

Integrasi Regional Eropa Pasca Krisis Pengungsi 2015: Analisis Peran Area Schengen dalam Rekonstruksi Identitas Eropa melalui ‘Spatial “Othering”’

Tara Kukuh Wardhani

Departemen Hubungan Internasional,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Airlangga
Email: tarawardhni@gmail.com

Abstrak

Tulisan ini berangkat dari perdebatan mengenai relevansi motif-motif fungsional maupun neo-fungsional, seperti ekonomi, politik, dan mobilitas, bagi Uni Eropa untuk tetap mempertahankan pengadaan area Schengen pasca berbagai krisis ketidakamanan yang disebabkan oleh arus besar pengungsi tahun 2015. Permasalahan tersebut menjadi penting karena area Schengen telah menjadi salah satu pendorong integrasi regional Eropa yang dicanangkan oleh Uni Eropa melalui Perjanjian Amsterdam tahun 1999. Sehingga dibutuhkan analisis yang lebih menyeluruh agar dapat menjelaskan motif lain yang mendasari keputusan Uni Eropa untuk tetap mempertahankan pengadaan area Schengen. Maka, peneliti menggunakan tiga instrumen analisis dalam kerangka pemikiran yang menghasilkan tiga temuan utama untuk meninjau motif yang tidak dapat dijelaskan oleh kerangka berpikir konvensional. Pertama, menggunakan kerangka berpikir pendekatan postfungsionalisme, peneliti menganalisis terjadinya transisi bentuk ‘ordering’ area Schengen dalam proses integrasi Eropa, dari yang awalnya bersifat fungsional hingga menjadi sarat motif identitas. Kedua, menggunakan teori geopolitik kritis, peneliti menganalisis praktik ‘bordering’ yang dilakukan Uni Eropa melalui area Schengen sebagai salah satu upaya untuk mendekonstruksi identitas geografis rigid Eropa menjadi identitas geopolitik spasial sehingga mempertegas eksklusi terhadap negara-negara yang dianggap non-Eropa. Ketiga, menggunakan konsep ‘spatial “othering”’, peneliti menganalisis kemungkinan meningkatnya derajat inklusivitas Uni Eropa sebagai respon strategis terhadap krisis Schengen.

Kata-kata Kunci: Area Schengen, Uni Eropa, Integrasi Regional, Identitas, ‘Ordering’, ‘Bordering’, ‘Spatial “Othering”’, Krisis Pengungsi

Abstract

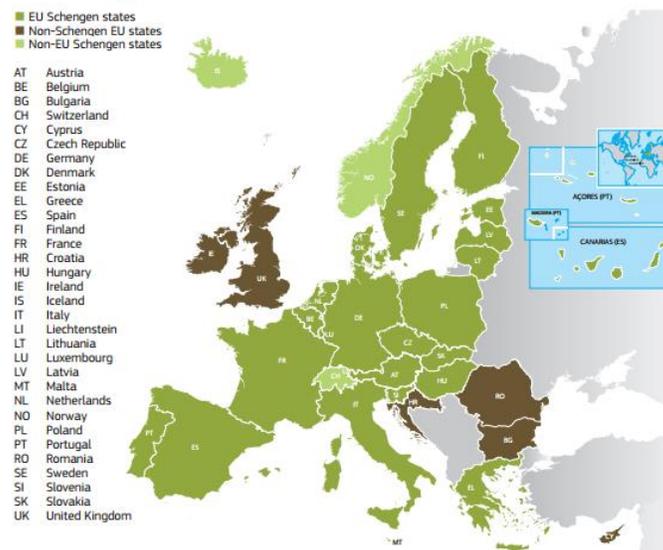
This paper departs from the debate on the relevance of functional and neo-functional motives, such as economics, politics, and mobility, to the EU to maintain the procurement of the Schengen area in the aftermath of insecurity crisis caused by the large influx of refugees in 2015. This issue is important because the Schengen area has been one of the drivers of European regional integration which was adopted by the EU through the Amsterdam Treaty in 1999. Thus, a more thorough analysis is needed in order to clarify other motives underlying the EU’s decision to maintain the procurement of the Schengen Area. Consequently, the author uses three analytical instruments within the theoretical framework that yield three major findings to review motives which cannot be explained by conventional frameworks. First, using a postfunctionalist approach, the author analyses the transition of Schengen’s ‘ordering’ forms in the European integration process, from functional to identity-driven motives. Second, using critical geopolitics theory, the author analyses the ‘bordering’ practices undertaken by the EU through the Schengen area as an attempt to deconstruct the European rigid geographical identity into a spatial geopolitical identity thus reinforcing exclusion of countries deemed non-European. Third, using the ‘spatial “othering”’ concept, the author analyses the possibility of increasing degrees of EU inclusiveness as a strategic response to the Schengen crisis.

Keywords: Schengen Area, European Union, Regional Integration, Identity, ‘Ordering’, ‘Bordering’, ‘Spatial “Othering”’, Refugee Crisis

Sejak pasca Perang Dunia II, peningkatan integrasi regional Eropa terus dilakukan dalam beberapa tahap melalui kerangka institusi Uni Eropa untuk mencegah terjadinya peperangan yang lebih besar di kawasan (Spolaore, 2013). Sampai pada Perjanjian Amsterdam tahun 1999, Uni Eropa semakin memperdalam integrasi regionalnya dengan mengadopsi area Schengen ke dalam kerangka institusi legalnya, yaitu untuk mengatur pergerakan lintas batas, yang mencakup pergerakan bebas manusia, jasa, dan barang, kebijakan imigrasi dan suaka, perlintasan perbatasan eksternal bersama, hingga kerja sama bea cukai dan peradilan sipil, yang kemudian dikenal sebagai *Schengen Acquis* (EurLex, 2000). Meskipun awalnya, area Schengen, yang digagas oleh Perancis, Jerman, Belgia, Belanda, dan Luksemburg pada taun 1985 ini dibentuk terpisah dari kerangka Uni Eropa. Namun, pembahasan mengenai area Schengen secara lebih lanjut menjadi penting karena menurut Komisi Eropa (2017), area Schengen merupakan salah satu pencapaian paling besar dan konkret bagi Uni Eropa.

Pernyataan tersebut kemudian melandasi keinginan peneliti untuk melakukan penelitian lebih lanjut mengenai fitur-fitur disting yang dimiliki oleh area Schengen dalam mendukung integrasi Eropa. Fitur pertama, dalam aspek mobilitas, area Schengen menjadikan Eropa satu-satunya tempat yang menjamin pergerakan bebas masyarakat hingga mencapai lebih dari 3,5 juta orang setiap harinya (Komisi Eropa, 2015). Fitur kedua, dalam aspek perluasan, area Schengen dapat memperluas keanggotaannya secara mandiri yang berbeda dari perluasan institusi Uni Eropa hingga saat ini area Schengen telah mencakup 22 dari 28 negara anggota Uni Eropa serta empat negara non-Uni Eropa (Parlemen Eropa, 2018). Fitur ketiga, dalam aspek ekonomi, area Schengen berperan penting dalam meningkatkan pertumbuhan ekonomi regional Eropa karena sampai tahun 2016, pada level negara, jika dua negara anggota Schengen mengadakan kerja sama dagang bilateral, maka hasil perdagangan bersih dapat mencapai 0,09 persen per tahun (Parlemen Eropa, 2016).

Peta 1. Area Schengen:
Uni Eropa non-Schengen dan Schengen non-Uni Eropa
The Schengen area



(Sumber: Komisi Eropa, 2011)

Akan tetapi, seiring dengan munculnya berbagai macam krisis yang menimpa Eropa dalam satu dekade terakhir, area Schengen justru menimbulkan permasalahan-permasalahan baru bagi Eropa yang belum pernah terjadi sebelumnya. Pertama, diterapkannya penghapusan kontrol perbatasan internal dalam area Schengen, dapat memunculkan kemungkinan bahaya dari arus

migrasi, utamanya saat terjadinya krisis pengungsi pada tahun 2015, yang berpotensi mempermudah persebaran teroris di dalam area Schengen (Jenkins, 2016). Kedua, menurut George Soros, seorang politisi Hungaria yang juga merupakan pencetus Open Society Foundation, Uni Eropa akan membutuhkan kurang lebih 30 milyar euro per tahun untuk membangun lembaga perbatasan dan suaka, mengatur prosedur penerimaan pengungsi, dan membuka kemungkinan para pengungsi untuk dapat membaur dengan masyarakat Eropa (Parlemen Eropa, 2016). Bahkan Wolfgang Schäuble, Menteri Keuangan Jerman, menyatakan bahwa area Schengen akan mengalami kegagalan karena kerja sama yang lebih efektif membutuhkan biaya yang sangat besar. Maka dapat dilihat bahwa, area Schengen yang sebelumnya menguntungkan sektor ekonomi dan mobilitas negara-negara Eropa justru relatif menimbulkan kerugian material maupun sosial ketika dihadapkan pada krisis pengungsi.

Dalam merespon fenomena “*free movement of terrorists*” ini, berbagai negara anggota Schengen akhirnya mulai menerapkan kembali kontrol perbatasan internalnya. Skeptisisme terhadap area Schengen juga muncul pada jajaran pimpinan negara-negara Eropa. Bahkan, Donald Tusk, Presiden Dewan Eropa, telah memberi pernyataan kepada Parlemen Eropa pada tahun 2016, bahwa apabila Uni Eropa tidak dapat menyelesaikan permasalahan humanitarian yang terjadi, area Schengen terancam harus dibubarkan (Aamann, 2016). Oleh karenanya, menjadi menarik untuk dibahas karena sampai saat ini, area Schengen masih diperjuangkan untuk terus diberlakukan oleh Uni Eropa. Jean-Claude Juncker, Presiden Komisi Eropa, dengan tegas menyatakan “*I’m not going to give up on Schengen, I reject the idea that this is somehow the beginning of an end*” (Dallison, 2016). Meskipun, relevansi atas pernyataan Komisi Eropa bahwa area Schengen merupakan pencapaian terbesar proses integrasi Eropa seperti yang telah dijelaskan peneliti di awal patut untuk dipertanyakan. Hal ini dikarenakan, berbagai keuntungan dari fitur-fitur esensial yang dibawa oleh area Schengen, seperti aspek mobilitas, inklusivitas regional, dan ekonomi, berangsur-angsur bergeser menjadi beban kerja sama regional, terutama pasca terjadinya krisis pengungsi.

Tabel 1. Negara-negara Anggota Schengen yang Memberlakukan Kembali Kontrol Perbatasan Internal pada Tahun 2016

Schengen Member State	Dates applicable	Border crossings covered	Article of the Schengen Borders Code	Reason
Belgium	23 February – 12 April 2016	Border between the Province of West-Vlaanderen and France	25 - emergency reintroduction (maximum 2 months)	Expected influx of people seeking to reach the port area of Zeebrugge following the closure of migrant camps in Calais
Denmark	4 March - 3 May 2016 (initially 4 January to 3 March 2016)	All, especially sea and land borders with Germany	23 - foreseeable events (up to six months)	Big influx of persons seeking international protection
Norway	15 January - 13 April 2016 (initially 26 November 2015 to 15 January 2016)	All, especially ports and ferry connections	23 - foreseeable events (up to six months)	Continuous big influx of persons seeking international protection
Sweden	10 January – 8 May 2016 (initially 12 November 2015 to 9 January 2016)	All, especially southern/western harbours and Öresund bridge between Denmark and Sweden	23 - foreseeable events (up to six months)	Continuous big influx of persons seeking international protection
Austria	16 November - 15 May 2016 (initially 16 September to 15 November 2015)	All, especially the borders Slovenia-Austria, Hungary-Austria and Italy-Austria. Only specific crossing points may be used	23 - foreseeable events (up to six months)	Continuous big influx of persons seeking international protection
Germany	14 November 2015 – 13 May 2016 (initially 13 September to 13 November)	All, especially Austria-Germany border	23 - foreseeable events (up to six months)	Continuous big influx of persons seeking international protection
France	14 December 2015 – 26 April 2016 (initially 13 November – 13 December)	Internal land borders and air borders	23 - foreseeable events (up to six months)	State of emergency following the 13 November 2015 terrorist attacks

Source: European Commission, DG HOME

(Parlemen Eropa, 2016)

Instrumen Analisis Rekonstruksi Identitas Eropa melalui Area Schengen

Dalam kajian regionalisme kontemporer, terdapat tiga motif yang dapat digunakan untuk menganalisis integrasi regional yang bersifat multidimensional, yaitu (1) motif ekonomi berdasarkan pendekatan fungsionalisme klasik, (2) motif politik berdasarkan pendekatan neo-fungsionalisme, dan (3) motif identitas berdasarkan pendekatan konstruktivisme sosial (Farrell *et al.*, 2005). Peneliti kemudian memutuskan untuk berfokus pada analisis motif identitas dalam menjelaskan upaya integrasi Eropa melalui area Schengen karena motif ekonomi dan politik tidak lagi terlalu signifikan. Akan tetapi, pendekatan konstruktivisme sosial sendiri memiliki keterbatasan dalam menganalisis identitas yang dibentuk melalui area Schengen, yang mana tidak berada pada ranah normatif ataupun linguistik (Checkel, 2006). Maka peneliti menggunakan pendekatan postfungsionalisme sebagai instrumen analisis yang mengidentifikasi motif identitas dalam *'ordering'* area Schengen. Namun, pendekatan postfungsionalisme sendiri tidak menjelaskan secara lebih lanjut mengenai bentuk dari identitas yang dikonstruksikan sehingga peneliti menggunakan teori geopolitik kritis untuk mengkaji bentuk identitas dan teritorialitas yang dikonstruksikan melalui area Schengen. Lebih lanjut, praktik inklusi dan eksklusivitas dalam upaya *'bordering'* akan dijelaskan menggunakan konsep *'spatial "othering"'*.

'Spatial "othering"' merupakan istilah geopolitik *'othering'* yang menjelaskan dikonstruksikannya eksklusivitas teritorial, untuk membentuk identitas (Prozorov, 2011). Strategi *'otherness'* tidak berarti mengusir secara fisik, namun memarginalkan secara politis. Identitas dipersepsikan terbentuk secara interaktif, yaitu tidak hanya dengan secara positif mendefinisikan diri sendiri atau *'what it is'*. Namun sebaliknya, mendefinisikan *'what it is not'*. Maka dapat dilihat bahwa pembahasan mengenai identitas tidak terlepas dari pembahasan mengenai *'perbedaan'*, yang salah satunya dapat dicapai melalui pembentukan batasan-batasan atau demarkasi antara *'inside'* dan *'outside'*, *'self'* dan *'other'*, ataupun *'domestic'* dan *'foreign'* (Derrida, 1968).

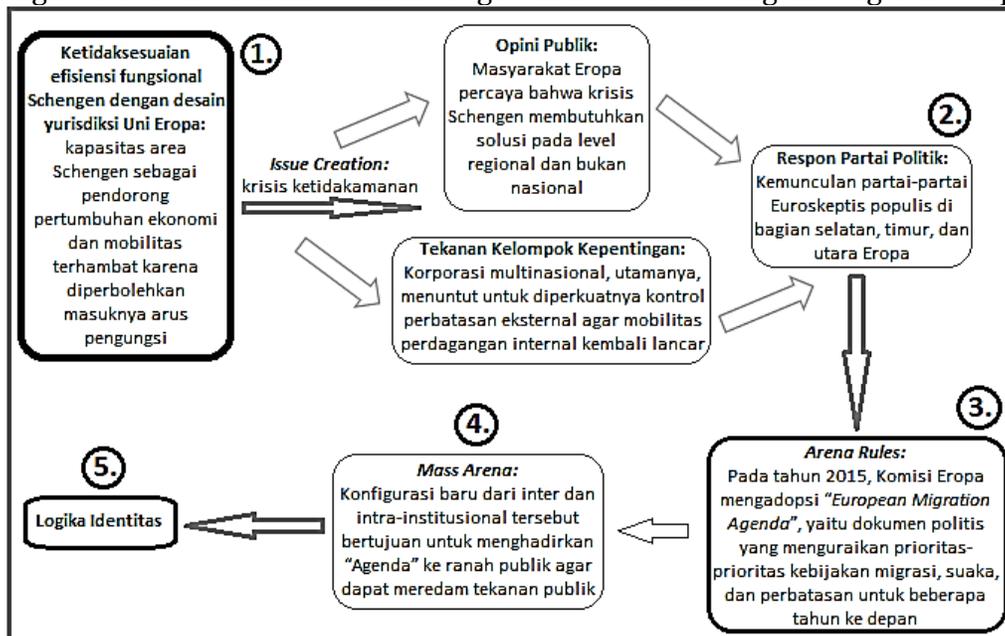
Penting untuk membentuk tembok atau batasan yang mengkonstruksikan ruang *'inside'*, yaitu bagi masyarakat yang dianggap beradab, dan *'outside'*, yaitu bagi masyarakat yang dianggap sebaliknya. *'Bordering'* kemudian didefinisikan sebagai konsekuensi dari praktik-praktik *'othering'* untuk mengamankan identitas (Houtum dan Naerssen, 2001). Dengan kata lain, entitas politik yang dianggap tidak berada di dalam satu region yang sama, secara langsung maupun tidak langsung, akan dieksklusikan dan pada saat yang bersamaan, meningkatkan derajat inklusivitas antar negara-negara yang dianggap berada di dalam satu region yang sama. Akan tetapi, demarkasi untuk membedakan *'self'* dan *'other'* bukan hal yang mudah (Campbell, 1990). Hal ini dikarenakan dalam prosesnya, terdapat area abu-abu dalam masyarakat, karena tidak menutup kemungkinan akan ada masyarakat yang dianggap *'other'* tinggal di ruang *'inside'*.

Oleh karenanya, peneliti berargumen bahwa pasca berbagai krisis ketidakamanan, area Schengen tetap dipertahankan oleh Uni Eropa dalam skema integrasi regional karena Schengen tidak hanya memiliki peran-peran fungsional, yang ditunjukkan dengan adanya tiga indikasi berikut. Pertama, area Schengen mengalami transisi bentuk *'ordering'*, yaitu dari bersifat fungsional hingga menjadi sarat motif identitas. Kedua, area Schengen berperan untuk mendekonstruksi identitas geografis rigid Eropa menjadi identitas geopolitik spasial, sehingga praktik *'bordering'* berimplikasi terhadap dieksklusikannya entitas yang dianggap non-Eropa. Ketiga, berbagai krisis, justru mendorong negara-negara anggota Schengen untuk semakin mengimplementasikan *'spatial "othering"'* dengan meningkatkan derajat inklusivitas kerja sama antar negara sebagai respon strategis.

Analisis Pendekatan Postfungsionalisme dalam Transisi ‘Ordering’ Area Schengen

Meskipun awalnya, area Schengen merupakan bentuk ‘order’ dari pergerakan bebas proyek *Internal Market* Eropa (Joannin, 2014). Namun, seiring dengan terjadinya berbagai krisis ketidakamanan, utamanya pasca krisis pengungsi pada tahun 2015, logika berpikir fungsionalisme ataupun neofungsionalisme tidak dapat menjelaskan alasan-alasan di balik dipertahankannya pengadaan area Schengen di bawah kerangka Uni Eropa sebagai salah satu pendukung integrasi regional. Dikarenakan, logika-logika fungsionalisme maupun neofungsionalisme, seperti keuntungan ekonomi, politik, dan mobilitas, dianggap peneliti sudah tidak terlalu relevan. Maka, peneliti mencoba untuk menjelaskan dengan menggunakan logika berpikir postfungsionalisme sebagai identifikasi awal terkait motif dipertahankannya pengadaan area Schengen dalam skema integrasi regional Uni Eropa. Oleh karenanya, untuk mempermudah pemahaman transisi ‘ordering’ area Schengen, peneliti memetakan skema politisasi area Schengen dalam bagan berikut:

Bagan 1. Skema Politisasi Area Schengen dalam Proses Integrasi Regional Eropa



(Sumber: diolah secara pribadi dari berbagai sumber)

Pertama, ketidaksesuaian efisiensi fungsional Schengen tidak sesuai dengan desain yurisdiksi Uni Eropa karena secara fungsional, pembentukan area Schengen ditujukan untuk mendorong pertumbuhan ekonomi dan perdagangan antar negara-negara Eropa, serta mempermudah mobilitas masyarakat Eropa. Meskipun secara khusus terdapat *directive* atau arahan 2004/8, yang menyatakan bahwa setiap warga Uni Eropa berhak untuk bepergian secara bebas tanpa ke negara-negara anggota Uni Eropa yang lainnya. Namun dalam desain yurisdiksinya, fitur mobilitas atau pergerakan bebas area Schengen, tidak hanya secara khusus diperuntukkan masyarakat Eropa saja, tapi juga untuk masyarakat non-Eropa: “*EU citizens, non-EU residents and visitors to the EU need to be able to freely and safely travel within the Union. The Schengen Area has made this a concrete reality.*” (Komisi Eropa, 2018). Ketika dihadapkan pada masuknya arus pengungsi dalam jumlah besar pada tahun 2015, muncul anomali yang menyebabkan terjadinya *issue creation*, yaitu berupa krisis ketidakamanan, yang juga mendorong untuk diadakannya reformasi atau *reform impetus* dalam desain yurisdiksi area Schengen.

Kedua, munculnya isu krisis ketidakamanan dalam area Schengen, menimbulkan respon dari berbagai lapisan. Opini publik, secara umum, menganggap bahwa krisis yang terjadi dalam area Schengen seharusnya diselesaikan dalam kerangka institusi regional Uni Eropa (Borzell dan Risse, 2017). Bukan sebaliknya, yang justru seakan-akan diselesaikan oleh negara-negara anggota Schengen secara individual. Dalam sebuah survei tahun 2014-2016, lebih dari dua per tiga masyarakat Uni Eropa mendorong institusi Uni Eropa untuk membentuk kebijakan migrasi bersama sebagai upaya merespon terjadinya krisis pengungsi (Komisi Eropa, 2017). Isu krisis ketidakamanan juga semakin melegitimasi sikap Euroskeptis dari partai-partai populis sayap kanan yang berada di bagian selatan, timur, dan utara Eropa (Kriesi, 2016). Kebanyakan, partai-partai tersebut akan memobilisasi massa untuk memperkuat identitas nasionalis sekaligus meningkatkan sentimen anti-imigran sebagai bentuk politisasi ketidaksetujuannya terhadap integrasi Eropa. Selain wacana nasionalis, partai-partai populis sayap kanan, seperti partai *Front National* (FN) Perancis, *Freedom Party of Austria* (FPO) Austria, partai PiS Polandia, *Alternative for Germany* (AFD) Jerman, juga memunculkan sentimen anti-Islam.

Gambar 1. Perdebatan-perdebatan dalam Forum Publik, Platform Media Sosial *Twitter*, pada Tahun 2015-2016 terkait Krisis Schengen



(Sumber: diolah secara pribadi dari berbagai sumber, merujuk media sosial *Twitter*)

Kelompok kepentingan, terutama kelompok kepentingan ekonomi seperti korporasi multinasional, menuntut untuk diperkuatnya kontrol perbatasan eksternal dan ditingkatkannya pengamanan dalam area Schengen. Dirk Schlotboller, selaku perwakilan dari Association of German Chamber of Commerce and Industry (Deutscher Industrie und Handelskammertag, DIHK) dan Dieter Zetsche, selaku Chief Executive Officer (CEO) dari perusahaan otomotif multinasional Daimler, merupakan beberapa yang mengungkapkan kekhawatiran (Dekcker, 2016). Dikarenakan, krisis Schengen berdampak terhadap pariwisata, perdagangan ritel, dan pergerakan kapital lainnya. Model bisnis korporasi-korporasi multinasional Eropa yang bergantung pada *open border*, akan terkena dampak negatif dari krisis migran yang sekaligus juga meningkatkan derajat kompetitif industri.

Ketiga, *arena rules* atau aturan arena, yaitu merupakan aturan-aturan formal yang membatasi keputusan Uni Eropa dalam menentukan ranah fokus reformasi kebijakan institusional ketika menghadapi krisis ketidakamanan. Pada bulan Mei tahun 2015, Komisi Eropa mengadopsi "*European Migration Agenda*" (Carrera *et al.*, 2015). Dokumen politis tersebut menguraikan prioritas-prioritas kebijakan migrasi, suaka, dan perbatasan Eropa untuk beberapa tahun ke depan. Berbeda dengan pengaturan institusional Uni Eropa sebelumnya, untuk pertama kalinya, agenda kebijakan bersama diadopsi oleh dua badan kerja Uni Eropa secara bersamaan, yaitu

European Union for Foreign Affairs and Security Policy (EU FASP) dan Migration, Home Affairs, and Citizenship. Terlebih, reformasi institusional tersebut juga ditujukan sebagai agenda publik karena merupakan bentuk respon Uni Eropa terhadap tekanan publik. Maka, dapat dilihat bahwa Uni Eropa memilih untuk masuk ke dalam *mass arena* pada bagian skema keempat, sehingga identitas merupakan motif dipertahankannya pengadaaan area Schengen meskipun telah menimbulkan berbagai krisis ketidakamanan.

Oleh karenanya, dapat dilihat bahwa sejak dibentuknya Perjanjian Schengen pada tahun 1985, diadopsinya ke dalam kerangka institusi Uni Eropa menjadi *Schengen Acquis* melalui Perjanjian Amsterdam pada tahun 1999, hingga munculnya krisis pengungsi pada tahun 2015, Schengen berangsur-angsur telah mengalami pergeseran bentuk '*order*'. Sebuah area pergerakan bebas lintas batas negara-negara Eropa yang awalnya dibuat dengan motif ekonomi dan mobilitas, dan pada derajat tertentu kepentingan politik ini, ketika dihadapkan pada sebuah isu menimbulkan anomali institusional. Keterbatasan fungsionalisme dan neofungsionalisme dalam menjelaskan fenomena dipertahankannya area Schengen sebagai salah satu pendorong integrasi regional yang dicanangkan oleh Uni Eropa ini membuat peneliti menganalisis lebih lanjut menggunakan postfungsionalisme. Hal ini dikarenakan, apabila dianalisis lebih lanjut, area Schengen telah mengalami transisi '*ordering*', dari ranah fungsional, seperti ekonomi, politik, dan mobilitas, menjadi pada ranah posfungsional, seperti identitas, dalam skema integrasi regional oleh Uni Eropa.

Praktik '*Bordering*' dalam Mendekonstruksi Identitas Spasial Eropa: Dampak Eksklusi terhadap Non-Eropa

Pembahasan mengenai definisi identitas Eropa menjadi menarik karena apabila dibandingkan dengan benua-benua yang lainnya, seperti Amerika, Afrika, dan Australia, Eropa relatif tidak memiliki perbatasan-perbatasan alam yang jelas (Wesseling, 2009). Hal ini kemudian terus membuat narasi mengenai identitas Eropa berubah dari waktu ke waktu. Herodotus, seorang sejarawan Yunani Kuno, merupakan salah satu ahli geografi pertama yang mendefinisikan Eropa secara geografis rigid pada abad kelima SM (Parker, 1960). Eropa pertama kali didefinisikan atas perbatasan Hellespont, Laut Marmara, Selat Bosporus, Laut Hitam, dan Laut Kaspia. Lebih lanjut, menurut Hippocrates, seorang ilmuwan Yunani Kuno, Eropa dan Asia dapat dibedakan dalam konteks perbedaan musim yang cukup signifikan antara kedua benua. Hal ini dikarenakan, Asia relatif memiliki fluktuasi musim yang lebih sedikit jika dibandingkan dengan Eropa.

Peta 2. Kontinen Eropa pada tahun 500 SM

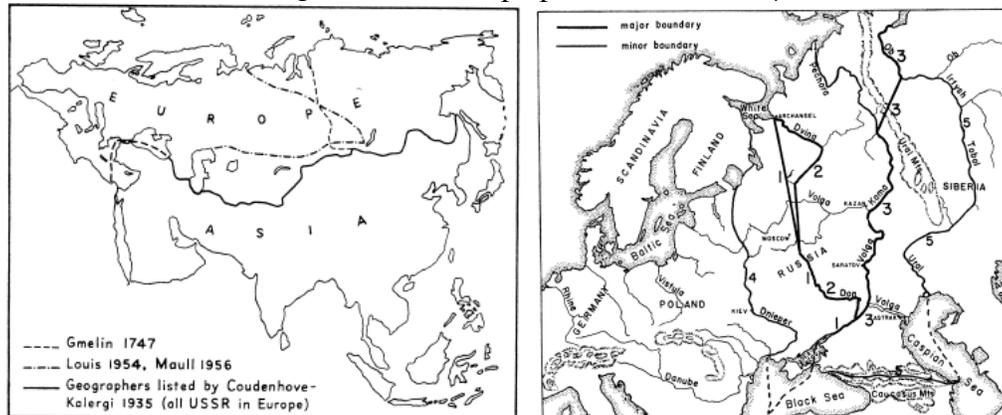


(Sumber: Parker, 1960)

Minimnya perbatasan-perbatasan alam yang bersifat rigid kemudian mulai menggeser narasi mengenai identitas Eropa berdasarkan definisi budaya. Walaupun tidak terlalu umum, namun sejak awal abad pertengahan, Eropa mulai diidentifikasi dengan kultur yang beradab sehingga berbeda dari kontinen lain yang masih bersifat barbar. Pada awal abad pertengahan, mulai bermunculan identifikasi hubungan antara Eropa dan Kristen, utamanya pasca jatuhnya Konstantinopel pada tahun 1453 (Boer, 1998). Hal ini dikarenakan, Kekaisaran Bizantium telah dianggap sebagai benteng krusial bagi Eropa dalam menghadapi arus persebaran kaum muslim dari Asia, yang mana didukung oleh ekspansi Kekaisaran Turki Ottoman, yang sebelumnya telah menaklukkan Balkan dan Anatolia. Oleh karenanya, Paus Pius II dari Keuskupan Roma, mengeluarkan traktat untuk membela Kristen sebagai identitas Eropa dengan istilah “*Repubblica Christiana*” dan mencetuskan penggunaan kata “Eropa” sebagai kata sifat dari “*europaeus*”, yang mana dalam bahasa Latin diartikan sebagai humanis, untuk membedakan dari kontinen lain yang masih barbar.

Pada awal era penjelajahan abad ke-15, Eropa digambarkan sebagai ‘*land beyond the coast*’, karena luas daratan dan jangkauan luarnya yang tidak jelas dan terus menjadi bahan spekulasi (Boer, 1998). Meskipun pada era-era berikutnya masih terdapat ambiguitas terhadap perbatasan timur Eropa yang berbatasan langsung dengan perbatasan utara Asia, sehingga menyebabkan perdebatan mengenai identitas geografis, utamanya bagi Rusia dan Turki. Namun, pasca Perang Poltava tahun 1709 dan Perjanjian Nystadt tahun 1721, Rusia berhasil memperkuat legitimasinya sebagai bagian dari Eropa karena telah mengalahkan Swedia yang merupakan kekuatan besar di Baltik. Pada awal abad ke-19, Mentelle dan Malte-Brun, ahli geografi dari Perancis kembali memperkuat definisi mengenai perbatasan Eropa, yaitu berupa pegunungan Ural, Sungai Ural, Laut Kaspia, dan Kaukasus, sehingga turut mencakup Rusia dan Turki.

Peta 3. Kontinen Eropa pada abad ke-16-17



(Sumber: Parker, 1960)

Perbatasan-perbatasan Eropa terus mengalami perubahan secara kontinu yang tidak terlepas dari dampak atas peperangan, pergantian kerajaan, hingga migrasi massal masyarakat (World Affairs, 2002). Pasca Perang Dingin, dibentuknya area Schengen telah menjadi sebuah tirai baru bagi Eropa, yang diistilahkan sebagai “*Golden Curtain*” atau “*Tirai Emas*”. Pembentukan tirai baru tersebut merupakan salah satu bentuk praktik ‘*bordering*’ dalam upaya rekonstruksi identitas geopolitik spasial Eropa “*Tirai Emas*” tersebut membentang dari Laut Arktik di sebelah utara Eropa, sampai ke Laut Adriatik di sebelah selatan Eropa, sehingga mencakup Finlandia dan negara-negara Baltik, kecuali negara-negara bekas Yugoslavia selain Slovenia, Kroasia, Rumania, dan Bulgaria. Meskipun “*Tirai Emas*” relatif bersifat lebih fleksibel dan permeabel jika dibandingkan dengan “*Iron Curtain*” atau “*Tirai Besi*”, namun tidak menutup kemungkinan bahwa dinding pembatas dari “*Tirai Emas*” dapat menjadi sama ketatnya dengan “*Tirai Besi*”,

terutama bagi negara-negara non-Eropa. Lebih lanjut, “Tirai Emas” juga digunakan untuk mendefinisikan perbatasan antara negara Eropa dan non-Eropa.

Diadopsinya Schengen oleh Uni Eropa pada Perjanjian Amsterdam tahun 1999, telah memberikan percepatan pembangunan wilayah lintas batas antar negara Eropa (Veemaa, 2012). Melalui area Schengen, hambatan antara pertukaran budaya dan mobilitas antar negara Eropa juga menjadi semakin minim, sehingga pembentukan identitas regional, secara langsung maupun tidak langsung, menjadi semakin mudah. Pentingnya pembentukan identitas melalui pembangunan kawasan lintas batas dalam proses regionalisasi Eropa merupakan salah satu bahasan literatur studi Regionalisme kontemporer yang cukup banyak dibahas. Beberapa peneliti mengemukakan bahwa dalam upaya membentuk kesadaran untuk menciptakan sebuah identitas regional, dapat berlaku dorongan dari dalam maupun luar region. Pada penelitian ini, peneliti berpendapat bahwa pembentukan identitas regional juga dapat diciptakan melalui gagasan representasi spasial oleh aktor regional. Selain itu, praktik ‘bordering’ area Schengen yang membuat semakin ketatnya hambatan mobilitas bagi negara-negara non-Eropa, berkontribusi dalam memperkuat identitas Eropa dengan mengeksklusi masyarakat Eropa atau ‘the other’.

Diberlakukannya *Schengen Acquis* kemudian memunculkan narasi konflik yang berfokus pada problematika eksklusi Rusia dari ruang politik, normatif, ekonomi, maupun kultural Eropa. Keprihatinan Rusia terhadap perluasan Uni Eropa, mulai dikemukakan sejak awal kepemimpinan Vladimir Putin pada tahun 1999 (Prozorov, 2005). Pada pertemuan antara Uni Eropa dan Rusia tahun 2000 di Brussel, pemerintah Rusia merilis dokumen kebijakan Rusia terhadap Uni Eropa yang berjudul “*The Medium-Strategy for the Development of Relations between the Russian Federation and the EU (2000-2010)*”. Dalam dokumen kebijakan tersebut, area Schengen merupakan salah satu bentuk perluasan Uni Eropa yang menjadi perhatian pemerintah Rusia.

“A common space of freedom, security, and justice – In non-EU parlance, this effort means opening discussions on the long-term prospects for visa-free travel. With the EU’s enlargement, Russian citizens will lose the right to visa-free travel in the countries of central and eastern Europe because new member states are required to assume the obligations established by the so-called Schengen regime, currently regulating the control of external borders and the issuance of visas within the EU. Moscow refers to the Schengen wall as a new Berlin Wall that will split the European continent between insiders in an integrating union that takes up most of the continent and outsiders relegated to Europe’s sidelines. Putin has gone to great pains to put the question of visa-free travel on the agenda with the EU and has met with some success. Yet, the resolution is a long way off, as the EU is unsatisfied with the state of border control and migration mismanagement in Russia and the CIS, and Russia has still not signed a Readmissions Agreement with the Union” (Lynch, 2004).

Selain itu, diadopsinya area Schengen ke dalam kerangka Uni Eropa semakin memperketat praktik kerja sama bilateral antara Rusia dengan negara-negara anggota baru Uni Eropa, seperti Finlandia, Polandia, dan negara-negara Baltik. Dalam merespon perluasan Uni Eropa tersebut, Rusia mulai membuat Kaliningrad Oblast, sebuah subjek federal dari Federasi Rusia yang terletak di pantai Laut Baltik yang dapat membahayakan pengaturan kerja sama lintas batas antara wilayah Oblast dengan negara-negara tetangga, seperti Lithuania dan Polandia (Lynch, 2004). Praktik ‘bordering’ berupa eksklusi terhadap Rusia yang diakibatkan oleh pengadaan area Schengen ini juga memicu konflik persepsi Rusia sebagai “*European ‘Others’*” atau bahkan “*the only European country that is left out of Europe*”. Hal ini dikarenakan, akses masuk Rusia ke dalam zona ‘kebebasan, keamanan, dan keadilan’ terus dibendung dan dikontrol sehingga

menimbulkan perbedaan identitas. Dampak dari “*Schengen Curtain*” kemudian tidak hanya menjadi perhatian bagi pemerintah Rusia, namun juga warga dan media Rusia.

Kedua, Turki telah menjadi negara kandidat anggota untuk Uni Eropa, yang tercakup dalam strategi Accession Partnership (AP) pada tahun 2000 (Ozdemir dan Ayata, 2017). Negosiasi akses Turki ke dalam Uni Eropa diikuti dengan dibuatnya National Program for the Adoption of the Acquis (NPAA) oleh pemerintah Turki. Akan tetapi sampai sekarang, kebutuhan akan visa selalu menyebabkan hubungan antara Turki dan Uni Eropa menjadi sangat terpolitisasi dan tersekritisasi. Posisi Turki dalam pengkategorian ‘*white list*’ dan ‘*black list*’ visa Schengen relatif rumit karena pada satu sisi, terdapat warga negara Turki yang memasuki ‘*black list*’ (Peers *et al.*, 2012). Sedangkan di sisi lain, Turki juga sedang dalam proses akses ke dalam Uni Eropa sehingga secara teoritis masih di ambang penerimaan sebagai Eropa. Kasus ‘*white list*’ dan ‘*black list*’ tidak hanya menekankan pada permasalahan keamanan dan migrasi, namun juga permasalahan konstruksi sosial atas ketakutan bersama terhadap ‘*the other*’ dan upaya konstruksi masyarakat Eropa terhadap identitas bersama. Oleh karenanya, pemenuhan keperluan visa Schengen juga disebut sebagai ‘*paper wall*’, karena juga dapat memunculkan identifikasi mengenai Eropa dan non-Eropa, yang mana dalam kasus Turki menjadi ‘belum’ Eropa.

Implikasi ‘*Spatial “Othering”*’ dalam Krisis Schengen: Peningkatan Derajat Inklusivitas Kerja sama sebagai Respon Strategis Negara-negara Eropa

Secara umum, krisis ketidakamanan yang menimpa area Schengen dapat diklasifikasikan ke dalam dua faktor. Pertama, faktor endogen, *Schengen Acquis* tidak pernah dipersiapkan untuk menghadapi arus pengungsi dalam jumlah besar pada waktu yang relatif berdekatan (Schimmelfennig, 2018). Sehingga, pembentukan wilayah pergerakan bebas seperti area Schengen, tidak terlepas dari munculnya kebutuhan untuk melakukan harmonisasi kebijakan suaka dalam Uni Eropa, yang diatur dalam transformasi Konvensi Dublin tahun 1990, Dublin II tahun 2003, dan Dublin III tahun 2013. Akan tetapi, sistem Dublin tidak berfungsi secara adil karena, pertama, salah satu kriteria utama yang digunakan adalah penerimaan pencari suaka berdasarkan *first country of arrival* atau negara pertama yang didatangi para pencari suaka.

Hal ini membuat tanggung jawab penerimaan suaka menjadi tidak proporsional karena relatif memberi beban lebih terhadap negara-negara yang berada di perbatasan eksternal area Schengen, seperti Yunani, Italia, Hungaria, Polandia, dan Spanyol. Kedua, sistem Dublin tidak berfungsi secara efisien sehingga memungkinkan terjadinya “*asylum shopping*” (Mascarenas, 2015). Hal ini dikarenakan, meskipun sistem Dublin menerapkan kriteria penerimaan berdasarkan *first country of arrival*, namun kurangnya pengawasan membuat pencari suaka masih dapat mendaftarkan diri ke negara-negara lain sesuai dengan preferensi pribadi.

Kedua, faktor eksogen, krisis Schengen terjadi karena Eropa berbatasan langsung dengan negara-negara yang relatif lemah dan marak konflik, seperti negara-negara Timur Tengah dan Afrika. Pada tahun 2015, memburuknya situasi keamanan di Suriah dan Libya telah memicu sebesar 1,3 juta pengungsi dari dua negara tersebut untuk berpindah dan mencari suaka di Eropa. Dampaknya dengan cepat dirasakan oleh negara-negara anggota Schengen, seperti Swedia, Austria, Finlandia, Jerman, dan Luksemburg (Rittberger *et al.*, 2017). Akan tetapi kemudian, menarik untuk dilihat lebih lanjut terkait pilihan respon dari negara-negara anggota Schengen, yaitu antara tindakan yang bersifat unilateral atau kolektif. Hal ini dikarenakan, berbagai kesulitan harmonisasi kebijakan pengungsi dan suaka seharusnya dapat berpotensi menimbulkan kecenderungan negara-negara anggota Schengen untuk menerapkan *self-help* dan menghasilkan kebijakan-kebijakan yang bersifat *beggar-thy-neighbor*.

Tabel 2. Lima Negara Anggota Schengen yang Paling Terdampak Krisis Pengungsi Tahun 2015

State	Number of asylum applicants per 100.000 citizens	Number of accepted asylum claims per 100.000 citizens
Sweden	1664	330
Austria	1025	175
Finland	597	31
Germany	588	174
Luxembourg	447	33

(Sumber: Rittberger *et al.*, 2017)

Negara-negara anggota Schengen, setidaknya sepuluh negara anggota yang paling terkena dampak krisis, yaitu Yunani, Italia, Hungaria, Polandia, Spanyol, Swedia, Austria, Finlandia, Jerman, dan Luksemburg, secara umum mendukung diadakannya respon kolektif strategis dari Uni Eropa dalam menangani ketidakamanan regional. Perubahan iklim keamanan global kemudian membuat European Union Global Strategy for Foreign and Security Policy (EUGS) mulai membuka proses kerja sama yang lebih erat dalam aspek keamanan dan pertahanan regional Eropa (Mogherini, 2017). Negara-negara anggota Uni Eropa pun setuju untuk meningkatkan kerja sama keamanan regional dengan mengadakan peningkatan koordinasi, investasi, dan pengembangan kapasitas bersama. Pada bulan Desember tahun 2017, Federica Mogherini, *High Representative* dari European Union for Foreign Affairs and Security Policy (EU FASP), menyatakan bahwa:

“We have activated a Permanent Structured Cooperation on Defence – ambitious and inclusive. Member States have committed to join forces on a regular basis, to do things together, spend together, invest together, buy together, act together. The possibilities of the Permanent Structured Cooperation are immense.”

Menindaklanjuti Perjanjian Uni Eropa tahun 1995, pasal 42(6) dan 46, serta Protokol 10, pembentukan European Defence Fund (EDF) dan Permanent Structured Cooperation on Security and Defence (PESCO) ditujukan untuk meningkatkan efektivitas penanganan tantangan keamanan regional (Rahvusvaheline Kaitseuringute Keskus, 2017). Selain itu, PESCO juga ditujukan untuk meningkatkan laju integrasi dalam kerangka Uni Eropa. Diinisiasinya badan-badan pertahanan baru, seperti EDF dan PESCO, dapat menjadi pencapaian yang signifikan dalam kapabilitas keamanan Eropa. Saat ini, tidak dipungkiri bahwa pertahanan kolektif Eropa masih berada di bawah peranan NATO.

Menurut peneliti, meskipun kolaborasi pertahanan dan keamanan dengan NATO masih dibutuhkan, namun perlu untuk digarisbawahi pentingnya pembentukan badan keamanan dan pertahanan yang berbeda dari NATO, agar dapat menyesuaikan potensi dan strategi tiap negara Eropa. Konsep penghapusan batasan internal untuk mempermudah pergerakan bebas manusia antar negara Eropa yang diberlakukan oleh area Schengen kemudian menjadi cikal bakal konsep penghapusan batasan hukum untuk mempermudah pergerakan bebas pasukan militer antar negara Eropa, atau yang dikenal sebagai “*Military Schengen Zone*” (EEAS, 2018). Oleh

karenanya, dapat dilihat bahwa krisis Schengen justru menjadi momentum politik bagi Uni Eropa untuk meningkatkan integrasi regional ke level yang lebih tinggi dari sebelum-sebelumnya, yaitu peningkatan kebebasan kerja sama keamanan dan pertahanan regional.

Berdasarkan wawancara peneliti dengan Charles Guertz, Wakil Kepala Delegasi pada European External Action Service (EEAS) (Guertz, 2018), PESCO merupakan proyek baru yang sangat konkrit dalam memperkuat dan melengkapi dimensi pertahanan integrasi Eropa. Dikarenakan sejauh ini, Uni Eropa masih belum memiliki kebijakan manajemen pertahanan yang dapat sepenuhnya merespon tantangan global maupun geopolitik. Sehingga, PESCO dapat meningkatkan operabilitas internal, yang mencakup infrastruktur, kecepatan kerja sama, serta pergerakan aset-aset militer dalam Uni Eropa. Hal ini menjadi penting, karena apabila dikaitkan dengan krisis keamanan Schengen yang diakibatkan oleh maraknya terorisme dan krisis pengungsi, dibutuhkan aspek keamanan yang tidak hanya dapat melakukan standarisasi kebijakan, namun juga kemampuan untuk memastikan keamanan pada perbatasan eksternal bersama.

Kesimpulan

Tulisan ini bertujuan untuk menjelaskan adanya motif identitas sebagai faktor di balik dipertahankannya area Schengen dalam skema integrasi Eropa. Lebih lanjut, menurut peneliti, pada derajat tertentu, Eropa juga membutuhkan munculnya kondisi ketidakamanan, utamanya yang datang dari luar. Dikarenakan, negara-negara Eropa relatif tidak memiliki '*common enemies*' atau musuh bersama, karena sejak awal justru selalu bersitegang antara satu sama lain dalam peperangan, bahkan sampai Perang Dunia II. Masuknya arus pengungsi dalam jumlah besar, yang kemudian menyebabkan berbagai krisis ketidakamanan, membentuk identitas Eropa secara interaktif, meskipun tidak secara langsung mendefinisikan "*who and what 'we' are*" namun dapat memperjelas "*who or what 'we' are not*" maupun "*what 'we' have to fear*".

Maka, tulisan ini berkontribusi untuk memberikan tinjauan alternatif mengenai peran area Schengen dalam proses integrasi regional Eropa. Berdasarkan tiga indikasi yang telah dikemukakan pada argumen, terkonfirmasi bahwa dipertahankannya area Schengen di bawah kerangka institusi Uni Eropa dikarenakan (1) area Schengen telah mengalami transisi bentuk '*ordering*', dari yang awalnya bermotif fungsional menjadi sarat akan motif identitas, yang ditunjukkan dengan (2) munculnya praktik '*bordering*' sebagai upaya dekonstruksi identitas geografis rigid Eropa menjadi identitas geopolitik spasial yang relatif lebih 'konkret' dan 'terkontrol', serta (3) meningkatnya derajat inklusivitas integrasi regional Eropa sebagai bentuk respon strategis '*spatial "othering"*' terhadap non-Eropa sehingga identitas Eropa yang berusaha untuk dikonstruksikan dalam upaya integrasi regional yang dicanangkan Uni Eropa semakin terlegitimasi.

Akhirnya, untuk penelitian-penelitian selanjutnya, menarik untuk melihat pola integrasi Eropa melalui kaca mata yang lebih luas, terutama yang dilandasi oleh pernyataan Jean Monnet, salah satu pencetus integrasi Eropa, dalam laporan riwayat hidupnya bahwa "*always believed that Europe would be built through crises, and that it would be the sum of their solutions*". Dikarenakan, dalam proses pengerjaan tulisan ini, secara umum, peneliti melihat bahwa pembentukan *main treaties* atau hukum-hukum primer Uni Eropa sejak tahun 1950 hampir selalu ditujukan sebagai respon atas krisis besar yang menimpa Eropa, mulai dari krisis kepercayaan pasca Perang Dunia II, krisis minyak tahun 1970-an, krisis independensi pasca Perang Dingin, hingga krisis finansial tahun 2008. Terlebih, pilihan negara-negara Eropa untuk menyelesaikan berbagai krisis ketidakamanan yang disebabkan oleh arus pengungsi tahun 2015 secara kolektif dan bukan unilateral, juga semakin membuka peluang untuk meningkatkan derajat inklusivitas integrasi regionalnya, yaitu pada aspek keamanan, yang mana selama ini

kurang menjadi fokus utama. Sebagai tambahan, juga menarik untuk dilihat kemunculan wacana identifikasi identitas geopolitik “Eurasia” sebagai alternatif bagi negara-negara yang tereksklusi dari Eropa dan Asia.

Daftar Pustaka

- Aamann, Preben. 2016. "Report by President Donald Tusk to the European Parliament on the March European Council meeting" [Online], dalam <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/04/13/tusk-report-european-parliament/>, diakses pada 16 Agustus 2017.
- Boer, Pim den. 1998. "Europe as an Idea", dalam *European Review*, Vol. 6, Issue 04.
- Borzel, Tanja dan Thomas Risse. 2017. "From the euro to the Schengen crises: European integration theories, politicization, and identity politics", dalam *Journal of European Public Policy*.
- Campbell, David. 1990. "Global Inscription: How Foreign Policy Constitutes the United States", dalam *Alternatives: Global, Local, Political*, Vol. 15, No. 3.
- Carrera, Sergio, Steven Blockmans, Daniel Gros, dan Elspeth Guild. 2015. "The EU's Response to the Refugee Crisis: Taking Stock and Setting Policy Priorities", dalam *Centre for European Policy Studies*.
- Checkel, Jeffrey. 2006. "Constructivist Approaches to European Integration", dalam *Handbook of European Union Politics*.
- Dallison, Paul. 2016. "Juncker 'not going to give up on Schengen'" [Online], dalam <https://www.politico.eu/article/juncker-not-going-to-give-up-on-schengen-borders-migration/>, diakses pada 15 Agustus 2017.
- Dekker, Janosch. 2016. "Backlash grows to Schengen backlash: Business raises alarms about the high cost of restoring borders in Europe" [Online], dalam <https://www.politico.eu/article/backlash-grows-to-schengen-backlash-migration-crisis-borders-terrorism-security-borderless-europe/>, diakses pada 10 September 2017.
- Derrida, Jacques. 1968. "La Difference", dalam *Theorie d'Ensemble*.
- EurLex. 2000. "Convention: Implementing the Schengen Agreement" [Online], dalam [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:42000A0922\(02\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:42000A0922(02)&from=EN), diakses pada 20 Januari 2018.
- European External Action Service (EEAS). 2018. "The Common Security and Defence Policy (CSDP)" [Online], dalam https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/431/common-security-and-defence-policy-csdp_en, diakses pada 25 April 2018
- Farrell, Mary, Bjorn Hettne, dan Luk Van Langenhove. 2005. "The Global Politics of Regionalism: An Introduction", dalam *Global Politics of Regionalism: Theory and Practice*. London: Pluto Press.
- Guertz, Charles-Michel. 2018. *Komunikasi Personal*, pada 31 Mei 2018.
- Houtum, Henk Van dan Ton Van Naerssen. 2001. "Bordering, Ordering, and Othering", dalam *Human Geography*. Nijmegen: Nijmegen Centre for Border Research.
- Jenkins, Nash. 2016. "A Timeline of Recent Terrorist Attacks in Europe" [Online], dalam <http://time.com/4607481/europe-terrorism-timeline-berlin-paris-nice-brussels/>, diakses pada 10 Agustus 2017.
- Joannin, Pascale. 2014. "The Free Movement of People in the European Union: principle, stakes and challenges" [Online], dalam <https://www.robert-schuman.eu/en/european-issues/0312-the-free-movement-of-people-in-the-european-union-principle-stakes-and-challenges>, diakses pada 20 Maret 2018.
- Komisi Eropa. 2011. 2011. "Europe without borders: The Schengen area" [PDF], dalam https://ec.europa.eu/home-affairs/sites/homeaffairs/files/e-library/docs/schengen_brochure/schengen_brochure_dr311126_en.pdf, diakses pada 4 Agustus 2017.
- _____. 2015. "European Commission Statement following the temporary reintroduction of border controls by Germany, particularly at the German-Austrian border" [Online], dalam

- http://europa.eu/rapid/press-release_STATEMENT-15-5638_en.htm, diakses pada 10 Agustus 2017.
- _____. 2017. "Public Opinion: A Common European Policy on Migration 2014-2016" [Online], dalam <http://ec.europa.eu/COMFrontOffice/publicopinion/index.cfm/Chart/getChart/themeKy/29/groupKy/180>, diakses pada 9 September 2017.
- _____. 2018. "Schengen, Borders & Visas" [Online], dalam https://ec.europa.eu/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas_en, diakses pada 10 Januari 2018.
- Kriesi, H. 2016. "The Politicization of European Integration", dalam *Journal of Common Market Studies* 54.
- Lynch, Dov. 2004. "Russia's Strategic Partnership with Europe" [PDF], the Washington Quarterly, dalam <https://www.iss.europa.eu/sites/default/files/EUISSFiles/analyo77.pdf>, diakses pada 20 April 2018.
- Mascarenas, Blanca. 2015. "Why Dublin 'Doesn't Work'", dalam *Barcelona Centre for International Affairs*.
- Mogherini, Federica. 2017. "Permanent Structured Cooperation (PESCO) - Factsheet" [Online], dalam https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/34226/permanent-structured-cooperation-pesco-factsheet_en, diakses pada 25 April 2018.
- Ozdemir, Zelal dan Ayse Gunes Ayata. 2017. "Dynamics of Exclusion and Everyday Bordering through Schengen Visas", dalam *Political Geography*.
- Parker, W. H. 1960. "Europe: How Far?", dalam *The Geographical Journal*, Vol. 126, No. 3.
- Parlemen Eropa. 2016. "At a Glance: the Economic Impact of Suspending Schengen" [PDF], dalam [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2016/579074/EPRS_ATA\(2016\)579074_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/ATAG/2016/579074/EPRS_ATA(2016)579074_EN.pdf), diakses pada 11 Agustus 2017.
- _____. 2016. "Refugee and migration crisis: the financial cost" [Online], dalam <https://www.europarl.europa.eu/programme/security/refugee-and-migration-crisis-the-financial-cost>, diakses pada 15 Agustus 2017.
- _____. 2016. "Schengen Border Controls: Challenges and Policy Options" [PDF], dalam http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/IDAN/2016/578990/IPOL_IDA%282016%29578990_EN.pdf, diakses pada 15 Agustus 2017.
- _____. 2018. "Schengen: enlargement of Europe's border-free area" [Online], dalam <http://www.europarl.europa.eu/news/en/headlines/security/20180216STO98008/schengen-enlargement-of-europe-s-border-free-area>, diakses pada 3 Maret 2018.
- Peers, Steve, Elspeth Guild, dan Jonathan Tomkin. 2012. "EU Immigration and Asylum Law (Text and Commentary): Second Revised Edition", dalam *Immigration and Asylum Law and Policy in Europe*.
- Prozorov, Sergei. 2005. "The Structure of the EU-Russia Conflict Discourse: Issue and Identity Conflicts in the Narratives of Exclusion and Self-Exclusion", *Working Papers Series No. 13, EU Border Conflicts Studies*, dalam <https://www.birmingham.ac.uk/Documents/college-social-sciences/government-society/polis/research/2006/eu-border-conflict/wp13-the-structure-of-the-eu-russian-conflict-discourse.pdf>, diakses pada 14 April 2018.
- _____. 2011. "The Other as Past and Present: Beyond the Logic of 'Temporal Othering' in IR Theory", dalam *Review of International Studies*, Vol. 37, No. 3.
- Rahvusvaheline Kaitseuringute Keskus (RKK). 2017. "European Defence Cooperation: Out of the Shadows?" [Online], *Annual Baltic Conference on Defence 2017* dalam <http://abcd.icds.ee/16-2017>, diakses pada 25 April 2018.
- Rittberger, Berthold, Felix Biermann, Nina Guerin, Stefan Jagdhuber, dan Moritz Weiss. 2017. "Explaining Uneven EU Integration Trajectories: A Comparison of the Euro Crisis and the Refugee Crisis", dalam *European Union Studies Association*.

- Schimmelfennig, Frank. 2018. "European Integration (Theory) in Times of Crisis: A Comparison of the Euro and Schengen Crisis", dalam *Journal of European Public Policy*, Vol. 25, No. 7.
- Spolaore, Enrico. 2013. "What is European Integration Really about? A Political Guide for Economists" [PDF], dalam <http://sites.tufts.edu/enricospolaore/files/2012/08/Euro-June-2013.pdf>, diakses pada 10 Agustus 2017.
- Veemaa, Jaanus. 2012. "Internationalizing the Spatial Identity of Cross-Border Cooperation", dalam *European Planning Studies*.
- Wesseling, H. L. 2009. "What is Europe?", dalam *European Review*, Vol. 6, No. 4.
- World Affairs. 2002. "Defining the Borders of the New Europe", dalam *Where does Europe End? The Politics of NATO and EU Enlargement*, *World Affairs*, Vol. 164, No. 4.