

DEPARTEMEN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
DIREKTORAT JENDERAL PENDIDIKAN TINGGI  
UNIVERSITAS AIRLANGGA

COOPERATION

**IDENTIFIKASI MASALAH DAN KENDALA  
YANG DIHADAPI KOPERASI  
DALAM RANGKA MEMBERDAYAKAN KOPERASI  
SEBAGAI SOKOGURU PEREKONOMIAN**

KKB

KK-2

334

Ide

Ketua Peneliti :

**Dra.Ec. Hj. Nurtjahja Moegni Karjadi, M.Si.**

**FAKULTAS EKONOMI**

3020 181 97 3141



**LEMBAGA PENELITIAN UNIVERSITAS AIRLANGGA**

**Dibiayai Oleh : Dana Rutin Unair 1998/1999**

DEPARTEMEN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN  
DIREKTORAT JENDERAL PERGURUAN TINGGI  
UNIVERSITAS AIRLANGGA

**IDENTIFIKASI MASALAH DAN KENDALA  
YANG DIHADAPI KOPERASI  
DALAM RANGKA MEMBERDAYAKAN KOPERASI  
SEBAGAI SOKOGURU PEREKONOMIAN**



LEMBAGA PENELITIAN UNIVERSITAS AIRLANGGA

Dibinai oleh Dana Rutin Unair 1998/1999

SK REKTOR No.6128/103.12/PL/1998

Tanggal 27 Agustus 1998

# UNIVERSITAS AIRLANGGA

## LEMBAGA PENELITIAN

- |                                      |                                       |  |
|--------------------------------------|---------------------------------------|--|
| 1. Puslit Pembangunan Regional       | 5. Puslit Pengembangan Gizi (5995720) | 9. Puslit Kependudukan dan Pembangunan (5995719) |
| 2. Puslit Obat Tradisional           | 6. Puslit/Studi Wanita (5995722)      | 10. Puslit / Kesehatan Reproduksi                |
| 3. Puslit Pengembangan Hukum         | 7. Puslit Olahraga                    |  |
| 4. Puslit Lingkungan Hidup (5995718) | 8. Puslit Bioenergi                   |  |

Kampus C, Jl. Mulyorejo Telp. (031) 5995246, 5995248, 5995247 Fax. (031) 5995246, Surabaya 60115

### IDENTITAS DAN PENGESAHAN LAPORAN AKHIR HASIL PENELITIAN

1. a. Judul Penelitian : Identifikasi Masalah dan Kendala Yang Dihadapi Koperasi Dalam Rangka Membedayakan Koperasi Sebagai Soko Guru Perekonomian
- b. Macam Penelitian : ( ) Fundamental, (V) Terapan, ( ) Pengembangan  
( ) Institusional
- c. Katogori Penelitian : ( ) I (V) II ( ) III ( ) IV
2. Kepala Proyek Penelitian
  - a. Nama Lengkap Dengan Gelar : Dra.Ec. Hj. Nurtjahja Moegni, M.Si.
  - b. Jenis Kelamin : W a n i t a
  - c. Pangkat/Golongan dan NIP : Penata Tk.I/IIId/130 604 266
  - d. Jabatan Sekarang : Staf Pengajar
  - e. Fakultas/Jurusan/Puslit : Ekonomi/Manajemen
  - f. Univ./Inst./Akademi : Universitas Airlangga
  - g. Bidang Ilmu Yang Diteliti : Ekonomi Koperasi dan Organisasi Manajemen
3. Jumlah Tim Peneliti : 5 (lima) orang
4. Lokasi Penelitian : Jawa Timur
5. Kerjasama dengan Instansi Lain
  - a. Nama Instansi :
  - b. A l a m a t :
6. Jangka Waktu Penelitian : 6 (enam) bulan
7. Biaya Yang Diperlukan : Rp 3.000.000,00
8. Seminar Hasil Penelitian :
  - a. Dilaksanakan Tanggal : 25 Maret 1999
  - b. Hasil Penelitian : ( ) Baik Sekali (V) Baik  
( ) Sedang ( ) Kurang

Surabaya, 25 Maret 1999

Mengetahui/ Mengesahkan :

Rektor  
Kepala Lembaga Penelitian,

## RINGKASAN PENELITIAN

Judul Penelitian	: IDENTIFIKASI MASALAH DAN KENDALA YANG DIHADAPI KOPERASI DALAM RANGKA MEMBERDAYAKAN KOPERASI SEBAGAI SOKO GURU PEREKONOMIAN.
Ketua Peneliti	: Dra.ec.Hj.Nurtjahja Moegni, Msi
Pembimbing	: Drs.ec.H.Karjadi Mintaroen, MS
Anggota	: Dra.ec.Praptini Yulianti Sri Hartini, SE Dra.ec.Muryani, Msi
Fakultas	: Ekonomi
Sumber dana	: Dana Rutin Universitas Airlangga Sk. Rektor Nomor 6128/J03.12/PL/1998 Tanggal 24 Agustus 1998

Koperasi yang dalam JND 1945 secara tegas ditetapkan sebagai salah satu sokoguru perekonomian tidak mempunyai peran yang cukup berarti. Dimasa Orde Baru koperasi memasuki era kekelaman, karena perannya selalu dianak tirikan. Hal ini ditunjukkan oleh keberadaan koperasi dibanding komponen perekonomian yang lain, yaitu BUMN dan Swast., kegiatan perekonomian sebanyak 86% dikuasai swasta, 12% dikuasai BUMN dan sisanya oleh Koperasi (Sri Edi Swasano, 1987:56).

Untuk dapat memberdayakan koperasi perlu dilakukan banyak pembenahan-pembenahan yang cukup agar koperasi dapat lebih berperan sebagai sokoguru perekonomian. Langkah awal sebelum pelaksanaan pembenahan dilakukan, kita harus terlebih dahulu mengidentifikasi koperasi-koperasi yang ada selama ini untuk mendapat profil koperasi. Selanjutnya dari profil tersebut ditelusuri pula kendala dan permasalahan yang dihadapi koperasi agar dapat berkembang. Dengan mengetahui kendala dan permasalahan koperasi, maka para pihak yang berwenang dapat mengambil kebijakan yang tepat dan efektif.

Penelitian ini mencoba menjawab permasalahan: (1). "Bagaimana profil Koperasi di Jawa Timur saat ini?" dan (2). "Kendala dan masalah apa sajakah yang dihadapi dalam upaya mengembangkan Koperasi?"

Tujuan yang ingin dicapai dalam penelitian adalah (1). Ingin menunjukkan profil koperasi di Jawa Timur. (2). Ingin menunjukkan kendala dan permasalahan yang dihadapi koperasi dalam upaya melakukan pengembangan usahanya.

Manfaat dari penelitian yang dilakukan (1). Memberikan informasi bagi pihak pengurus dan manajer koperasi mengenai cara-cara maupun alternatif pemecahan masalah dan kendala yang dihadapi. (2). Memberikan informasi bagi Departemen Koperasi dalam hal ini Kanwil Depkop dan PPKM Propinsi Jawa Timur tentang keberadaan, kendala dan masalah yang dihadapi koperasi sehingga dapat menetapkan kebijakan yang sesuai dalam menjalankan fungsinya sebagai pembina koperasi di wilayah Jawa Timur. (3). Memberikan informasi kepada Pemerin-

tah Pusat untuk mendukung kebijakan perekonomian rakyat.

Teknik analisis yang akan dilakukan adalah analisis deskriptif berdasarkan Tabel-tabel distribusi frekuensi. Untuk pertanyaan yang bersifat tertutup, penyusunan Tabel berdasarkan item-item jawaban yang disediakan, sedangkan untuk pertanyaan yang bersifat terbuka terlebih dahulu diklasifikasikan dan dikumpulkan jawaban yang mendekati sama baru disajikan dalam Tabel-tabel distribusi frekuensi.

Hasil penelitian ini menyimpulkan bahwa dari 3 jenis koperasi yaitu Koperasi Pegawai Ri (KPN), Koperasi Unit Desa (KUD) dan Koperasi Non KUD, secara keseluruhan operasionalisasi Koperasi ini masih banyak menghadapi masalah dan kendala, khususnya dalam hal penyediaan modal usaha, masalah manajemen serta aktifitas anggota dalam ikut berperan serta secara aktif pada setiap bidang usaha koperasi.

Saran yang diajukan adalah: (1). Diperlukan program bantuan dana dari Pemerintah secara berkesinambungan. (2). Diperlukan adanya program pelatihan secara terpadu dan berkesinambungan oleh Departemen Koperasi.



## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, atas berkah dan *rachmatNya* dan dengan didorong oleh keinginan dan motif yang luhur, laporan penelitian yang berjudul "IDENTIFIKASI MASALAH DAN KENDALA YANG DIHADAPI KOPERASI DALAM RANGKA MEMBERDAYAKAN KOPERASI SEBAGAI SOKO GURU PEREKONOMIAN", dapat terselesaikan juga.

Penelitian ini dapat terlaksana berkat adanya kerjasama dan bantuan data dari pihak kanwil Depkop - PPKI dan seluruh jajarannya di Jawa Timur, KPN - KPN dan pihak pihak instansi terkait ; untuk itu disampaikan ungkapan rasa terima kasih dan penghargaan yang setinggi tingginya .

Tentu saja tanpa bantuan biaya dari Lemlit Universitas Airlangga penelitian ini tidak akan terlaksana , oleh karena itu sudah sepantasnyalah ungkapan rasa terima kasih dan penghargaan tsb. disampaikan pada Prof.Dr. Noor Cholies Zaini Apt.dan seluruh staf. Lemlit .

Akhirul kalam semoga penelitian ini bermanfaat bagi perkembangan koperasi khususnya di Jawa Timur dan berkesinambungan, sehingga pertumbuhan koperasi sebagai sokoguru perekonomian bangsa semakin mantap.

Surabaya, 22 Pebruari 1999

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	1	
RINGKASAN PENELITIAN .....	11	
KATA PENGANTAR .....	1v	
DAFTAR ISI .....	v	
DAFTAR LABEL .....	vi	
DAFTAR LAMPIRAN .....	vii	
BAB I	PENDAHULUAN .....	1
	1.1. Latar Belakang Masalah .....	1
	1.2. Perumusan Masalah Penelitian .....	5
	1.3. Tujuan Penelitian .....	5
	1.4. Kontribusi Penelitian .....	5
BAB II	TINJAUAN PUSTAKA .....	7
	2.1. Koperasi Selayang Pandang .....	7
	2.2. Koperasi dan Relevansinya dengan Ekonomi Rakyat .....	9
	2.3. Peran dan kedudukan Koperasi dan PPKM ..	13
BAB III	METODE PENELITIAN .....	16
	3.1. Jenis Penelitian .....	16
	3.2. Populasi dan Sampel .....	16
	3.3. Jenis dan Sumber Data .....	18
	3.4. Prosedur Pengumpulan Data .....	20
	3.5. Teknik Analisis .....	20
BAB IV	HASIL dan PEMBAHASAN .....	21
	4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian .....	21
	4.2. Identifikasi Variabel .....	26
	4.2.1. Identifikasi Variabel Pada Kope- rasi Pegawai RI (KPN) .....	26
	4.2.2. Identifikasi Variabel Pada Kope- rasi Unit Desa (KUD) .....	32
	4.2.3. Identifikasi Variabel Pada Kope- rasi Usaha Non KUD .....	38
	4.3. Identifikasi Variabel Pada Serja Jenis Koperasi .....	44
	4.4. Pembahasan .....	50
BAB V	SIMPULAN dan SARAN .....	55
	5.1. Simpulan .....	55
	5.2. Saran .....	56
DAFTAR PUSTAKA .....	57	
LAMPIRAN		

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Sampel Penelitian .....	17
Tabel 2	PDRB Jawa Timur, PDB Nasional dan Pertumbuhan Rata-Rata per Tahun .....	21
Tabel 3	Jumlah Koperasi (Koperasi Pegawai RI/KPN, KUD dan Koperasi Non KUD .....	23
Tabel 4	Volume Usaha, Sisa Hasil Usaha dan Produk Domestik Regional Bruto Jawa Timur Tahun 1995 - 1997 .....	29

