

DAFTAR ISI

Halaman

| | |
|---|-------|
| SAMPUL DEPAN | i |
| SAMPUL DALAM | ii |
| HALAMAN PRASYARAT GELAR | iii |
| HALAMAN PENGESAHAN | iv |
| HALAMAN PERSETUJUAN | v |
| PERNYATAAN TENTANG ORISINALITAS | vi |
| KATA PENGANTAR | vii |
| <i>SUMMARY</i> | ix |
| RINGKASAN | xi |
| <i>ABSTRACT</i> | xiii |
| ABSTRAK | xiv |
| DAFTAR ISI | xv |
| DAFTAR TABEL | xviii |
| DAFTAR GAMBAR | xxi |
| DAFTAR LAMPIRAN | xxii |
| DAFTAR ARTI LAMBANG, SINGKATAN, DAN ISTILAH | xxiii |
| | |
| BAB 1 PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Kajian Masalah | 11 |
| 1.3 Batasan Masalah | 14 |
| 1.4 Rumusan Masalah | 15 |
| 1.5 Tujuan | 16 |
| 1.5.1 Tujuan Umum | 16 |
| 1.5.2 Tujuan Khusus | 16 |
| 1.6 Manfaat | 18 |
| 1.6.1 Manfaat Praktis | 18 |
| 1.6.2 Manfaat Teoritis | 18 |
| | |
| BAB 2 TINJAUAN PUSTAKA | 19 |
| 2.1 Koordinasi | 19 |
| 2.1.1 Definisi | 19 |
| 2.1.2 Tipe Ketergantungan Organisasi | 20 |
| 2.1.3 Mekanisme Koordinasi | 24 |
| 2.2 Kesehatan jiwa | 30 |
| 2.2.1 Definisi Kesehatan Jiwa | 30 |
| 2.2.2 Upaya Kesehatan Jiwa | 30 |
| 2.2.3 Tugas, Tanggung Jawab dan Wewenang Pemerintah Terhadap Kesehatan Jiwa | 33 |
| 2.3 Penanggulangan Pemasungan | 34 |
| 2.3.1 Tujuan | 34 |
| 2.3.2 Penyelenggaraan | 35 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 2.3.3 | Tugas dan Wewenang Pemerintah dalam Penanggulangan Pemasungan..... | 37 |
| 2.3.4 | Pencatatan Pelaporan | 38 |
| 2.3.5 | Monitoring Evaluasi..... | 39 |
| 2.3.6 | Peran Serta Masyarakat..... | 39 |
| 2.3.7 | Pembinaan dan Pengawasan..... | 40 |
| 2.3.8 | Peran Keluarga dalam Upaya Penanggulangan Pemasungan | 40 |
| 2.3.9 | Ketentuan Hukum Pelarangan Pemasungan ODGJ | 43 |
| 2.4 | Tim Pelaksana Kesehatan Jiwa Masyarakat (TPKJM)..... | 44 |
| 2.5 | Kinerja Tim Pelaksana Kesehatan Jiwa Masyarakat..... | 54 |
| 2.5.1 | Definisi | 54 |
| 2.5.2 | Tipe Tim | 54 |
| 2.5.3 | Faktor Yang Mempengaruhi Kinerja Tim..... | 55 |
| 2.5.4 | Jenis Pengukuran Kinerja | 56 |
| 2.5.5 | Proses Manajemen Kinerja Tim | 56 |
| 2.5.6 | Indikator Kinerja Tim Pelaksana Kesehatan Jiwa Masyarakat Kecamatan | 57 |
| | BAB 3 KERANGKA KONSEPTUAL..... | 65 |
| | BAB 4 METODE PENELITIAN | 67 |
| 4.1 | Jenis Penelitian..... | 67 |
| 4.2 | Rancang Bangun Penelitian | 67 |
| 4.3 | Lokasi dan Waktu Penelitian | 67 |
| 4.4 | Unit Analisis dan Sumber Informasi | 67 |
| 4.5 | Kerangka Operasional | 69 |
| 4.6 | Variabel Penelitian, Definisi Operasional dan Cara Pengukuran .. | 71 |
| 4.6.1 | Variabel penelitian | 71 |
| 4.6.2 | Definisi operasional dan cara pengukuran variabel | 72 |
| 4.7 | Teknik dan Prosedur Pengumpulan Data | 80 |
| 4.8 | Teknik Pengolahan dan Analisis Data | 80 |
| 4.9 | Penentuan Isu Strategis..... | 81 |
| | BAB 5 HASIL DAN ANALISIS DATA | 82 |
| 5.1 | Gambaran Umum | 82 |
| 5.2 | Kebijakan tertulis SK TPKJM Kecamatan | 85 |
| 5.3 | Organisasi yang Terlibat dalam TPKJM Kecamatan | 106 |
| 5.4 | Peran Organisasi dalam TPKJM Kecamatan | 110 |
| 5.5 | Peran Keluarga dalam Penanggulangan Pemasungan di Kabupaten Situbondo | 116 |
| 5.6 | Tipe Ketergantungan Antar Organisasi Dalam TPKJM Kecamatan..... | 118 |
| 5.7 | Mekanisme Koordinasi Antar Organisasi dalam TPKJM Kecamatan..... | 136 |

| | | |
|----------------------------|--|-----|
| 5.8 | Kesesuaian Antara Tipe Ketergantungan dengan Mekanisme Koordinasi dalam TPKJM Kecamatan | 140 |
| 5.9 | Kinerja TPKJM Kecamatan dalam Upaya Penanggulangan Pemasungan | 143 |
| 5.10 | Kesesuaian Antara Tipe Ketergantungan, Mekanisme Koordinasi dengan Kinerja TPKJM Kecamatan..... | 145 |
| 5.11 | Pengaruh Tipe Ketergantungan Organisasi Terhadap Kinerja TPKJM Kecamatan | 145 |
| 5.12 | Pengaruh Mekanisme Koordinasi Terhadap Kinerja TPKJM Kecamatan..... | 146 |
| 5.13 | Pengaruh Kesesuaian Antara Tipe Ketergantungan dengan Mekanisme Koordinasi Antar Organisasi Terhadap Kinerja TPKJM Kecamatan | 146 |
| 5.14 | Penyusunan Isu Strategis | 147 |
| 5.15 | Rekomendasi | 149 |
| BAB 6 PEMBAHASAN | | 158 |
| 6.1 | Kebijakan Tertulis SK TPKJM Kecamatan..... | 159 |
| 6.2 | Organisasi yang Terlibat dalam TPKJM Kecamatan | 162 |
| 6.3 | Peran Organisasi dalam TPKJM Kecamatan | 163 |
| 6.4 | Peran Keluarga dalam Penanggulangan Pemasungan di Kabupaten Situbondo | 164 |
| 6.5 | Tipe Ketergantungan Antar Organisasi dalam TPKJM Kecamatan..... | 166 |
| 6.6 | Mekanisme Koordinasi Antar Organisasi dalam TPKJM Kecamatan..... | 168 |
| 6.7 | Kesesuaian Antara Tipe Ketergantungan Dengan Mekanisme Koordinasi Antar Organisasi Dalam TPKJM Kecamatan | 169 |
| 6.8 | Kinerja TPKJM Kecamatan dalam Upaya Penanggulangan Pemasungan | 171 |
| 6.9 | Pengaruh Tipe Ketergantungan Terhadap Kinerja TPKJM Kecamatan..... | 173 |
| 6.10 | Pengaruh Mekanisme Koordinasi Antar Organisasi Terhadap Kinerja TPKJM Kecamatan..... | 174 |
| 6.11 | Pengaruh Kesesuaian Koordinasi terhadap Kinerja TPKJM Kecamatan..... | 175 |
| 6.12 | Rekomendasi | 176 |
| BAB 7 PENUTUP | | 191 |
| 7.1 | Kesimpulan | 191 |
| 7.2 | Saran | 182 |
| DAFTAR PUSTAKA | | 186 |
| LAMPIRAN | | 190 |

DAFTAR TABEL

| Nomor | Judul Tabel | Halaman |
|-----------|---|---------|
| Tabel 1.1 | Sebaran Kasus Pasung di Kabupaten Situbondo Tahun 2018 | 4 |
| Tabel 1.2 | Kasus Pasung di Kecamatan yang Memiliki TPKJM Kecamatan Kabupaten Situbondo Tahun 2018..... | 8 |
| Tabel 2.1 | Hubungan Tipe Ketergantungan dan Mekanisme Koordinasi..... | 52 |
| Tabel 2.2 | Peran Organisasi Berdasarkan Kebijakan Tentang Penanggulangan Pemasungan di Indonesia Tahun 2019. | 75 |
| Tabel 4.1 | Rincian Sumber Informasi di Kecamatan Sesuai SK TPKJM Kecamatan di Kabupaten Situbondo Tahun 2019 | 68 |
| Tabel 4.2 | Definisi Operasional Penelitian..... | 72 |
| Tabel 5.1 | Identifikasi Kesesuaian Susunan Kebijakan SK TPKJM Kecamatan Asembagus Kabupaten Situbondo Tahun 2019 dengan Kepmenkes No. 220/MENKES/SK/III/2002, Keputusan Gubernur Jawa Timur No. 188/125/KPTS/013/2019, Keputusan Bupati Nomor 188/472/P/004.2/2011 | 87 |
| Tabel 5.2 | Identifikasi Kesesuaian Susunan SK TPKJM Kecamatan Besuki Kabupaten Situbondo Tahun 2019 dengan Kebijakan Kepmenkes No. 220/MENKES/SK/III/2002, Keputusan Gubernur Jawa Timur No. 188/125/KPTS/013/2019, Keputusan Bupati Nomor 188/472/P/004.2/2011..... | 94 |
| Tabel 5.3 | Identifikasi Kesesuaian Susunan Kebijakan SK TPKJM Kecamatan Mlandingan Kabupaten Situbondo Tahun 2019 dengan Kepmenkes No. 220/MENKES/SK/III/2002, Keputusan Gubernur Jawa Timur No. 188/125/KPTS/013/2019, Keputusan Bupati Nomor 188/472/P/004.2/2011..... | 100 |
| Tabel 5.4 | Rekapitulasi Kesesuaian Kebijakan tertulis SK TPKJM Kecamatan dengan Pedoman Pusat, Provinsi dan Daerah di Kabupaten Situbondo Tahun 2019 | 106 |
| Tabel 5.5 | Organisasi yang terlibat dalam TPKJM Kecamatan Asembagus Tahun 2019 | 107 |
| Tabel 5.6 | Organisasi yang terlibat dalam TPKJM Kecamatan Besuki Tahun 2019..... | 108 |
| Tabel 5.7 | Organisasi yang terlibat dalam TPKJM Kecamatan Mlandingan tahun 2019 | 108 |

| | | |
|------------|---|-----|
| Tabel 5.8 | Organisasi yang terlibat dalam TPKJM Kecamatan di Kabupaten Situbondo Tahun 2019 | 109 |
| Tabel 5.9 | Identifikasi Dokumen Peran Masing-Masing Organisasi Dalam TPKJM Kecamatan Di Kabupaten Situbondo Tahun 2019 | 110 |
| Tabel 5.10 | Peran Organisasi dalam TPKJM Kecamatan di Kabupaten Situbondo Tahun 2019 | 110 |
| Tabel 5.11 | Peran Organisasi dalam TPKJM Kecamatan Dibandingkan dengan Pedoman yang Terdapat Pada Beberapa Peraturan Terkait Penanggulangan Pemasungan di Kabupaten Situbondo Tahun 2019..... | 111 |
| Tabel 5.12 | Peran keluarga ODGJ dalam Upaya Penanggulangan Pemasungan di Kecamatan Kabupaten Situbondo Tahun 2019 | 118 |
| Tabel 5.13 | Aktivitas Penanggulangan Pemasungan yang Seharusnya Dilakukan oleh TPKJM Kecamatan di Kabupaten Situbondo Tahun 2019 | 122 |
| Tabel 5.14 | Aktivitas Penanggulangan Pemasungan yang Dilakukan TPKJM Kecamatan Mlandingan Tahun 2019 | 124 |
| Tabel 5.15 | Aktivitas Penanggulangan Pemasungan yang Dilakukan TPKJM Kecamatan Asembagus Tahun 2019 | 128 |
| Tabel 5.16 | Aktivitas Penanggulangan Pemasungan yang Dilakukan TPKJM Kecamatan Besuki Tahun 2019 | 132 |
| Tabel 5.17 | Tipe Ketergantungan Organisasi TPKJM Kecamatan di Kabupaten Situbondo Tahun 2019 | 136 |
| Tabel 5.18 | Mekanisme Koordinasi TPKJM Kecamatan di Kabupaten Situbondo Tahun 2019 | 140 |
| Tabel 5.19 | Kesesuaian Antara Tipe Ketergantungan dengan Mekanisme Koordinasi TPKJM Kecamatan di Kabupaten Situbondo Tahun 2019 | 142 |
| Tabel 5.20 | Persentase Jumlah Desa Siaga Sehat Jiwa yang terbentuk dan Aktif di Kecamatan Asembagus, Besuki dan Mlandingan Tahun 2019 | 143 |
| Tabel 5.21 | Persentase Jumlah Posyandu Kesehatan Jiwa yang terbentuk dan Aktif di Kecamatan Asembagus, Besuki dan Mlandingan Tahun 2019 | 144 |
| Tabel 5.22 | Kinerja TPKJM Kecamatan Dalam Upaya Penanggulangan Pemasungan di Kabupaten Situbondo Bulan Januari-Mei 2019 | 144 |
| Tabel 5.23 | Kesesuaian Antara Tipe Ketergantungan, Mekanisme Koordinasi dengan Kinerja TPKJM Kecamatan di Kabupaten Situbondo Tahun 2019 | 145 |
| Tabel 5.24 | Tabulasi silang antara tipe ketergantungan organisasi dengan kinerja TPKJM Kecamatan di Kabupaten Situbondo Tahun 2019..... | 145 |

| | | |
|------------|---|-----|
| Tabel 5.25 | Tabulasi silang Antara Mekanisme Koordinasi dengan dengan kinerja TPKJM Kecamatan di Kabupaten Situbondo Tahun 2019..... | 146 |
| Tabel 5.26 | Tabulasi Silang Antara Kesesuaian Koordinasi Dengan Kinerja TPKJM Kecamatan Di Kabupaten Situbondo Tahun 2019 | 147 |
| Tabel 5.27 | Isu Strategis Penelitian TPKJM Kecamatan Kabupaten Situbondo Tahun 2019..... | 128 |
| Tabel 5.28 | Penyebab Masalah dan Usulan Rekomendasi Berdasarkan Hasil Brainstorming dan Telaah Peneliti menurut Penelitian di Kabupaten Situbondo Tahun 2019 | 150 |

DAFTAR GAMBAR

| Nomor | Judul Gambar | Halaman |
|-------|--|---------|
| | Gambar 1.1 Kajian Masalah..... | 1 |
| | Gambar 1.2 Tipe Ketergantungan Organisasi | 46 |
| | Gambar 2.1 Mekanisme Koordinasi | 27 |
| | Gambar 3.1 Kerangka Konseptual..... | 65 |
| | Gambar 4.1 Kerangka Operasional Penelitian | 69 |

DAFTAR LAMPIRAN

| Nomor | Judul Lampiran | Halaman |
|-------------|---|---------|
| Lampiran 1 | Keterangan Lolos Kaji Etik | 190 |
| Lampiran 2 | Surat Permohonan Ijin Penelitian | 191 |
| Lampiran 3 | Surat Ijin Penelitian..... | 192 |
| Lampiran 4 | SK TPKJM Kecamatan | 193 |
| Lampiran 5 | Lembar PSP Informan TPKJM Kecamatan | 204 |
| Lampiran 6 | <i>Informed Consent</i> TPKJM..... | 206 |
| Lampiran 7 | Tipe Ketergantungan Organisasi | 209 |
| Lampiran 8 | Mekanisme Koordinasi | 210 |
| Lampiran 9 | Lembar PSP Informan Keluarga..... | 211 |
| Lampiran 10 | <i>Informed Consent</i> Keluarga..... | 213 |
| Lampiran 11 | Data Peran Keluarga | 216 |

DAFTAR ARTI LAMBANG, SINGKATAN, DAN ISTILAH

Daftar Arti Lambang

| | |
|---|--------------------------|
| % | = persen (1/100) |
| > | = lebih dari |
| < | = kurang dari |
| ≥ | = lebih dari sama dengan |
| N | = total jumlah |
| n | = jumlah |

Daftar Singkatan

| | |
|----------------|--|
| ART | = Anggota Rumah Tangga |
| Bappeda | = Badan Perencanaan dan Pembangunan Daerah |
| Babinsa | = Bintara Pembina Desa |
| Babinkamtibmas | = Bhayangkara Pembina Keamanan dan Ketertiban Masyarakat |
| BPJS | = Badan Penyelenggara Jaminan Kesehatan |
| CSR | = <i>Corporate Social Responsibility</i> |
| Disnaker | = Dinas Tenaga Kerja |
| Dispendukcapil | = Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil |
| JKN | = Jaminan Kesehatan Nasional |
| Kepmenkes | = Keputusan Menteri Kesehatan |
| KIS | = Kartu Indonesia Sehat |
| Koramil | = Komando Rayon Militer |
| KUA | = Kantor Urusan Agama |
| KUHP | = Kitab Undang-undang Hukum Pidana |
| LSM | = Lembaga Swadaya Masyarakat |
| NIK | = Nomor Induk Kependudukan |
| ODMK | = Orang Dengan Masalah Kejiwaan |
| ODGJ | = Orang Dengan Gangguan Jiwa |
| Permenkes | = Peraturan Menteri Kesehatan RI |
| Pokja | = Kelompok kerja |
| Polsek | = Polisi Sektor |
| RPS | = Rumah Pemulihan Sahabat |
| RSU | = Rumah Sakit Umum |
| RSJ | = Rumah Sakit Jiwa |
| Satpol PP | = Satuan Polisi Pamong Praja |
| SK | = Surat Keputusan |
| SKPD | = Satuan Kerja Perangkat Daerah |
| TPKJM | = Tim Pelaksana Kesehatan Jiwa Masyarakat |
| TKSK | = Tim Kesejahteraan Sosial Kecamatan |
| Toma | = Tokoh masyarakat |
| Toga | = Tokoh agama |
| UPTD | = Unit Pelaksana Teknis Pendidikan |