



**PERAN BANK PERKREDITAN RAKYAT (BPR) DALAM
MEMBANTU PEREKONOMIAN MASYARAKAT
GOLONGAN EKONOMI LEMAH DAN USAHA KECIL**

**(STUDI TENTANG PERAN PERUSAHAAN DAERAH BANK PERKREDITAN RAKYAT KREDIT
USAHA RAKYAT KECIL JAWA TIMUR DALAM MEMBANTU PEREKONOMIAN
MASYARAKAT GOLONGAN EKONOMI LEMAH DAN USAHA KECIL
DI KECAMATAN RUNGKUT SURABAYA)**

SKRIPSI



OLEH :

AGUNG YULIANTO

NIM : 079615310

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
S U R A B A Y A**

Semester Genap 2000/2001

**PERAN BANK PERKREDITAN RAKYAT (BPR) DALAM
MEMBANTU PEREKONOMIAN MASYARAKAT
GOLONGAN EKONOMI LEMAH DAN USAHA KECIL**

**(STUDI TENTANG PERAN PERUSAHAAN DAERAH BANK PERKREDITAN RAKYAT KREDIT
USAHA RAKYAT KECIL JAWA TIMUR DALAM MEMBANTU PEREKONOMIAN
MASYARAKAT GOLONGAN EKONOMI LEMAH DAN USAHA KECIL
DI KECAMATAN RUNGKUT SURABAYA)**

SKRIPSI

**Diajukan Guna Melengkapi Tugas-Tugas Dan
Memenuhi Salah Satu Syarat Dalam Memperoleh
Gelar Sarjana Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

OLEH :

AGUNG YULIANTO

NIM : 079615310

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
S U R A B A Y A**

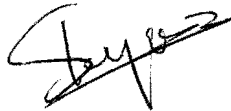
Semester Genap 2000/2001

LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan setuju untuk diujikan.

Surabaya, 25 Mei 2001.

Dosen Pembimbing



Drs. Didit Soepojo, Msi

NIP. 131.289.507

Lembar Pengesahan

Skripsi ini telah dipertahankan dihadapan dewan penguji


Hari : Selasa

Tanggal : 12 Juni 2001

Waktu : 13.00

Dewan penguji terdiri dari :

Ketua Dewan Penguji



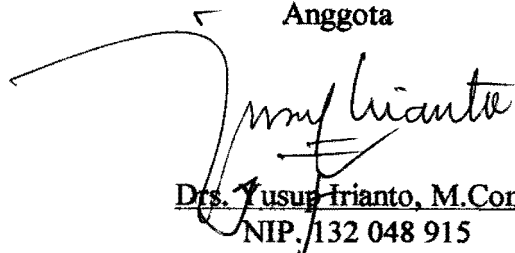
Drs. Soenyoto Rais, M.A.
NIP. 130 324 137

Anggota



Drs. Didit Soepojo, MSi
NIP. 131 289 507

Anggota



Drs. Yusup Irianto, M.Com.
NIP. 132 048 915

**PERAN BANK PERKREDITAN RAKYAT (BPR) DALAM
MEMBANTU PEREKONOMIAN MASYARAKAT
GOLONGAN EKONOMI LEMAH DAN USAHA KECIL**

(Studi tentang peran Perusahaan Daerah Bank Perkreditan Rakyat Kredit Usaha Rakyat Kecil Jawa Timur dalam membantu perekonomian masyarakat golongan ekonomi lemah dan usaha kecil di Kecamatan Rungkut, Surabaya)

SKRIPSI

Diajukan sebagai persyaratan untuk memperoleh gelar kesarjanaan (S1) pada
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga

AGUNG YULIANTO
NIM: 079615310

**PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA**

Semester Genap 2000/2001

ABSTRAKSI

Bank Perkreditan Rakyat (BPR) sebagai salah satu jenis bank menurut Undang-Undang No. 10 Tahun 1998 tentang Perbankan, yang dihadirkan untuk penyediaan pelayanan perbankan bagi masyarakat menengah ke bawah (masyarakat golongan ekonomi lemah dan usaha kecil) yang ada di pedesaan dan perkotaan. Dalam pelaksanaan kegiatannya mendasarkan pada Surat Keputusan Direksi Bank Indonesia No.32/35/KEP/DIR (Tanggal 12 Mei 1999) tentang Bank Perkreditan Rakyat.

Sebagai lembaga keuangan Bank, selain menyediakan pelayanan perbankan bagi masyarakat menengah ke bawah, juga membawa misi pemerintah dalam upaya pemerataan pembangunan dan pemerataan pendapatan bagi masyarakat bawah melalui mobilisasi penghimpunan dana masyarakat dan disalurkan kembali untuk kegiatan masyarakat serta tujuan untuk menggerakkan potensi ekonomi daerah.

Banyak faktor yang mempengaruhi pada pelaksanaan kegiatan operasional BPR maupun keberadaannya bagi masyarakat sekitarnya, seperti: image/persepsi masyarakat yang dirasakan kurang menguntungkan seperti kurang tahunya masyarakat terhadap keberadaan BPR yang memberikan pinjaman dana pada masyarakat menengah ke bawah dan juga menerima tabungan masyarakat, karena tingkat sosialisasi yang kurang oleh pemerintah sebagai pembuat kebijaksanaan dan terkesan kurang didukung dengan kebijakan-kebijakan yang mengarah pada kelompok sasaran yang menjadi tujuan pelaksanaan dari kebijaksanaan tersebut. Kebijakan dari pemerintah yang tertuju pada masyarakat golongan ekonomi lemah dan usaha kecil melalui pemberdayaan ekonomi kerakyatan kurang memanfaatkan atas keberadaan BPR yang sebenarnya lebih banyak mengenali kondisi masyarakat tersebut, keraguan pemerintah maupun masyarakat terhadap kemampuan BPR dalam penyediaan pelayanan perbankan tersebut, akibat sumber daya manusia sebagai pelaksanaannya dan tingkat profesionalitasnya yang diragukan karena dianggap hanya sebagai bank kecil dengan tingkat mobilitas dan kegiatannya yang kecil pula.

Dari fenomena tersebut, mendasari permasalahan yang kami teliti yaitu bagaimana peran Perusahaan Daerah Bank Perkreditan Rakyat Kredit Usaha Rakyat Kecil Jawa Timur dalam membantu perekonomian masyarakat golongan ekonomi lemah dan usaha kecil di Kecamatan Rungkut serta faktor-faktor yang mempengaruhi terhadap pelaksanaan peran tersebut melalui kebijakan perkreditan yang dilaksanakan dalam pelayanan perbankan bagi masyarakat menengah ke bawah. Untuk menjawab pertanyaan diatas kami gunakan kerangka pemikiran dengan berlandaskan pada peran yang dibawakan dan dalam pelaksanaan implementasinya.

Penelitian ini bertipe deskriptif, untuk menggambarkan peran BPR melalui pelaksanaan kebijaksanaan perkreditan perbankan, dengan informan yang diambil secara "purposive" yang berpedoman pada "guide interview" untuk dianalisis secara kualitatif.

Hasil yang ditunjukkan atas peran yang dilaksanakan Perusahaan Daerah Bank Perkreditan Rakyat Kredit Usaha Rakyat Kecil Jawa Timur berpengaruh besar bagi kegiatan perekonomian masyarakat di Kecamatan Rungkut dan Surabaya pada umumnya, antara lain: meningkatkan/mengembangkan perekonomian masyarakat golongan ekonomi lemah dan usaha kecil, menghindarkan masyarakat dari pelepas uang, membantu masyarakat untuk membuat perencanaan usaha. Banyak hal yang mempengaruhi pada pelaksanaannya, seperti: kurang berpihaknya kebijakan pemerintah terhadap kegiatan BPR, kurangnya pemanfaatan lembaga BPR sebagai lembaga pelaksana secara langsung terhadap kebijaksanaan pemerintah yang berkaitan dengan kelompok masyarakat menengah ke bawah, kemampuan sumber daya manusia yang mencukupi sebagai pelaksana, pengaruh asosiasi Perbarindo ataupun Perbamida untuk menunjukkan keberadaan dan peningkatan profesionalitasnya untuk tetap eksis dalam pelayanan perbankan bagi masyarakat menengah ke bawah.