mukhtamar NU Ke-30  
21-26 Nopember 1999 di Lirboyo-Kediri-Jatim)

Penelitian ini mengkaji tentang dinamika pemilihan Ketua Umum PBNU 1999-2004 (Studi Kasus Atas Terpilihnya Hasyim Muzadi Sebagai Ketua Umum PBNU 1999-2004 pada Mukhtamar NU ke-30 di Lirboyo-Kediri-Jatim), secara spesifik unik dan belum pernah diteliti, yakni tidak lagi mengutamakan nasab kiai, tetapi menitik beratkan pada prestasi dan profesionalisme seorang kandidat Ketua Umum PBNU 1999-2004.

Masalah yang hendak dijawab dari fokus penelitian ini adalah: mengapa Hasyim Muzadi terpilih sebagai Ketua Umum PBNU 1999-2004 pada Mukhtamar NU ke-30 di Lirboyo-Kediri?

Dalam penelitian ini, peneliti menggunakan beberapa teori untuk menjawab rumusan masalah yakni, Teori Interaksionisme Simbolik, Teori Konflik, Teori Strukturalis dan Teori Aksi.

Penelitian ini termasuk jenis penelitian analisa data sekunder dengan menggunakan metode penelitian kualitatif, paradigma definisi sosial, dan pendekatan fenomenologi. Sedangkan subjek dalam penelitian ini, meliputi aspek kultural NU (Kiai Khos) dan aspek struktural NU (PWNU) yang mengikuti Mukhtamar NU ke-30 di Lirboyo-Kediri-Jatim baik dari pihak yang pro, kontra dan yang netral kepada Hasyim Muzadi menurut pertimbangan masing-masing. Dalam penelitian ini, teknik pengumpulan data yang digunakan adalah data dokumentasi dan wawancara mendalam yang berhubungan dengan data yang diperlukan.

Hasil penelitian menunjukkan adanya dinamika dalam pemilihan Ketua Umum PBNU 1999-2004 yakni: tidak lagi mengutamakan nasab kiai, tetapi menitik beratkan pada prestasi dan profesionalisme seorang kandidat Ketua Umum PBNU 1999-2004. Hal ini disebabkan antara lain: a) kondisi yang menguntungkan Hasyim Muzadi yakni: *pertama*, dengan runtuhnya Orde Baru dan berganti Orde Reformasi hasil pemilu 1999, dipandang sebagai peluang untuk melakukan perubahan-perubahan disegala bidang baik dalam bidang politik, ekonomi, pendidikan, budaya maupun perubahan sistem sosial baru ke arah yang lebih adil dan demokratis, khususnya melakukan perubahan dalam rekrutmen kepemimpinan PBNU. *Kedua*, dasar nilai-nilai kemanusiaan yang dijunjung dalam perjuangan dan kiprah NU yakni: kemerdekaan (*al-hurriyyah*), keadilan (*al-'adalah*), demokrasi (*asy-syura*), dan kesamaan posisi (*al-musawa*), dan nilai toleransi (*at-tasamuh*). *Ketiga*, munculnya tokoh pembaharu NU antara lain: Kiai Acmad Siddiq, Kiai Abd. Muchid Muzadi, Kiai Sahal Mahfudz, Kiai Abdurrahman Wahid (Gus Dur), Said Aqiel Siradj, dan Masdar F. Mas'udi. b). Restu kiai sepuh, dan c) Dukungan tujuh PWNU secara terbuka yakni: PWNU Jatim, PWNU Bali, PWNU NTB, PWNU Kalteng, PWNU Kalsel, PWNU Sulut dan PWNU Irian Jaya.

Dari kesimpulan di atas, maka terdapat implikasi ke depan bagi NU yakni, rekrutmen kepemimpinan PBNU harus semakin terbuka.

## ABSTRACT

This research studied the dynamics of election of general executive of PBNU (National executive of Nahdlatul Ulama') at the period 1999-2004, namely at the time Hasyim Muzadi was chosen as general executive of PBNU period 1999-2004 in the thirtieth Mukhtamar (National Congress) of NU in Lirboyo, Kediri, East Java. This moment was specific and unique, and has never been studied, because the election of Hasyim Muzadi as general executive of PBNU is not mainly based on descendant of *Kiai* any more, but it was based more on achievement and professionalism of the candidate of general executive of PBNU.

The aim of this study was analysis descriptive-qualitative knowledge about: why Hasyim Muzadi is chosen as general executive of PBNU period 1999-2004 in the thirtieth Mukhtamar of NU in Lirboyo, Kediri, East Java.

This research is secondary data analysis research by using qualitative research method, social definition paradigm, and phenomenology approach. There are two subject of this study, that is cultural aspect of NU (typical *Kiai*) and structural aspect of NU (PWNU- regional executive of NU) who follow the thirtieth Mukhtamar of NU in Lirboyo, Kediri, East Java. They not only people who support Hasyim, but also person who contra or neutral to Hasyim, depending on their consideration. This research uses two data collection technique, namely documentation and depth interview related with necessary data.

The result of research shows that there was dynamics in the election of general executive of PBNU period 1999-2004, i.e, it is not mainly based on descendant of *Kiai* any more, but it is based more on achievement and professionalism of the candidate of general executive of PBNU, support of typical *Kiai*, and open support of seven PWNU (PWNU of East Java, Bali, West Nusa Tenggara, Centre Kalimantan, West Kalimantan, North Sumatra, and Irian Jaya).

Base on that conclusion, there is a future implication for NU, namely the election of general executive of PBNU should open more.

**Key word:**

- ✓ *Organizational dynamics of NU*
- ✓ *Descendant of Kiai*
- ✓ *Achievement and professionalism*



## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
SAMPUL DEPAN .....	i
SAMPUL DALAM .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
LEMBAR PENETAPAN PANITIA PENGUJI TESIS .....	iv
DAFTAR ISI .....	v
DAFTAR TABEL .....	vi
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Pemikiran .....	1
1.2. Kajian Terdahulu Mengenai NU .....	5
1.3. Rumusan Masalah .....	12
1.4. Tujuan Penelitian .....	13
1.5. Manfaat Penelitian .....	13
<b>BAB II : KERANGKA KONSEPTUAL</b> .....	<b>14</b>
2.1. Kajian Teori .....	14
2.1.1. Teori Interaksionisme Simbolik .....	14
2.1.2. Teori Konflik .....	17
2.1.3. Teori Struktural-Fungsional .....	21
2.1.4. Teori Aksi .....	28
2.2. Nahdlatul Ulama (NU) .....	31
2.3. Kepemimpinan NU .....	37
2.4. Muktamar NU .....	42
<b>BAB III : METODOLOGI PENELITIAN</b> .....	<b>88</b>
3.1. Fokus Penelitian .....	88
3.2. Jenis dan Metode Penelitian .....	88
3.3. Paradigma .....	90
3.4. Jenis Pendekatan .....	91
3.5. Subjek Penelitian .....	92
3.6. Teknik Pengumpulan Data .....	94
3.7. Teknik Analisa Data .....	100
<b>BAB IV : SEPUTAR MUKTAMAR NU KE-30 DI LIRBOYO-JATIM</b> .....	<b>101</b>
4.1. Muktamar Lirboyo: Muktamar Fenomenal .....	101
4.2. Pemimpin NU Pasca Gus Dur .....	108
4.2.1. Persepsi Tokoh NU Tentang kandidat Ketua Umum PBNU 1999-2004 .....	113
a. Imron Hamzah .....	114
b. Ahmad Isa .....	115
c. Nuruz Zuhri .....	115

	d. Muhadi Zainuddin .....	115
4.2.2.	Persepsi Pengamat NU Tentang kandidat Ketum PBNU 1999-2004 .....	116
	a. Andree Feillard .....	117
	b. Greg Barton .....	119
	c. Laode Ida .....	119
	d. Nurcholish Madjid .....	120
	e. Azyumardi Azra .....	121
	f. Fachry Ali .....	122
	g. Kacung Maridjan .....	123
4.3.	Muktamar Lirboyo: NU Mempertegas Identitas Diri .....	130
4.4.	<i>Problem Solving</i> NU Terhadap Bangsa .....	137
<b>BAB V :</b>	<b>TEMUAN DATA DAN ANALISIS DATA</b> .....	141
5.1.	Muktamar Lirboyo: Konflik dan Isu Politik Uang ( <i>Money Politics</i> ) .....	141
5.1. 1.	Isu <i>Money Politics</i> Antar Kandidat Ketua Umum PBNU 1999-2004 .....	142
5.1. 2.	Perang Pendukung Antar Kandidat Ketua Umum PBNU 1999-2004 .....	150
5.2.	Gus Mus: Kandidat Alternatif Kiai Sepuh .....	161
5.3.	Muktamar Lirboyo: Antara Demokratisasi dan Restu Kiai Sepuh. ....	165
5.4.	Proses Pemilihan Ketua Umum PBNU 1999-2004 .....	173
5.4.1.	Gus Mus Mengundurkan Diri .....	173
5.4.2.	Misi Dan Visi Kandidat Ketua Umum PBNU 1999-2004 .....	181
5.4.3.	Tindakan-Tindakan Hasyim Muzadi Dalam Mencapai Ketua Umum PBNU 1999-2004 .....	185
	a. Sebagai Ketua PWNU Jatim .....	185
	b. Pra Muktamar Lirboyo .....	192
5.4.4.	Pemilihan Ketua Umum PBNU 1999-2004 .....	193
5.4.5.	Biografi Hasyim Muzadi .....	201
5.4.6.	Kelompok Yang Tidak Puas Bentuk PBNU Tandingan ...	207
5.5.	Analisis .....	208
<b>BAB VI :</b>	<b>PENUTUP</b> .....	231
6.1.	Kesimpulan .....	231
6.2.	Saran .....	234
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	.....	235
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b>		

## DAFTAR TABEL

	Halaman
<b>Tabel 1.1</b> : Kajian Terdahulu Mengenai NU .....	11
<b>Tabel 2.1</b> : Faktor Munculnya Pemimpin, Gaya Kepemimpinan, dan Jenis Kepemimpinan .....	42
<b>Tabel 2.2</b> : Tempat, Waktu, dan Nama Ketua Umum PBNU Hasil Muktamar NU Selama Tiga Puluh Kali .....	43
<b>Tabel 2.3</b> : Perbandingan Dana Bantuan Subsidi Pemerintah Kepada Khatolik dan Protestan dengan Organisasi-organisasi Islam .....	59
<b>Tabel 2.4</b> : Jumlah dan Jenis Sekolah NU di Seluruh Indonesia (dihimpun dari 26 Wilayah (Propinsi) Tahun 1981 .....	60
<b>Tabel 4.1</b> : Agenda Muktamar NU ke-30 di Lirboyo-Kediri-Jatim .....	106
<b>Tabel 4.2</b> : Nama-nama Kandidat pemimpin NU pasca Gus Dur .....	108
<b>Tabel 4.3</b> : Profil Kandidat Ketua Umum PBNU 1999-2004.....	124
<b>Tabel 5.1</b> : Isu-Isu Negatif Yang Berkembang Pada Muktamar NU Ke-30 Di Lirboyo-Kediri-Jatim Antar Kandidat Ketua Umum PBNU 1999-2004 .....	145
<b>Tabel 5.2</b> : Peta Kekuatan Kans Hasyim Muzadi .....	150
<b>Tabel 5.3</b> : Peta Kekuatan Kans Said Aqiel Siradj.....	152
<b>Tabel 5.4</b> : Empat Belas Kiai Sepuh yang Mengadakan Pertemuan Terhadap Dugaan Politik Uang ( <i>Money Politics</i> ) Kandidat Ketua Umum PBNU 1999-2004 .....	169
<b>Tabel 5.5</b> : Hasil Perolehan Suara Pada Tahap Pencaalonan Ketua Umum PBNU 1999-2004 .....	196
<b>Tabel 5.6</b> : Hasil Perolehan Suara Pada Tahap Pemilihan Ketua Umum PBNU 1999-2004 .....	197
<b>Tabel 5.7</b> : Program Hasyim Muzadi Pasca Terpilih Sebagai Ketua Umum PBNU 1999-2004 .....	198
<b>Tabel 5.8</b> : Susunan Pengurus Besar Nahdlatul Ulama (PBNU) Periode 1999-2004 Hasil Muktamar NU Ke-30 di Lirboyo-Kediri-Jatim ..	199
<b>Tabel 5.9</b> : Biografi Hasyim Muzadi .....	205
<b>Tabel 5.10</b> : Susunan PBNU Tandingan Versi Generasi Muda NU(GMNU)...	208
<b>Tabel 5.11</b> : Tindakan-Tindakan Hasyim Muzadi Dalam Mencapai Ketua Umum PBNU 1999-2004 .....	224
<b>Tabel 5.12</b> : Prestasi Hasyim Muzadi .....	229



# BAB I PENDAHULUAN