

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM.....	i
HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT	ii
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN MOTTO	vi
UCAPAN TERIMA KASIH	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
DAFTAR TABEL	xvii
DAFTAR GAMBAR.....	xviii
BAB I.....	1
I.1. Latar Belakang.....	1
I.2 Rumusan Masalah.....	12
I.3 Tujuan Penelitian.....	12
I.4 Manfaat Penelitian.....	12
I.4.1 Manfaat praktis.....	12
I.4.2 Manfaat Akademik.....	13
I.5 Tinjauan Teoritik.....	13
I.5.1 Implementasi Kebijakan Publik.....	16
I.5.2 Teori Implementasi Kebijakan Publik.....	17
I.5.3 Faktor-faktor Penentu Program.....	22
I.5.3.1 Faktor Komunikasi.....	22
I.5.3.1.1 Transmisi.....	24
I.5.3.1.2 Kejelasan.....	25
I.5.3.1.3 Konsistensi.....	25
I.5.3.1.4 Kepatuhan Daya Tanggap.....	25
I.5.3.2 Sumberdaya Organisasi.....	27
I.5.3.2.1 Ketersediaan Sumberdaya Anggaran.....	28
I.5.3.2.2 Kecakupan Pengalokasian Anggaran.....	28
I.5.3.2.3 Karakteristik dan Kapabilitas Instansi Pelaksana.....	28
I.5.3.3 Disposisi Dalam Pelaksanaan Program.....	40

I.5.3.3.1 Dukungan Publik dalam Mengimplementasi Program.....	40
I.5.3.3.2 Sikap dan Sumber-sumber yang Dimiliki Kelompok Masyarakat.	41
I.5.3.3.3 Komitmen dari Pejabat Pelaksana Program.....	41
I.5.3.3.4 Hubungan yang Baik Antara Instansi Dengan Pihak Diluar Pemerintah dan HGO.....	42
I.5.3.3.5 Hubungan yang Baik Antara Instansi Dengan Kelompok Sasaran.	43
I.5.3.4 Faktor Struktur Organisasi	43
I.5.4 Faktor Penghambat Dalam Implementasi Progam.....	44
I.5.4.1 Isi Program.....	44
I.5.4.2 Kelengkapan Informasi yang Dimiliki Pelaksana Program.....	45
I.5.4.3 Dukungan Stakeholder.....	46
I.5.4.4 Pembagian Tugas dan Wewenang.....	47
I.5.4.5 Dukungan Kelompok Sasaran.....	48
I.6 Definisi Konsep	49
I.7 Metode logi Penelitian	50
I.7.1 Tipe Penelitian	51
I.7.2 Lokasi Penelitian.....	52
I.7.3 Teknik Penentuan Informan.....	52
I.7.4 Teknik Pengumpulan Data	53
I.7.5 Instrumen Penelitian	55
I.7.6 Teknik Analisis Data	56
I.7.7 Teknik Keabsahan Data.....	58
BAB II	60
II.1 Gambran Umum Wilayah Bangkalan	60
II.2 Gambaran Umum BNN Provinsi Jawa Timur	62
II.3 Gambran Umum Kelurahan Tonjung.....	65
II.3.1 Gambaran Kegiatan Pendidikan Kelurahan Tonjung.....	68
II.3.2 Gambaran Kegiatan Kesehatan Kelurahan Tonjung	69
II.3.3 Gambaran Kegiatan Pemerintahan Kelurahan Tonjung.....	69
II.4 Gambaran Umum Program P4GN.....	71
II.4.1 Sistem Koordinasi Program P4GN.....	72
II.4.2 Garis Besar Program P4GN.....	73
II.4.3 Pelaksanaan Program P4GN.....	74
II.5 Gambran Umum Program Pemberdayaan Alternatif.....	75
II.5.1 Pemetaan Kawasan Rawan Narkoba.....	75

II.5.2 Kategori Kawasan Rawan Narkoba.....	76
II.5.3 Manfaat Program Pemberdayaan Daerah Rawan Narkoba.....	79
BAB III.....	80
III.1 Penyajian Dan Analisis Data.....	87
III.1.1 Faktor Penentu Implementasi Kebijakan.....	87
III.1.1.1 Sumberdaya.....	87
III.1.1.1.1 Sumberdaya Pelaksana.....	87
III.1.1.1.2 Sumberdaya Pelaksana dilihat dari segi kuantitas.....	88
III.1.1.1.3 Sumberdaya pelaksana dilihat dari segi kualitas.....	89
III.1.2 Kemampuan pelaksana memanfaatkan dan menguasai teknologi.....	89
III.1.2.1 Tngkat pendidikan formal pelaksana.....	89
III.1.2.2 Keterampilan teknis dan manajerial pelaksana.....	90
III.1.2.3 Sumberdaya Anggaran.....	91
III.1.2.4 Ketersediaan Sumberdaya Anggaran.....	91
III.1.2.5 Kecakupan pengalokasian anggaran.....	92
III.1.2.6 Sumberdaya Fasilitas	92
III.1.2.7 Kecakupan Fasilitas Fisik Uang Yang Tersedia	93
III.1.3 Proses Pemberian Informasi.....	95
III.1.3.1 Intensitas Komunikasi Yang Terjadi.....	96
III.1.3.2 Kejelasan Informasi yang Diberikan.....	96
III.1.3.3 Konsistensi Informasi.....	98
III.1.4 Disposisi Pelaksana.....	99
III.1.4.1 Pengetahuan dan Pemahaman Pelaksana Terhadap Program.....	100
III.1.4.1.1 Pengetahuan dan Pemahaman Terhadap Tujuan Program.....	100
III.1.4.1.2 Pengetahuan dan Pemahaman Terhadap Kelompok Sasaran Program.....	101
III.1.4.1.3 Arah Respon Pelaksana Terhadap Program.....	101
III.1.4.1.4 Sikap pelaksana dalam menghadapi hambatan yang ada.....	102
III.1.5 Struktur Birokrasi.....	104
III.1.5.1 Adanya SOP yang Mengatur Mekanisme Kerja Pelaksanaan Program.....	104
III.1.5.2 Adanya Pembagian Kerja dan Spesialisasi.....	105
III.2 Faktor-faktor Penghambat.....	106
III.2.1 Isi Program Pemberdayaan Daerah Rawan Narkoba.....	107
III.2.1.1 Tingkat Kejelasan isi Program.....	107
III.2.1.2 Tingkat Pemahaman Implementator Terhadap Isi Program.....	107
III.2.2 Kelengkapan Informasi Yang Dimiliki Pelaksana Program.....	108

III.2.2.1 Tingkat Efektifitas Komunikasi Antara Pembuat dan Pelaksana Program.....	108
III.2.2.2 Tingkat Pemahaman Masyarakat Terhadap Program.....	109
III.2.3 Pemahaman Tugas dan Wewenang Pelaksana Program.....	109
III.2.3.1 Tingkat Kejelasan Tugas yang Diberikan Kepada Pelaksana Program.....	109
III.2.3.2 Tingkat Kejelasan Pembatasan Wewenang Dalam Struktur Organisasi Pelasna Program.....	110
III.2.4 Dukungan Kelompok Sasaran.....	111
III.2.4.1 Tanggapan atau Respon Kelompok Sasaran Program.....	111
III.2.11 Partisipasi Kelompok.....	112
III.3 Analisis Data dan Interpretasi.....	115
BAB IV	127
IV.1 KESIMPULAN.....	127
IV.2 SARAN.....	129
DAFTAR PUSTAKA	1
PEDOMAN WAWANCARA.....	1
DOKUMENTASI	3

DAFTAR TABEL**BAB I**

Tabel I.1 Rekapitulasi Kasus BNNP se Indonesia Tahun 2015	3
Tabel I.2 Data Kerawanan Penyalahgunaan Narkoba Berdasarkan Provinsi di Indonesia Tahun 2016	5
Tabel I.3 Jumlah Ungkap Kasus Narkoba Kabupaten Bangkalan	9
Tabel I.4 Manajemen Kegiatan Implementasi Kebijakan	25

BAB II

Tabel II.1 Saranan dan Prasarana Pendidikan	66
Tabel II.2 Organisasi Perangkat Kelurahan Tonjung	67
Tabel II.3 Jumlah Lembaga Pendidikan Kelurahan Tonjung Tahun 2016	68
Tabel II.4 Jumlah Kegiatan Kesehatan di Kelurahan Tonjung	69
Tabel II.5 Kegiatan Lembaga di Kelurahan Tonjung	71
Tabel II.6 Kategorisasi Kawasan Rawan Narkoba, Upaya Penanggulangan dan Pelibatan Komponen Masyarakat	76
Tabel II.7 Nama Peserta Yang Mengikuti Program Kawasan Rawan Narkoba	78

BAB III

Tabel III.1 Hasil Wawancara Mengenai Kejelasan Komunikasi yang Dilakukan Para Pelaksana Terkait Pelatihan Masak dan Ac	98
Tabel III.2 Hasil Wawancara Mengenai Dukungan Program	112
Tabel III.3 Manfaat Program Pemberdayaan Daerah Rawan Narkoba	113
Tabel III.4 Pelaksanaan Pelatihan Ac dan Memasak di Kelurahan Tonjung	114

DAFTAR GAMBAR

Gambar I.1 Berdasarkan Distribusi Responden Menurut Jenis Kelamin, Umurr, Lokasi, dan Status Sekolah Tahun 2006-2016	3
Gambar II.1 Sistem Koordinasi Program P4GN.....	71
Gambar II.2 Koordinasi dan Hubungan BNN, BNP, dan BNK.....	72