

**DISERTASI**

**PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA MEDIA MASSA SIBER  
DI ERA KEBEBASAN INFORMASI**



**Rohman Budijanto, S.H., M.H.**

**NIM: 031217017313**

**UNIVERSITAS AIRLANGGA FAKULTAS HUKUM  
PROGRAM DOKTOR ILMU HUKUM**

**2019**

IR-PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS AIRLANGGA

**DISERTASI**

**PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA  
MEDIA MASSA SIBER  
DI ERA KEBEBASAN INFORMASI**



**ROHMAN BUDIJANTO  
NIM 031217017313**

**PROGRAM DOKTOR  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA  
2019**

**DISERTASI**

**PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA  
MEDIA MASSA SIBER  
DI ERA KEBEBASAN INFORMASI**

**Untuk Memperoleh Gelar Doktor Ilmu Hukum dalam Program Studi Ilmu  
Hukum pada Program Doktor Fakultas Hukum Universitas Airlangga  
Dipertahankan di Hadapan Penyanggah Ujian Terbuka  
Pada Rabu, 18 Desember 2019**

**ROHMAN BUDIJANTO, S.H., M.H.  
NIM: 031217017313**

**PROGRAM DOKTOR  
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM  
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS AIRLANGGA  
SURABAYA  
2019**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**NASKAH UJIAN AKHIR TAHAP II (TERBUKA) BERJUDUL  
"PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA MEDIA MASSA SIBER  
DI ERA KEBEBASAN INFORMASI"  
INI TELAH DISETUJUI**

**Promotor:**



**Prof. Dr. Muchammad Zaidun, S.H., M.Si.**  
**NIP. 195205291974121001**

**Kopromotor:**



**Prof. Dr. Didik Endro Purwoleksono S.H., M.H.**  
**NIP. 196203251986011001**



**Dr. Aktieva Tri Tjitrawati S.H., M.Hum**  
**NIP. 196401071989032001**

**Mengetahui,**  
**Koordinator Program Doktor**  
**Program Studi Ilmu Hukum**  
**Fakultas Hukum Universitas Airlangga**



**Prof. Dr. Sri Hajati S.H., M.S.**  
**NIP. 199012121974122001**

**PROMOTOR DAN KOPROMOTOR**

PROMOTOR: PROF. DR. MUCHAMMAD ZAIDUN, S.H., M.SI.

KOPROMOTOR: 1. PROF. DR. DIDIK ENDRO PURWOLEKSONO S.H., M.H.

2. DR. AKTIEVA TRI TJITRAWATI S.H., M.HUM

**PENETAPAN PANITIA PENGUJI DISERTASI**

Disertasi ini telah diuji dan dinilai oleh Panitia Penguji pada Ujian

Disertasi Tahap I (Tertutup) pada hari Kamis, 10 Oktober 2019

**PANITIA PENGUJI DISERTASI**

Ketua : Prof. Dr. Nur Basuki Minarno S.H., M.Hum.

Promotor : Prof. Dr. Muchammad Zaidun S.H., M.Si.

Kopromotor I : Prof. Dr. Didik Endro Purwoleksono S.H., M.H.

Kopromotor II : Dr. Aktieva Tri Tjitrawati S.H., M.H.

Anggota : Dr. Prija Djatmika S.H., M.S.

Dr. Astutik S.H., M.H.

Dr. Intan Inayatun Soeparna S.H., M.Hum

Ditetapkan dengan Surat Keputusan

Dekan Fakultas Hukum Universitas

Airlangga Nomor 428/UN3.1.3/KD/2019

**PENETAPAN PANITIA PENGUJI DISERTASI**

Disertasi ini telah diuji dan dinilai oleh Panitia Penguji pada Ujian  
Disertasi Tahap II (Terbuka) pada hari Rabu, 18 Desember 2019

**PANITIA PENGUJI DISERTASI**

Ketua : Nurul Barizah, S.H., L.L.M, Ph.D.

Promotor : Prof. Dr. Muchammad Zaidun S.H., M.Si.

Kopromotor I : Prof. Dr. Didik Endro Purwoleksono, S.H., M.H.

Kopromotor II : Dr. Aktieva Tri Tjitrawati, S.H., M.H.

Anggota : Dr. Prija Djatmika, S.H., M.S.

Prof. Dr. Tatiek Sri Djatmiati, S.H., M.S.

Prof. Dr. Nur Basuki Minarno, S.H., M.Hum

Dr. Suparto Wijoyo, S.H., M.Hum.

Dr. Lina Hastuti, S.H., M.Hum

Dr. R. Herlambang Perdana Wiratraman, S.H., M.A.

Ditetapkan dengan Surat Keputusan

Dekan Fakultas Hukum Universitas

Airlangga Nomor 590/UN 3.1.3/2019

**PERNYATAAN ORISINALITAS**

Bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Rohman Budijanto


NIM : 0312170177313

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa Disertasi berjudul "PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA MEDIA SIBER DI ERA KEBEBASAN INFORMASI" adalah benar hasil karya sendiri dan bukan hasil karya orang lain mengatasnamakan saya. Hal-hal yang bukan karya saya dalam Disertasi ini diberi tanda *citation* dan/atau ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik yang berlaku di Universitas Airlangga, termasuk berupa pencabutan gelar yang telah saya peroleh karena karya tulis Disertasi ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundang-undangan.

Demikian pernyataan saya untuk digunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 19 Desember 2019



**Rohman Budijanto**



**UCAPAN TERIMA KASIH**

*ALHAMDULILLAH wasyukurillah.* Berkat kemahamurahan Allah *Subhanahu Wataala*, saya dapat menuntaskan disertasi berjudul “PERTANGGUNGJAWABAN PIDANA MEDIA MASSA SIBER DI ERA KEBEBASAN INFORMASI” ini. Tak terkira rasa bahagia, karena bimbingan, jasa, serta doa orang-orang mulia sangat membantu menyelesaikan tugas akhir dalam studi doktoral di Fakultas Hukum Universitas Airlangga, almamater yang membanggakan. Saya mempersembahkan ungkapan terima kasih se hormat-hormatnya kepada:

1. Prof. Dr. Muchammad Zaidun S.H., M.Si., sebagai promotor, yang dengan keahliannya yang *excellent* membantu menemukan sentuhan yang baru dalam disertasi saya.
2. Prof. Dr. H. Didik Endro Purwoleksono S.H., M.H., sebagai ko-promotor pertama, yang selalu memberi keleluasaan berpikir kepada saya sehingga saya berani menuangkan ide-ide yang awalnya membuat saya gentar.
3. Dr. Aktieva Tri Tjitrawati S.H., M.H., sebagai ko-promotor kedua, yang selalu punya jalan keluar, ketika saya sowan dalam keadaan mengalami banyak kebuntuan analisis.
4. Prof. Dr. Mohammad Nasih, SE., M.T., Ak., C.M.A, Rektor Universitas Airlangga, yang selalu memberikan kelonggaran waktu hingga saya bisa menuntaskan studi ini.
5. Prof. Djoko Santoso, dr., Ph.D., Sp.PD.K-GH.FINASIM, Wakil Rektor I Universitas Airlangga yang menjadi teman diskusi setiap saat, termasuk memberikan perspektif keutamaan dalam bidang studi yang saya gumuli ini.
6. Nurul Barizah S.H., L.L.-M., Ph.D., dekan Fakultas Hukum Universitas Airlangga, yang selalu bertanya, “Ayo, kapan selesai?” setiap bertemu, sehingga memberi energi tambahan menuntaskan ini semua.
7. Prof. Dr. Muhadjir Effendy M.A.P., Menteri Koordinator Bidang Pembangunan Manusia dan Kebudayaan (PMK), paman sekaligus teman

diskusi berjam terbang tinggi yang memberikan banyak pengayaan inspirasi, dan selalu mendorong keluarga besarnya untuk studi setinggi-tingginya.

8. Prof. Dr. Sri Hajati S.H., MS, Ketua Jurusan Program Doktor Ilmu Hukum FH Unair, yang banyak memberikan jalan kemudahan urusan bimbingan dan administrasi akademik saya.
9. Saya aturkan juga terima kasih kepada para dosen senior yang telah memberikan petunjuk kelengkapan dan pengayaan, serta pelurusan, dalam ujian kualifikasi, proposal, kelayakan disertasi saya,, yakni Prof. Dr. Nur Basuki Minarno S.H., M.Hum, Dr. Sarwirini S.H., M.S., Dr. Bambang Suheriyadi S.H., M.Hum, Dr. Astutik S.H., M.H., Dr. Intan Inayatun Soeparna S.H., M.Hum, Iman Prihandono S.H., M.H., L.L.M., Ph.D, serta R. Herlambang Perdana Wiratraman, S.H., M.A. Ph.D.
10. Prof. Dr. (HC) Dahlan Iskan, tuan guru jurnalistik yang dulu kerap langsung mengedit berita-berita saya, mendiskusikan sangat banyak hal seputar kehidupan media massa, yang dari sana saya beruntung mereguk sebagian dari energi kreativitasnya brilian dan meluap-luap tak terhentikan.
11. Rohmat Haryadi S.Si, adik kandung saya, yang antusiasnya dalam mengeksplorasi alam semesta raya dalam berbagai karya tulis, menjadi kawan baik dalam zikir ilmiah untuk memaknai keakbaran Tuhan Seru Sekalian Alam.
12. Drs. Anwar Hudijono, paman yang kali pertama memberi inspirasi untuk memahami keasyikan profesi jurnalistik yang jejaknya saya ikuti, serta keluarga besar Bani Suroya yang saling mendukung dalam kesuksesan
13. Prof. Dr. Samsul Wahidin S.H., M.H., ipar dan tempat bertanya di bidang hukum pers, serta selalu mengingatkan untuk segera menyelesaikan studi, serta Keluarga Besar Bani Soehodo yang dipimpin Mbah Uti Siti Amanah selalu antusias dalam memperkuat silaturahmi dan saling menguatkan.
14. Dr. Prija Djatmika S.H., M.H., dosen saya di Universitas Brawijaya, dosen saya sejak S1 di Universitas Brawijaya, yang banyak memberikan ide pengayaan dari kepakarannya di bidang hukum pers dalam penyelesaian disertasi ini.

15. Ustad Nadjib Hamid S.H. M.Si, tokoh Muhammadiyah Jawa Timur, teman inspiratif yang memanggil saya "doktor" yang jadi dorongan untuk benar-benar lulus doktor.
16. Didik Farkhan Ali Syahdi S.H., M.H., wakil Kepala Kejaksaan Tinggi Bali, yang selalu menjadi kawan dalam menyemangati dan bertukar ide sejak dulu kuliah bersama menempuh sarjana hukum di Universitas Brawijaya.
17. Rosdiansyah S.H., MA, teman diskusi yang seru serta antusias berbagi dari hasil pencerapannya membaca sangat banyak buku, terutama literatur Eropa dan Amerika, yang topiknya luas seputar hukum dan politik.
18. Leak Kustiya (Direktur Utama PT Jawa Pos Koran), Mahesa Samola (Direktur Utama *JTV*) dan Drs Imam Syafi'i S.H., M.H. (mantan Pemimpin Redaksi *JTV*, sekarang anggota DPRD Surabaya), serta teman-teman *Jawa Pos*, yakni Taufik Lamade S.I.P., M.A., Nurwahid, Abdul Rokhim, yang punya andil memberikan keleluasaan bagi saya menyelesaikan studi ini.
19. Teman-teman di The Jawa Pos Institute of Pro-Otonomi (JPIP), yakni Wawan Sobari M.A., Ph.D., Hariatni Novitasari S.I.P, M.A., Redhi Setiadi S.I.P., M.P.A, Rhido Jusmadi S.H., M.H., Nur Hidayat SAg, Haikal Atiq Zamzami (yang juga ketua IPNU Jatim), Ina Mutmainah, dan Feri Sulistio yang memberikan dukungan berupa kelonggaran waktu di sela tugas kantor di tengah peran saya sebagai direktur eksekutif lembaga ini,
20. Drs Husnun N. Djuraid M.Si., (*Allah yarham*), Brigjan Pol (Purn) Yoyok Sri Nurcahyo, Suwandono S.E., Satrija Budi Wibawa S.E., Prof. Mas'ud Said Ph.D., Samsudin Adlawi S.S. Purwono Tjokrodarsono S.E, Montosori S.I.P, M.A, Sholihuddin S.Ag, Dr. Ananda Gudban Yaqud S.E., Unang Mulkhan Ph. D, Ferry Is Mirza, Dr. Dhimam Abror M.A., Riyadi S.I.P., Dr Basuki Babussalam S.H., M.H., Abdul Muntholib S.Ag., Dr Khoirul Anwar S.Ag., Choirul "Rully" Anwar S.Sos, Zahidin Muntaha S.Ag., Agus Wahyudi, dan kawan kawan lain di WAG Duha Tahajud.

21. Choirul Shodiq S.H., M.H., dan Bambang Janu Isnoto S.H. yang menjadi mitra mengurus dan menyelesaikan komplain pemberitaan yang masuk ke Ombudsman *Jawa Pos* Group, baik penyelesaian internal, maupun melalui mediasi Dewan Pers.
22. Yoseph Adi Prasetyo, yang semasa menjadi anggota dan ketua Dewan Pers banyak memberikan solusi atas perkara menyangkut komplain terhadap pemberitaan kami, dan ini memperkaya penyelesaian disertasi ini.
23. Edi Purwanto, S.T.P, M.M, salah satu presiden dalam presidium KAHMI Universitas Brawijaya, dan teman-teman serta senior di dalamnya yang menjaga silaturahmi di tengah dinamika keagamaan dan kebangsaan.
24. Pak Yono, Bu Harmi, dan Mbak Nisa, kawan-kawan dari sekretariat S3 FH Unair, yang selalu saya repoti dalam urusan administrasi, terutama saat-saat kritis perpanjangan masa studi.
25. Arini Jauharoh S.H., M.Kn, Adia Misqa Imtiyaz Rohman, Adna Mumtaza Fadlurrohman, keluarga kecilku, yang selalu menjaga nyala kehangatan semangat untuk bersama saling membesarkan hati dan bertukar solusi dalam percakapan-percakapan yang membahagiakan.
26. Terakhir tapi yang utama, Sri Hindiyani, ibu *pepunden* saya yang selalu sabar dan tak henti-hentinya mengetuk pintu langit dalam doa agar buah hatinya ini selalu diberkahi oleh Allah Subhanahu Wataala; tak pernah berkurang guyuran doanya hingga putranya kini sudah berusia lampau setengah abad. Beliau juga mengingatkan agar selalu meneladani ayah Sardjuni yang semasa hidupnya memberikan contoh pergaulan yang berakhlak dan menebar kemanfaatan.

Saya menyerap banyak manfaat dari orang-orang baik di atas. Tetapi, kalau ada kekeliruan dan kesalahan dalam disertasi ini, sepenuhnya karena kekurangan saya, dan itu semua sepenuhnya menjadi tanggung jawab saya.

*Astaghfirullahaladzim. La kaula wala kuwaata ila bi-Llah.*

***Rohman Budijanto***