

**INTERAKSI KEPENTINGAN STAKEHOLDER DALAM RENCANA  
PEMBANGUNAN PEMBANGKIT LISTRIK TENAGA NUKLIR (PLTN)  
DI INDONESIA**

SKRIPSI



Disusun oleh

**Raisa Akmalie**

**NIM: 071611333045**

**PROGRAM STUDI S-1 ILMU POLITIK DEPARTEMEN ILMU  
POLITIK FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

**SEMESTER GENAP**

**2019/2020**

**INTERAKSI KEPENTINGAN STAKEHOLDER DALAM RENCANA  
PEMBANGUNAN PEMBANGKIT LISTRIK TENAGA NUKLIR (PLTN)  
DI INDONESIA**

SKRIPSI



Disusun oleh

**Raisa Akmalie**

**NIM: 071611333045**

**PROGRAM STUDI S-1 ILMU POLITIK DEPARTEMEN ILMU  
POLITIK FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

**SEMESTER GENAP**

**2019/2020**

ii

## HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan (langsung ataupun tidak langsung) dalam isi Skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 31 Mei 2020



**INTERAKSI KEPENTINGAN STAKEHOLDER DALAM RENCANA  
PEMBANGUNAN PEMBANGKIT LISTRIK TENAGA NUKLIR (PLTN)  
DI INDONESIA**

SKRIPSI

Maksud: sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 pada  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga.

Disusun oleh

**Raisa Akmalie**

**NIM: 071611333045**

**PROGRAM STUDI S-1 ILMU POLITIK DEPARTEMEN ILMU  
POLITIK FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS AIRLANGGA**

**SEMESTER GENAP 2019/2020**

### HALAMAN PERSEMBAHAN

Proses penulisan skripsi ini tidak akan selesai tanpa bantuan dan dukungan dari beberapa pihak. Dalam halaman persembahan ini, penulis ingin mengungkapkan rasa terima kasih penulis terhadap pihak-pihak yang selalu memberikan dukungan, baik dukungan material maupun dukungan moral:

1. Ibu, sosok yang tidak pernah lupa untuk mengajarkan segala hal dalam kehidupan ini. Sosok yang selalu menanamkan prinsip '*menuntut ilmu seperti menanam pohon apel. Proses menanamnya membutuhkan kerja keras dan pengorbanan. Ketika berbuah, kita bisa petik hasil jerih payah kita*'. Sosok kuat yang selalu dapat diandalkan dalam memberikan nasihat setiap pergi ke tanah perantauan.
2. Bapak, Sosok yang tidak pernah lupa untuk mengingatkan solat, berbuat kebaikan, dan membantu dalam pembuatan penelitian ini. Rasa syukur penulis sampaikan kepada sosok yang telah menjadi mentor dan pembimbing teknis dalam kasus ketenaganukliran.
3. Mbak Indhie Hanifah, sosok yang selalu memiliki stok foto kucing-kucing di rumah untuk membantu kesehatan mental penulis. Terima kasih telah menjadi kakak yang baik dan dapat dijadikan panutan. Terima kasih atas segala nasihat yang sangat praktis dan rasional. *Salute.*
4. Adik, Chika Rosyidah, *who is a dreamer, a believer*. Sosok yang kuat dan mau berbagi mimpi dengan penulis. Terima kasih atas segala argumen, pendapat, dan perbincangan yang sangat *insightful*. Kehadiranmu memiliki nilai yang penting dalam rangkaian petualangan hidup penulis. *You are worth more than the world. Not only this world, but the whole universe. You are special.*
5. Bapak Priyatmoko, dosen pembimbing yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi penulis. Tanpa beliau, penulis tidak akan sampai memasuki tahap ujian akhir.
6. Fikriyatul Khaeriyah, sahabat yang selalu menunggu penulis pulang dari tanah perantauan. Teman spesial yang selalu hadir di setiap kesempatan, suka dan duka. Teman jalan dan cerita di tempat andalan, Aeon Mall

(Tidak disponsori oleh perusahaan terkait). Teman yang selalu berbagi nasihat dan semangat di kala senang maupun sedih. *Hope you will be showered with love, success, and happiness in your life.*

7. Andrien Varian Hilmy, teman diskusi mengenai politik di negeri yang menggelitik. Sosok yang hadir untuk menemani diskusi meskipun bidang studi yang diambil berbeda 180 derajat. Teman yang dapat dipercaya dan memiliki visi dan perspektif yang sejalur terhadap situasi politik nasional. Terima kasih telah mendengarkan curhatan dari hal remeh-temeh ke hal yang sangat serius. *Cheers, happiness, and success for you.*
8. Dewi Rahma Sari, teman pertama yang penulis miliki di tanah perantauan. Seorang teman yang sangat penulis kagumi. Sosok yang sangat kuat, berani, dan mandiri. Sosok yang selalu rajin puasa baik itu puasa daud maupun senin-kamis. Selalu mengajarkan penulis untuk selalu bersyukur di setiap kesempatan. Sukses selalu untukmu, teman.
9. Evianti Dwi Agustin, ‘mamih’ atau sosok ibu di dalam ‘Geng Raisa’. Seorang sahabat yang selalu mau berbagi cerita mengenai apa pun, baik dari hal-hal yang sifatnya serius maupun tidak. Kehadiranmu membuat penulis merasa seperti berada di rumah meskipun realitas berkata lain. *Thank you for joining me in this adventure. All the best for you, my beautiful friend.*
10. Yaumul Chairiah Alfath Paramita Ilafisani, sosok yang selalu penulis salah sebut namanya (atau lupa urutan namanya). Sosok yang kuat, pemberani dan tidak mudah menyerah. Sosok yang peduli dengan teman-temannya. Teman yang sudah dianggap penulis sebagai kakaknya sendiri. Terima kasih telah hadir dan mewarnai petualangan penulis di tanah perantauan. *Cheers for you, my incredible friend.*
11. Pulina Nityakanti Pramesi, sosok yang tidak pernah terpikirkan oleh penulis akan hadir dalam lembar persembahan ini. Sosok teman yang sudah ikut mewarnai petualangan penulis di tanah perantauan. Seorang teman yang memiliki visi, *passion*, humor, dan *genre* yang senada. Perempuan yang berani bermimpi, tapi cenderung *nekad*. Terima kasih atas karaoke

dadakan saat menonton Bohemian Rhapsody. Tidak pernah terpikir oleh penulis bahwa Studi Ghibli mempertemukan kita di FISIP. Terima kasih telah singgah di kehidupan penulis bersama dengan tawa dan canda serta argumen yang kita lalui dalam serial ini. *Cheers for you, my beloved Cancer friend.*

12. Delsia Apriliasari, sahabat *cangkruk* andalan. Sosok yang selalu mengajak penulis untuk belajar bersama walaupun diakhiri dengan rangkaian *gossip* terkini. Terima kasih atas diskusi bersama mengenai film, musik, Jolly, Koreanenglishman, Hasan Minhaj, The Sims, dan segala hal tentang politik global dan perubahan iklim. Teman yang selalu hadir di kala persiapan menuju sidang hingga proses pasca sidang yang selalu memberikan dukungan moral dan material tetapi tetap santai. *May our friendship lasts longer. Cheers for your happiness, my special dude.*
13. Fidiyah Choirotus Solekha, sosok yang memberikan kesan pertama ‘orang yang sombong nan elitis’ walaupun kenyataannya sangat bertolakbelakang. Sosok yang dapat didefinisikan sebagai ‘*tak kenal, maka tak sayang*’. Salah seorang yang penulis anggap sebagai ‘saudara dari ibu yang berbeda’. Sosok yang selalu ada untuk membelikan ekstrak kunyit ketika penyakit bulanan (Maag) penulis kambuh. *Thank you for always be there, my beloved Aquarius Friend.*
14. Mbak Febby Risti Widjayanto, dosen dan teman yang selalu menginspirasi penulis. Sosok yang selalu mengajarkan bagaimana profesionalisme dijalankan di setiap kesempatan. *Cheers for your success, Mbak.*
15. Safara Akmaliah, sosok yang memiliki susunan nama yang sama dengan penulis. Salah satu partner konferensi ke Korea Selatan. Teman yang bisa diajak susah dan mengajarkan penulis bagaimana kerja keras dapat membuahkan hasil. Terima kasih telah hadir di kehidupan kuliah penulis, dan terima kasih sudah mau bekerja keras bersama penulis di segala kesempatan, termasuk pada saat penelitian mata kuliah Politik di Kota.
16. Anjumuz Zuhriyah, sosok yang juga merupakan partner konferensi ke Korea Selatan. Teman yang mengajarkan penulis bahwa segala hal dapat

tercapai apabila dikerjakan sedikit demi sedikit dan konsisten. Pekerja keras yang penulis kagumi. Terima kasih telah mengajarkan penulis hal-hal kecil yang secara tidak langsung memiliki dampak signifikan dalam kehidupan penulis.

17. Puspa Cintanya Djatmiko, yang merupakan *partner* dalam asistensi kelas Sistem Politik Indonesia. Selalu mementingkan kepentingan orang lain ketimbang dirinya sendiri. Teman yang memiliki etos kerja tinggi. Terima kasih telah mewarnai tahun-tahun terakhir penulis di universitas. Kerja kerasmu menginspirasi penulis untuk dalam menyelesaikan skripsi ini. *Thank you very much.*
18. *A sincere gratitude for Queen who told me to Spread Your(my) Wings and fly away, and The Beatles who reminds me of how a Nowhere Man I am. A special thanks to these classic rockstars who created such a legendary masterpieces (or bops!) and still be relevant for my own generation. May health will be ever in your favours.*
19. Teman-teman Politik 2016 yang turut hadir dalam setiap kesempatan selama empat tahun penulis mengemban studi di Universitas Airlangga. *Thank you for showing me what true friendship and what true power seekers are. I will never forget it all, folks.*

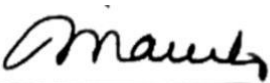


**HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**INTERAKSI KEPENTINGAN STAKEHOLDER DALAM RENCANA  
PEMBANGUNAN PEMBANGKIT LISTRIK TENAGA NUKLIR (PLTN)  
DI INDONESIA**

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan.

Dosen pembimbing



---

(Drs. Priyatmoko, MA)

NIP. 195608181981031006

**HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI**

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapkan Komisi Penguji

Program Studi: Ilmu Politik  
Departemen: Ilmu Politik  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Airlangga

Pada hari: Senin  
Tanggal: 18 Mei 2020  
Pukul: 10.30-12.00

Komisi Penguji terdiri dari:

Ketua Penguji

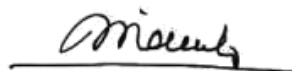


( Drs. Aribowo, MS )  
NIP. 195808011985021002

Anggota-anggota



( Hari Fitrianto, S.IP., M.IP. )  
NIP. 198307152014041001



( Drs. Priyatmoko, MA )  
NIP. 195608181981031006

**ABSTRAK**

Pertimbangan untuk melaksanakan transformasi sistem energi yang disebabkan adanya ketidakseimbangan penyediaan listrik domestik dan tuntutan terhadap isu perubahan iklim untuk mengurangi emisi Gas Rumah Kaca (GRK) mengakibatkan masuknya proposal untuk membangun Pembangkit Listrik Tenaga Nuklir (PLTN) di Indonesia. Pembangunan PLTN di Indonesia mengalami kendala, baik dari sisi kebijakan maupun dari sisi kepentingan stakeholder yang saling berinteraksi. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tujuan memberikan deskripsi mengenai apa yang menjadi kepentingan stakeholder dalam rencana pembangunan PLTN dan bagaimana kepentingan stakeholder ini membentuk proses interaksi dalam rencana pembangunan PLTN. Rencana pembangunan PLTN merupakan satu opsi yang hingga kini belum dapat terealisasi dikarenakan isu ini bermuara pada suatu sistem kompleks bernama kapitalisme dimana di dalamnya terdapat peran dari tangan tidak terlihat (*invisible hand*) dan tangan terlihat (*visible hand*) yang saling berkoordinasi satu sama lain.

**Kata kunci:** nuklir, PLTN, interaksi, kepentingan, kapitalisme

## ABSTRACT

*The consideration to transform the system of energy in response to the lack of provision in domestic electrical supply and the commitment in reducing Green House Gas (GHG) emission leads the Nuclear Power Plant (NPP) program being proposed back into the agenda. In Indonesia, NPP faced many obstacles in regulatory aspect and the stakeholders aspect in which their interests are being interacted one and another. This research conducted qualitative approach aims to describe what stakeholders' interests are in NPP program and how stakeholders' interests could shape the pattern of interaction within the plan. Nuclear Power Plant (NPP) program is one of the option that has not yet to be implemented until now due to the complexity of capitalism in which there are two roles of invisible and visible hands that are coordinated to shape the system itself.*

**Keywords:** *nuclear, NPP, interaction, interest, capitalism*

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat, karunia, kesehatan, dan kesempatan yang telah diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Skripsi yang berjudul ‘Interaksi Kepentingan Stakeholder dalam Rencana Pembangunan Pembangkit Listrik Tenaga Nuklir (PLTN) di Indonesia’ merupakan penelitian yang penulis laksanakan sebagai syarat memperoleh gelar sarjana (S1) di Universitas Airlangga.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna disebabkan keterbatasan kemampuan, pengetahuan, dan pengalaman penulis. Dengan demikian, penulis mengharapkan saran dan kritik yang membangun dari para pembaca agar dapat dijadikan sebagai bahan perbaikan di masa yang akan datang. Penulis juga berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan dijadikan pertimbangan bagi pihak berkepentingan lainnya.

Surabaya, 31 Mei 2020

**DAFTAR ISI**

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT .....	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	ix
HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI.....	x
ABSTRAK .....	xi
ABSTRACT.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.1.1 Kondisi Pemanfaatan Energi untuk Pemenuhan Kebutuhan Listrik Masyarakat.....	2
1.1.2 Dilema Nuklir.....	4
1.1.3 Interaksi Kepentingan Stakeholder dalam Rencana Pembangunan Pembangkit Listrik Tenaga Nuklir (PLTN) .....	9
1.2 Pertanyaan Penelitian.....	13
1.3 Tujuan Penelitian .....	13
1.4 Manfaat Penelitian .....	13
1.5 Kerangka Konseptual.....	14
1.5.1 Interaksi.....	14
1.5.2 Kepentingan.....	14
1.5.3 Stakeholder .....	14
1.5.4 Pembangunan .....	15
1.5.5 Pembangkit Listrik Tenaga Nuklir (PLTN).....	15
1.5.6 Kapitalisme .....	16
1.6 Kerangka Teori.....	17

1.6.1 Ekonomi Politik Kapitalisme .....	17
1.6.1.1 Mode Intervensi dan Peran Pemerintah .....	18
1.6.1.2 Sistem Tiga Tingkat Kapitalisme .....	18
1.7 Metode Penelitian .....	19
1.7.1 Pendekatan dan Fokus Penelitian .....	19
1.7.2 Tipe Penelitian .....	20
1.7.3 Lokasi Penelitian.....	21
1.7.4 Subjek Penelitian .....	21
1.7.4 Metode Pengumpulan Data .....	22
1.7.5 Teknik Analisis Data .....	22
<b>BAB I GAMBARAN UMUM .....</b>	<b>24</b>
2.1 Politik Energi .....	24
2.2 Ketahanan Energi .....	29
2.3 Kebijakan Energi Nasional: Situasi dan Kondisi Energi Nasional .....	30
2.3.1 Kondisi Minyak Bumi, Gas Bumi, dan Batubara .....	32
2.3.2 Kondisi Energi Baru dan Terbarukan (EBT) .....	35
2.3.3 Kebijakan Energi Nasional .....	36
2.4 Ketenaganukliran di Indonesia .....	38
2.4.1 Nuklir .....	38
2.4.2 Rencana Pembangunan PLTN di Indonesia .....	40
2.5 Penerimaan Publik terhadap Pembangkit Listrik Tenaga Nuklir .....	44
<b>BAB III TEMUAN DAN ANALISIS DATA .....</b>	<b>48</b>
3.1 Pertimbangan Pembangkit Listrik Tenaga Nuklir (PLTN) dan Kondisi Pemanfaatan Energi di Sektor Kelistrikan .....	48

3.2 Stakeholder dalam Rencana Pembangunan Pembangkit Listrik Tenaga Nuklir (PLTN).....	54
3.3 Interaksi Kepentingan Stakeholder.....	56
3.3.1 Proses Pendekatan Stakeholder.....	61
3.3.2 Posisi Stakeholder dalam Rencana Pembangunan PLTN .....	63
3.3.3 Keterlibatan Stakeholder dalam Proses Penolakan PLTN di Muria dan Bangka Belitung.....	68
3.4 Analisis Teoritik Temuan Data.....	73
BAB IV SIMPULAN DAN SARAN .....	82
DAFTAR PUSTAKA .....	85



**DAFTAR GRAFIK**

<b>Grafik 2.1</b> Pengurusan cadangan batubara.....	35
<b>Grafik 3.1</b> Persentase penerimaan publik terhadap PLTN.....	72

**DAFTAR GAMBAR**

**Gambar 2.1** Model atom sederhana..... 39