

**TINJAUAN YURIDIS SENGKETA PEMILIHAN
KEPALA DAERAH AKIBAT GUGURNYA BAKAL
CALON WALIKOTA KARENA BERSTATUS
MANTAN NARAPIDANA**

*(Studi Kasus Terhadap Putusan Mahkamah Agung R.I.
Nomor : 697 K/TUN/PILKADA/2015)*



**SURYO WAHYU WIDIANTO
NIM. 031211133050**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA
2016**

**TINJAUAN YURIDIS SENGKETA PEMILIHAN KEPALA
DAERAH AKIBAT GUGURNYA BAKAL CALON WALIKOTA
KARENA BERSTATUS MANTAN NARAPIDANA**

(Studi Kasus Terhadap Putusan Mahkamah Agung R.I. Nomor : 697 K/TUN/PILKADA/2015)

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat
Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum**

DOSEN PEMBIMBING



Dr. Rr. Herini Siti Aisyah, SH., MH.
NIP. 196912251995122001

PENYUSUN



Suryo Wahyu Widiyanto
NIM. 031211133050

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA
2016**

**Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan dihadapan Tim Penguji
pada tanggal 13 juni 2016**

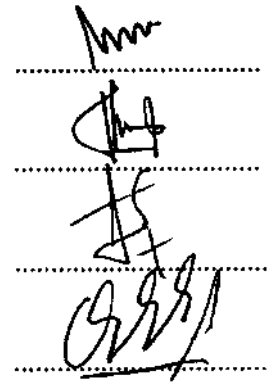
Tim Penguji Skripsi :

Ketua : Dr. M. Hadi Shubhan, S.H.,M.H., C.N.

Anggota : 1. Dr. Rr. Herini Siti Aisyah, S.H., M.H.

2. Dr. Lanny Ramli, S.H., M.Hum

3. Dr. Lilik Pudjiastuti, S.H., M.H.



KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji dan syukur senantiasa penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini, selanjutnya terucap Shalawat dan salam semoga selalu tercurahkan kepada Rasulullah SAW, serta keluarganya dan sahabatnya, serta kepada kita semua seluruh umatnya, mudah-mudahan kita semua mendapatkan syafaat beliau di hari akhir nanti. Amin.

Sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi untuk mencapai gelar sarjana Strata Satu (S1) di perguruan tinggi Universitas Airlangga Surabaya, adalah membuat karya ilmiah dalam bentuk skripsi. Dalam rangka itu, penulis membuat skripsi ini dengan judul: **TINJAUAN YURIDIS TENTANG PEMILIHAN KEPALA DAERAH AKIBAT GUGURNYA BAKAL CALON WALIKOTA KARENA BERSTATUS MANTAN NARAPIDANA (Studi Kasus Terhadap Putusan Mahkamah Agung R.I. Nomor : 697 K/TUN/PILKADA/2015).**

Dalam penulisan skripsi ini, tidak sedikit kesulitan dan hambatan yang penulis hadapi. Namun syukur alhamdulillah berkat bantuan dari berbagai pihak baik langsung maupun tidak langsung, segala kesulitan serta hambatan dapat penulis atasi. Oleh sebab itu, pada kesempatan kali ini penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sedalam-dalamnya kepada Yth:

1. Bapak Prof. Dr. Eman Ramelan, S.H., M.S Dekan Fakultas Hukum Universitas Airlangga Surabaya.

2. Ibu Dr. Rr. Herini Siti Aisyah, SH., MH. selaku Dosen pembimbing yang telah banyak memberikan inspirasi, saran, dan arahnya dalam membimbing penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini.
3. Pimpinan Perpustakaan Universitas Airlangga Surabaya, baik pimpinan Perpustakaan Fakultas Hukum, Perpustakaan Utama Universitas Airlangga Surabaya. Terima kasih karena telah memberikan fasilitas kepada peneliti untuk mengadakan studi kepustakaan.
4. Para Dosen Fakultas Hukum Universitas Airlangga Surabaya yang telah memberikan ilmunya kepada penulis selama masa belajar di bangku kuliah.
5. Teristimewa ucapan terima kasih ini penulis haturkan untuk kedua orangtua, kalianlah yang tak henti-hentinya selalu memberikan dukungan moril, materil, dan doa. Serta untuk kakakku tercinta, Terima kasih karena telah mendukung penulis dengan sepenuh hati dalam penyelesaian skripsi ini
6. Terimakasih kepada Rilie Rizky yang selalu mendampingi sampai kapanpun. Terima kasih banyak tuk kalian semua yang telah memberikan saran, dorongan, serta intelektualitas guna menunjang skripsi penulis.

Semoga amal serta kebaikan berupa bantuan, bimbingan, dorongan, serta perhatian yang diberikan, semoga senantiasa mendapat balasan pahala dari Allah SWT.

Penyusun,

Suryo Wahyu Widiyanto

ABSTRAK

TINJAUAN YURIDIS SENGKETA PEMILIHAN KEPALA DAERAH AKIBAT GUGURNYA BAKAL CALON WALIKOTA KARENA BERSTATUS MANTAN NARAPIDANA

*(Studi Kasus Terhadap Putusan Mahkamah Agung R.I. Nomor : 697
K/TUN/PILKADA/2015)*

OLEH

SURYO WAHYU WIDIANTO (031211133050)

*Negara Indonesia adalah negara kesatuan yang berbentuk republik sebagaimana ketentuan Pasal 1 Ayat 1 di dalam Undang-Undang Dasar 1945, sehingga dapat disimpulkan bahwa bentuk negara Indonesia adalah negara kesatuan, sedangkan pemerintahannya adalah Republik. Hal ini tentu dalam pelaksanaannya patut mencermati ketentuan dalam Penjelasan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia 1945 yang secara Eksplisit disebutkan bahwa Indonesia adalah negara yang berdasarkan atas hukum (**Rechtsstaat**) dan tidak berdasarkan atas kekuasaan belaka (**Machtsstaat**) sebagaimana tercantum dalam pembukaan dan batang tubuh Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia 1945 yang dapat dimaknai bahwa segala perilaku kehidupan berbangsa dan bernegara haruslah mendasarkan pada ketentuan hukum yang berlaku. Hal demikian memberi makna bahwa pemerintahan di Indonesia berazaskan pada demokrasi selanjutnya tentang asas demokrasi dengan sistem perwakilan yang representatif di Indonesia, selain tertuang di dalam pasal Undang-Undang Dasar 1945, tertuang juga di dalam Pancasila. Perlu ditekankan bahwa Pancasila adalah merupakan dasar negara Republik Indonesia yang harus menjadi sumber atau dasar utama dari setiap peraturan/hukum yang ada di Indonesia, termasuk juga Undang-Undang Dasar 1945. Berkaitan dengan adanya gugatan dari Pasangan Calon Walikota dan Wakil Walikota Manado Tahun 2015 yang intinya a.n. Jimmy Rimba Rogi, S.Sos dan Bobby Daud sebelum Komisi Pemilihan Umum Kota Manado mengeluarkan Surat Keputusan yang selanjutnya menjadi Obyek Sengketa di Pengadilan Tinggi Tata Usaha Negara tersebut ternyata sebelumnya Komisi Pemilihan Umum Kota Manado juga telah menerbitkan Surat Keputusan lain yang berbeda, hal ini dikarenakan setelah Pasangan Calon Walikota dan Wakil Walikota Manado a.n. Jimmy Rimba Rogi, S.Sos dan Bobby Daud mendaftarkan dirinya kepada Komisi Pemilihan Umum Kota Manado*

Kata Kunci: Sengketa Pemilukada Manado, Hak Pilih dan Dipilih, Calon Walikota Mantan Narapidana

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Suryo Wahyu Widiyanto

NIM : 031211133050

Bidang Minat : peradilan

Judul Skripsi : TINJAUAN YURIDIS SENGKETA PEMILIHAN KEPALA


DAERAH AKIBAT GUGURNYA BAKAL CALON WALIKOTA KARENA BERSTATUS
MANTAN NARAPIDANA

(Studi Kasus Terhadap Putusan Mahkamah Agung R.I. Nomor : 697 K/TUN/PILKADA/2015)

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang ditulis ini tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh Pimpinan Fakultas.

Surabaya,
Yang membuat pernyataan,



Suryo Wahyu Widiyanto
NIM. 031211133050

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Lembar Persetujuan.....	ii
Lembar Pengesahan	iii
Halaman Motto	v
Kata Pengantar	vi
Abstrak	viii
Daftar Peraturan Perundang-Undangan	ix
Daftar Isi	x
BAB I PENDAHULUAN	1
1. Latar Belakang	1
2. Rumusan Masalah	12
3. Metode Penelitian	13
a. Tipe Penelitian	13
b. Pendekatan Masalah	14
c. Sumber Bahan Hukum.....	16
BAB II GUGURNYA BAKAL CALON WALIKOTA YANG BERSTATUS MANTAN NARAPIDANA	17
A. Pemilihan Walikota Dan Wakil Walikota Di Indonesia.....	17
1. Dasar penyelenggaraan pemilihan walikota dan wakil walikota	20
2. Tugas dan kewenangan komisi pemilihan umum daerah	27
B. Tahapan Pemilihan Walikota Dan Wakil Walikota Di Indonesia..	38
1. Syarat dan ketentuan pendaftaran bakal calon walikota dan wakil walikota.....	44
2. Gugurnya pendaftaran bakal calon walikota yang berstatus mantan narapidana	48
BAB III UPAYA HUKUM BAKAL CALON WALIKOTA MANADO YANG DIGUGURKAN KARENA BERSTATUS MANTAN NARAPIDANA	52
A. Sengketa Pemilihan Walikota dan wakil walikota Di Indonesia....	52
1. Pengertian sengketa pemilihan Walikota dan wakil walikota ...	52
2. Kedudukan lembaga peradilan terhadap penyelesaian sengketa tata usaha negara pemilihan Walikota dan wakil walikota.....	56
B. Upaya Hukum Bakal Calon Walikota Yang Digugurkan Karena Berstatus Mantan Narapidana Terkait Sengketa Pemilihan	

Walikota Kota Manado tahun 2015.....	60
1. Pertimbangan Keberatan Pasangan Calon Walikota dan Wakil Walikota Manado Tahun 2015 a.n. Jimmy Rimba Rogi, S.Sos dan Bobby Daud terhadap Komisi Pemilihan Umum Kota Manado	60
2. Pertimbangan Komisi Pemilihan Umum Kota Manado dalam mengeluarkan Keputusan yang membatalkan keputusan sebelumnya	72
3. Upaya Hukum Bakal Calon Walikota Yang Digugurkan Karena Berstatus Mantan Narapidana	78
BAB IV PENUTUP	93
1. KESIMPULAN	93
2. SARAN	95
DAFTAR BACAAN	97
LAMPIRAN – LAMPIRAN	