

SKRIPSI

**TANGGUNG GUGAT KONSULTAN PENGAWAS KONSTRUKSI
DALAM PEKERJAAN TERINTEGRASI PENGADAAN BARANG/JASA
PEMERINTAH**



Oleh :

INTAN NURMAHANI

NIM. 031611133023

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

2019

**TANGGUNG GUGAT KONSULTAN PENGAWAS KONSTRUKSI
DALAM PEKERJAAN TERINTEGRASI PENGADAAN BARANG/JASA**

PEMERINTAH

SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat Untuk Mencapai

Gelar Sarjana Hukum

DOSEN PEMBIMBING,

PENYUSUN,


Dr. Faizal Kurniawan, S.H., M.H., LL.M
NIP.198402172006041001


Intan Nurmahani
NIM.031611133023

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Tim Penguji pada

Tanggal 27 Desember 2019

Panitia Penguji Skripsi

Ketua : Dr. Trisadini Prasastinah Usanti, S.H.,M.H

Anggota : 1. Dr. Faizal Kurniawan, S.H.,M.H.,LL.M.

2. Dr. Agung Sujatmiko , S.H.,M.H.

3. Dr. Bambang Suheryadi, S.H.,M.Hum.

4. Erni Agustin, S.H.,M.H.
LL.M.

PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Intan Nurmahani
NIM : 031611133023
Bidang Minat : Hukum Bisnis
Judul Skripsi : Tanggung Gugat Konsultan Pengawas Konstruksi Dalam
Pekerjaan Terintegrasi Pengadaan Barang/Jasa
Pemerintah

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang ditulis ini tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh Pimpinan Fakultas.

Surabaya,

Yang membuat pernyataan,



INTAN NURMAHANI
NIM. 031611133023

ABSTRAK

Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah memiliki peran yang peting dalam mencapai tujuan bangsa Indonesia sebagaimana tercantum dalam Konstitusi. Terutama dalam pembangunan infrastruktur karena dengan adanya infrastruktur yang memadahi akan menggerakkan roda ekonomi lebih baik lagi dan pemerataan ekonomi di seluruh wilayah Indonesia. Pekerjaan konstruksi terintegrasi merupakan gabungan antara pekerjaan konstruksi dan jasa konsultansi. Setiap pelaksanaan konstruksi yang dilakukan oleh penyedia jasa harus mendapatkan pengawasan secara teknis dilapangan. Pengawasan lapangan harus dilakukan dengan menempatkan tenaga-tenaga ahli pengawas sesuai dengan kebutuhan dan kompleksitas pekerjaan. Dalam hal ini konsultan pengawas bertugas secara umum mengawasi pekerjaan konstruksi dengan tujuan agar terkendalinya proses penyelesaian pekerjaan dan meminimalisir penyimpangan yang terjadi dalam kontrak pengadaan. Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan perundang – undangan, pendekatan kasus, serta pendekatan konseptual untuk mengkaji permasalahan hukum yang terjadi, yaitu tanggung gugat konsultan pengawas dalam pekerjaan terintegrasi. Sumber hukum penulisan ini berasal dari peraturan perundang – undangan, riset kepustakaan terhadap buku – buku, jurnal yang berkaitan dengan pengadaan dan jasa konstruksi, portal resmi kementerian, serta portal – portal berita terkait isu yang dibahas dalam penelitian.

Karya tulis ini membahas mengenai karakteristik pekerjaan konstruksi terintegrasi yang terdiri dari kontrak Rancang Bangun serta kontrak EPC, kemudian dibahas juga mengenai tanggung gugat konsultan pengawas dalam kontrak konstruksi terintegrasi. Tanggung gugat dari konsultan pengawas pada pekerjaan konstruksi terintegrasi jika terjadi kegagalan bangunan akibat dari kegagalan konstruksi adalah memberikan ganti rugi, apabila tidak melakukan kewajibannya emenuhi kewajibannya maka dapat dikenai sanksi adminitrasi dan jika terjadi sengketa maka penyelesaian perselisihannya ditempuh melalui antara lain musyawarah, mediasi, arbitrase, ataupun pengadilan.

Kata Kunci: Pekerjaan Konstruksi Terintegrasi, Konsultan Pengawas, Kontrak Pengadaan Barang/Jasa

ABSTRACT

Public Procurement has an important role in achieving the goals of the Indonesian people as stated in the Constitution. Especially in the development of infrastructure because the existence of adequate infrastructure will move the wheels of the economy even better and economic equality throughout Indonesia. Integrated construction work is a combination of construction work and consultancy services. Every construction carried out by the service provider must get technical supervision in the field. Field supervision must be carried out by placing supervisory experts according to the needs and complexity of the work. In this case the supervisory consultant is generally tasked with overseeing construction work with the aim of controlling the completion of the work process and minimizing irregularities that occur in the procurement contract. The method of approach used in this research is the statute approach, case approach, and conceptual approach to assessing legal issues that occur, namely the accountability of supervisory consultants in integrated work. The legal source of this writing comes from laws and regulations, library research on books, journals related to procurement and construction services, official portals of the ministry, as well as news portals related to issues discussed in research.

This paper discusses the characteristics of integrated construction work consisting of the Design and Build contract and the EPC contract, then also discussed the supervisory consultant's accountability in the integrated construction contract. The liability of the supervisory consultant for integrated construction work in the event of a building failure resulting from construction failure is to provide compensation, if the obligations are not fulfilled, then administrative sanctions can be imposed and if a dispute occurs then dispute resolution is pursued through, among others, deliberation, mediation, arbitration, or court.

Keywords : *Integrated Construction, Supervisory Consultant, Public Procurement*

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, yang telah membukakan hati dan pikiran sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul “TANGGUNG GUGAT KONSULTAN PENGAWAS KONSTRUKSI DALAM PEKERJAAN TERINTEGRASI PENGADAAN BARANG/JASA PEMERINTAH” . Penulisan skripsi ini selain sebagai tugas akhir dalam menempuh gelar Sarjana pada Fakultas Hukum Universitas Airlangga Surabaya, juga karena penulis terdorong untuk lebih memahami tentang segala hal yang berkaitan dengan Pengadaan Barang/Jasa Pemerintah.

Penulis mempersembahkan skripsi ini kepada kedua orang tua yang selama ini dengan keikhlasan dan kasih sayang dalam mengasuh, mendidik dan mendoakan penulis demi mencapai kesuksesan dalam kehidupan. Dengan penyelesaian skripsi ini, penulis banyak mendapatkan bantuan, bimbingan dan dorongan dari berbagai pihak baik secara moril maupun materiil. Oleh karena itu, pada kesempatan ini yang tak terhingga dan penghargaan yang setinggi – tinggi kepada :

1. Ibu Nurul Bazirah, S.H., LL.M.,Ph.D., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Airlangga Surabaya, beserta para Wakil Dekan;
2. Bapak Dr.Faizal Kurniawan, S.H.,LL.M., selaku Dosen Pembimbing sekaligus penguji yang dengan sabar telah memberikan bimbingan dan pengarahan kepada penulis untuk menyelesaikan Skripsi ini;

3. Bapak Dr. Bambang Suheryadi, S.H., M.Hum., selaku Dosen Wali sekaligus tim penguji skripsi yang telah mendukung dan membantu penulis baik saat perkuliahan maupun saat penyusunan skripsi ini;
4. Dr. Trisasadini Prasastinah Usanti, S.H., M.H., Dr. Agung Sujatmiko, S.H.,M.H., dan Ibu Erni Agustin, S.H.,LL.M., selaku Dosen Penguji Skripsi yang telah menguji dan memberi masukan yang sangat bermanfaat bagi skripsi ini;
5. Seluruh dosen Fakultas Hukum Universitas Airlangga yang telah memberikan ilmu dan wawasan serta para pegawai di Universitas Airlangga yang telah membantu urusan administratif selama penulis menempuh pendidikan di Fakultas Hukum Univeritas Airlangga;
6. Kedua orang tua yaitu Misbah dan Nanik Setyorini, atas kasih sayang dan doa serta bantuan baik secara moril maupun materiil untuk menyelesaikan skripsi ini;
7. Adikku tersayang Sheila Nur Aziizah dan seluruh keluarga besar, atas kasih sayang dan doa untuk menyelesaikan skripsi ini;
8. *My one and only*, Muhammad Ali Khamdani, S.T., yang selalu semangat dan sabar menemani penulis;
9. Teman – teman NCTJATIM , Astari, Ilma, Ulfa, Novita, dan Ferna, juga kepada Alif Nabila serta Dini yang sudah sangat membantu penulis;
10. Teman – teman FH Unair yang telah membantu penulis selama menempuh perkuliahan dan skripsi, Clara Renny, Anin, Wulan;

11. Teman – teman SMA Lymia , Nusavia , MIA 8, April, Nena, Deska,
Ernita;

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa dalam skripsi ini masih banyak terdapat kesalahan dan jauh dari kesempurnaan, karena kesempurnaan hanya milik-Nya. Oleh karena itu sangat diharapkan kritik serta saran. semoga tulisan ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, Januari 2020

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL.....	I
LEMBAR PENGESAHAN.....	II
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS.....	IV
ABSTRAK.....	V
KATA PENGANTAR.....	VII
DAFTAR ISI.....	X
BAB 1.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	11
1.3. Tujuan Penelitian.....	11
1.4. Manfaat Penelitian.....	11
1.5. Metode Penelitian.....	12
1.5.1. Tipe Penelitian.....	12
1.5.2. Pendekatan Masalah.....	12
1.5.3. Sumber Bahan Hukum.....	14
1.5.4. Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum.....	15
1.5.5. Analisis Bahan Hukum.....	16
1.6. Pertanggungjawaban Sistematika Penulisan.....	16
BAB II.....	18
KARAKTERISTIK KONTRAK JASA KONSTRUKSI TERINTEGRASI..	18

2.1	Para Pihak Dalam Kontrak Jasa Konstruksi Terintegrasi.....	18
2.2	Hubungan Hukum Para Pihak Dalam Kontrak Jasa Konstruksi Terintegrasi	21
2.3	Jenis Kontrak Konstruksi.....	23
2.4	Hak Dan Kewajiban Para Pihak Pada Kontrak Konstruksi Terintegrasi.....	38
BAB III.....		44
TANGGUNG GUGAT KONSULTAN PENGAWAS DALAM KONTRAK PEKERJAAN KONSTRUKSI TERINTEGRASI.....		44
3.1	Metode Pemilihan Konsultan Pengawas.....	44
3.2	Fungsi Dan Tanggung Gugat Konsultan Pengawas Pada Kontrak Konstruksi Terintegrasi.....	54
3.3	Penyelesaian Sengketa Kontrak Jasa Konstruksi Terintegrasi.....	61
3.4	<i>Ratio Decidendi</i> Putusan Pengadilan Terkait Jasa Konstruksi Terintegrasi..	67
3.4.1	<i>Ratio Decidendi</i> Putusan Nomor 903/Pdt.G/2015/PN.Dps.....	67
3.4.2	<i>Ratio Decidendi</i> Putusan Nomor 1272 K/Pdt/2013.....	72
BAB IV.....		77
PENUTUP.....		77
4.1.	Kesimpulan.....	77
4.2.	Saran.....	78