

SKRIPSI

**MEKANISME *CARRY-OVER* UNTUK MENJAMIN PEMBENTUKAN
UNDANG-UNDANG YANG BERKELANJUTAN PADA PERGANTIAN
PERIODE JABATAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT**



Oleh:

RISDIANA IZZATY

NIM. 031611133131

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

2020

**MEKANISME *CARRY-OVER* UNTUK MENJAMIN PEMBENTUKAN
UNDANG-UNDANG YANG BERKELANJUTAN PADA PERGANTIAN
PERIODE JABATAN DEWAN PERWAKILAN RAKYAT**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Melengkapi Tugas dan Memenuhi Syarat
untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum**

DOSEN PEMBIMBING,



E. PRAJWALITA WIDIATI, S.H., LL.M.
NIP. 198512082008122001

PENYUSUN,



RISDIANA IZZATY
NIM. 031611133131


**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

2020

**Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan dihadapan Tim Penguji pada
tanggal 2 Januari 2020**

Tim Penguji Skripsi:

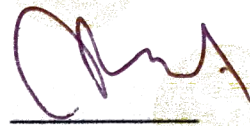
Ketua : Dr. Sukardi, S.H., M.H.



Anggota : 1. Ekawestri Prajwalita Widiati, S.H., LL.M.



2. Dr. Radian Salman, S.H., LL.M.



3. Mohammad Syaiful Aris, S.H., M.H., LL.M.



4. Dwi Rahayu Kristianti, S.H., M.A.



PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Risdiana Izzaty
NIM : 031611133131
Bidang Minat : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : Mekanisme *Carry-Over* untuk Menjamin Pembentukan Undang-Undang yang Berkelanjutan pada Pergantian Periode Jabatan Dewan Perwakilan Rakyat

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang ditulis ini tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar, maka akan diberikan sanksi oleh Pimpinan Fakultas.

Surabaya, 2 Januari 2020

Yang membuat pernyataan,



RISDIANA IZZATY
NIM. 031611133131

MOTTO

Gam zeh ya'avor.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul “Mekanisme *Carry-Over* untuk Menjamin Pembentukan Undang-Undang yang Berkelanjutan Pada Pergantian Periode Jabatan Dewan Perwakilan Rakyat”.

Dalam pengerjaan skripsi dan studi Penulis di Fakultas Hukum Universitas Airlangga, tidak lepas dari adanya bantuan dan dukungan dari banyak pihak. Maka dari itu, Penulis menyampaikan rasa hormat dan ucapan terima kasih sebesar- besarnya kepada:

1. Ayahanda tercinta, Drs. Agus Subekti, M.Si. dan Mama, Cristina Eka Setyowati, S.E. Adik tercinta yang senantiasa menemani Penulis mengerjakan skripsi dimanapun dan kapanpun, Ryan Nugraha Yahya. Bebek pelipur lara kami, Benjen.
2. Ekawestri Prajwalita Widiati, S.H., LL.M. selaku Dosen Pembimbing Skripsi Penulis, telah mengerahkan waktu, tenaga, pikiran, literatur, *burger king*, hingga kopi pada saat membimbing Penulis.
3. Bapak Dr. Sukardi, S.H., M.H., Bapak Dr. Radian Salman, S.H., LL.M., Bapak Mohammad Syaiful Aris, S.H., M.H., LL.M. dan Ibu Dwi Rahayu Kristianti, S.H., M.A. selaku Dosen Penguji pada skripsi ini.
4. Ibu Dr. Enny Narwati, S.H., M.H. selaku Dosen Wali Penulis selama perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Airlangga.

5. Seluruh Dosen, Staff Pengajar, dan Pegawai di Universitas Airlangga yang telah membantu memberikan ilmu, tenaga dan kasih selama Penulis menempuh pendidikan di bangku kuliah.
6. Lydia Kusuma Wardhani dan Felicia Ramadhani Putri Nasya, sahabat terbaik Penulis sejak bangku SMP hingga detik ini yang selalu memberikan dukungan kepada Penulis apapun situasi dan kondisinya, *thank you for keeping me sane.*
7. Danang Setiabudi dan Fadilah Kurnia, sahabat yang sudah Penulis anggap seperti kakak sendiri. *Everything is gonna be super duper.*
8. Ratibulava dan Saraswati Putri, sahabat Penulis dari ospek hingga akhir studi. Perkuliahan tidak akan semudah itu tanpa kalian.
9. Adelia Ayu Ramadhani Putri, sahabat Penulis sejak bangku SMA yang tidak pernah absen memberikan semangat dalam pengerjaan skripsi ini. Semoga kita bisa nonton Bon Jovi *live*.
10. Shevierra Danmadiyah, sahabat Penulis yang agak ceroboh, selalu ada saat Penulis bertanya mengenai materi perkuliahan.
11. Xavier Nugraha dan Nathanael Grady, senior Penulis di Fakultas Hukum Universitas Airlangga. Kalian adalah guru terbaik.
12. Dzakir Gusti Mahardika yang telah membantu sejak Penulis berniat untuk masuk ke Fakultas Hukum Universitas Airlangga hingga sekarang Penulis akan mengakhiri studi.
13. Teman-teman Gedung B yang telah menemani Penulis pada saat jeda perkuliahan, Mahendra Harun A., M. Tasa Firdausi, Anjas Pramudito, Aldyan

Faizal, Toufan Hazmi, Alfian Rasyidi, Alfatra Panatagama, Rakyu Swanabumi, Vicky Ramadhan, Dewa Mahendra, Irvan Baswedan, Nalendra Pradipto, Yunia Tami Haloho, dan lain-lain.

14. Sobat Pemerintahan 2016 terutama Dian Ayu Firdayanti, Syifa Ramadhanti, Dania Shofi, Arra Hamdan, Alif Nabila Erani, dan Octara Steni.
15. Teman-teman yang baik hati, KKN BV-60 Desa Gubug, Tabanan, Bali, yaitu Kadek Gede Putra Wibawa, Anak Agung Rai Mas Feby, Ida Ayu Radinia Asri Suardana, Desak Gede Ushadi Bulan Dewata, Ni Wayan Krisnayanti, dan I Made Hendra Cahyadita Nusantara Putra.
16. Keluarga besar *Human Rights Law Studies*, dimana Penulis belajar banyak di luar teori perkuliahan. Terima kasih!
17. Teman-teman FOXCIT di bangku SMA.
18. Teman-teman ALSA Local Chapter Universitas Airlangga.
19. (Beberapa) teman-teman FH UNAIR angkatan 2016.
20. Seluruh pihak yang telah membantu Penulis dalam penyusunan skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.
21. Dan terakhir, teruntuk diri saya sendiri, laptop saya, dan Spotify saya.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu, kritik dan saran yang sifatnya membangun akan sangat diterima dengan senang hati oleh Penulis. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 2 Januari 2020

Penulis,