

PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENATAAN DAERAH KUMUH  
(STUDI TENTANG PROGRAM REHABILITASI SOSIAL DAERAH KUMUH  
DI KOTA SURABAYA)

SKRIPSI



Disusun oleh:

FINISIA TIARAWATI

NIM 071511133007

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

DEPARTEMEN ADMINISTRASI

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SURABAYA

SEMESTER GASAL 2019/2020

PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENATAAN DAERAH KUMUH  
(STUDI TENTANG PROGRAM REHABILITASI SOSIAL DAERAH KUMUH  
DI KOTA SURABAYA)

SKRIPSI



Disusun oleh:

FINISIA TIARAWATI

NIM 071511133007

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

DEPARTEMEN ADMINISTRASI

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SURABAYA

SEMESTER GASAL 2019/2020

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan dari isi skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasi atau ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan (langsung ataupun tidak langsung) di dalam skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 9 Januari 2020

  
(Finisia Tiarawati)

PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENATAAN KAWASAN KUMUH  
(STUDI TENTANG PROGRAM REHABILITASI SOSIAL DAERAH KUMUH  
DI KOTA SURABAYA)

SKRIPSI

Maksud sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 pada  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga

**Disusun oleh:**

**Finisia Tiarawati**

**NIM: 071511133007**

PROGRAM STUDI ILMU ADMINISTRASI NEGARA

DEPARTEMEN ADMINISTRASI

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

SURABAYA

SEMESTER GASAL 2019/2020

**HALAMAN PERSEMBAHAN**

“skripsi ini saya persembahkan untuk Mama, Ayah, Mbak Finda dan Mas Andri yang selalu peduli, memberi motivasi dan mendo’akan saya. Skripsi ini juga saya persembahkan untuk almamater tercinta yang saya banggakan yaitu Universitas Airlangga”

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

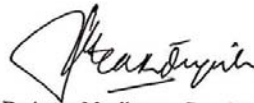
PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENATAAN KAWASAN KUMUH  
(STUDI TENTANG PROGRAM REHABILITASI SOSIAL DAERAH  
KUMUH  
DI KOTA SURABAYA)

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan

Surabaya, 9 Januari 2020

Mengetahui

Dosen pembimbing



Dr. Antun Mardiyanta, Drs., MA  
NIP. 196110311088101091

v

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi berjudul:  
**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENATAAN KAWASAN KUMUH  
(STUDI TENTANG PROGRAM REHABILITASI SOSIAL DAERAH KUMUH  
DI KOTA SURABAYA)**

Telah diujikan dan disahkan dihadapan penguji

Program Studi: Ilmu Administrasi Negara

Departemen: Administrasi

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Airlangga

Hari/Tanggal : Kamis, 23 Januari 2020

Pukul : 14.00 WIB

Ruang : A 205

Komisi Pengujian terdiri dari:

Ketua Penguji



(Dr. Erna Setijaningrum, S.I.P., M.Si)

NIP. 197005032000032001

Penguji I



(Philipus Keban, S.I.P., M.Si.)  
NIP. 197905032008121003

Penguji II



(Dr. Antun Mardiyanta, Drs., Ma)  
NIP. 196110311088101001

**HALAMAN MOTTO**

”jika orang lain bisa, maka aku juga bisa. Kesuksesan tidak akan bertahan jika dicapai dengan jalan pintas”



## UCAPAN TERIMAKASIH

- ALLAH SWT. Atas berkat Kuasa-Nya, keajaiban-keajaibanmu, nikmat-nikmat yang selalu diberikan tanpa henti-hentinya meskipun hambamu ini sadar masih jauh dari kesempurnaan.
- Ayah Arifin, Mama Lisetyowati dan Kakak Finda Rahmawati Saya percaya segala hal yang kita alami selama ini, merupakan ujian dan cobaan kita untuk menuju derajat yang lebih tinggi, untuk menjadi hamba Allah yang makin baik. Terima kasih dari segi apapun, saya akan berusaha untuk menjadi anak yang berbakti, dan saya akan menunjukkan bahwa bisa menjadi kebanggaan keluarga. Roda memang berputar, tetapi sebagai seorang anak akan selalu berusaha memutar kembali roda untuk kehidupan yang lebih baik untuk keluarga. Aamiin ya Allah aamiin. Muhamad Zulfan Ari Tandri. Terimakasih atas segala pengertianmu selama ini. Terimakasih atas kesabaranmu dalam menghadapiku dengan segala keegoisan dan masalah-masalah yang kubuat.
- Para Dosen dan Staf Prodi Ilmu Administrasi Negara, Universitas Airlangga. Drs. Eko Supeno, M.Si. Sulikah Asmorowati, S.Sos., MDevSt., PhD. Dr. Erna Setijaningrum, S.I.P., M.Si. R. Wahyuni Triana, Dra., MS. Prof. Dr. H. Jusuf Irianto, Drs., M.Com. Roestoto Hartojo P., Drs., SU. Dr. Falih Suaedi, Drs., M.Si. Drs. Sunaryo, PGDipPLg., M.PSt. Philipus Keban, S.I.P., M.Si. Nanang Haryono, S.I.P., M.Si. Putu Aditya Ferdian Ariawantara, S.I.P., M.KP. Terimakasih kepada seluruh dosen-dosen Ilmu Administrasi Negara Universitas Airlangga yang telah mengajarkan banyak sekali ilmu selama masa perkuliahan dan yang pastinya sangat bermanfaat bagi saya untuk kedepannya. Terimakasih juga buat Mbak Dwi yang sabar dalam memberikan informasi akademik kepada mahasiswa AN selama ini. Teruntuk semua dari saya pribadi mengucapkan banyak-banyak terimakasih.
- Dr. Antun Mardiyanta. Selaku dosen pembimbing skripsi saya yang senantiasa meluangkan waktu untuk membimbing skripsi saya, serta

memberi banyak ilmu kepada saya. Terima kasih bapak telah mengajarkan pada saya tentang kedisiplinan dan pentingnya membaca. Maafkan saya jika selama bimbingan saya selalu berbuat salah. Semoga Allah selalu melindungi dan memberikan yang terbaik untuk Bapak beserta keluarga.

- Mbak Dwi, selaku staf prodi Ilmu Administrasi Negara yang selama ini selalu sabar kalau ditanya-tanyai tentang kuliah. Selalu memberi semangat ketika saya akan bimbingan.
- Para Informan selama penelitian ini berlangsung. Terima kasih telah bersedia meluangkan waktunya untuk berbagi informan untuk penelitian saya selama ini. Mohon maaf jika saya membuat repot. Terima kasih atas wejangan, bimbingan selama ini, saya bahagia dan bangga bisa bertemu dengan bapak dan ibu sekalian, pengalaman - pengalaman yang diberikan sungguh sangat berarti untuk saya.
- Terima kasih kepada Widya, Cupa, Cemi, Mbak Zahra, Aga dan Ayik yang sudah membantu dan mendengarkan keluh kesah saya. Semoga lancar segala urusan kalian dan sukses. Aamiin.
- Teman satu bimbingan yang selalu memberi semangat. Terima kasih kepada Neri, Hasna, Dita, Ai, Leha, Fahmi dan Eka. Terima kasih karena sudah membantu menerjemahkan hasil rekaman waktu bimbingan. Semoga perjuangan kita tidak sia-sia gengs.
- Keluarga Besar AN Unair Angkatan 2015. Terima kasih banyak, kalian mengajarkan saya untuk bisa memahami perbedaan, mengajarkan saya untuk bersabar, dan mengajarkan saya untuk memupuk kepercayaan kepada hal-hal yang baik.
- Siapapun kalian yang baik kepada saya, yang membantu saya dari segi apapun, yang tidak bisa disebut satu per satu semoga Allah selalu melimpahkan berkah dan barokah kepada kalian. Aamiin

Kata pengantar

Puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Judul dari skripsi ini adalah Partisipasi Masyarakat dalam penataan kawasan kumuh (studi tentang Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh di Kota Surabaya)

Skripsi ini terdiri dari empat bab, pada bab pertama berisi tentang latar belakang masalah penelitian yaitu adanya peningkatan kepadatan penduduk yang tidak dapat dikontrol akan menimbulkan permasalahan ketika daerah tersebut memiliki keterbatasan dalam menyediakan sarana dan prasarana bagi publik. Dalam rangka mengatasi permasalahan tersebut, dibutuhkan program pembangunan yaitu Program Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh. Pelaksanaan program ini diarahkan untuk melakukan pemberdayaan kepada warga masyarakat setempat agar dapat meningkatkan kualitas lingkungan hunian masyarakat/keluarga miskin utamanya di daerah permukiman kumuh serta meningkatkan kondisi sosial ekonomi melalui suatu upaya penyadaran dan perlunya penanganan terpadu baik dari aspek fisik, sarana dan prasarana. Dalam hal ini, partisipasi masyarakat sangat dibutuhkan dan memiliki peran penting, agar dapat memberikan dampak positif pada setiap proses kegiatan dan akan lebih sesuai dengan kondisi, kebutuhan serta permasalahan yang ada. Kemudian, berisi rumusan masalah dan tujuan penelitian ini yaitu mendeskripsikan bagaimana partisipasi masyarakat dalam program RSDK (Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh) di kota Surabaya. Selanjutnya manfaat penelitian, kerangka teoritik, definisi konsep dan metode penelitian. Bab kedua yaitu gambaran umum kajian penelitian tentang pelaksanaan program Rehabilitasi Sosial Daerah Kumuh di kota Surabaya. Bab ketiga berisi tentang hasil wawancara dengan pihak-pihak yang terkait yaitu Dinas Sosial Kota Surabaya, pendamping program, ketua UPKM dan para penerima manfaat program. Selain hasil wawancara tersebut, kemudia dilakukan interpretasi dari hasil temuan di lapangan dengan teori yang digunakan serta

dengan penelitian pada studi terdahulu. Bab terakhir berisi kesimpulan, saran serta implikasi dari hasil penelitian yang telah dilakukan.

Penulis menyadari segala kekurangan yang ada dalam penulisan skripsi ini, oleh sebab itu penulis menerima segala masukan bagi kesempurnaan skripsi ini. Penulis juga berharap karya ini dapat memberikan sumbangan bagi perkembangan Ilmu Administrasi Negara dan referensi masukan bagi pihak-pihak yang terkait. Pada akhirnya, penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan dukungan dalam penyelesaian penulisan skripsi ini.

Surabaya, 9 Januari 2020

Penulis

Finisia Tiarawati