

IR – PERPUSTAKAAN UNIVERSITAS AIRLANGGA

**KONFLIK PERTANAHAN ANTARA PT KAI DAOP VII MADIUN
DENGAN PAGUYUBAN KAMPUNG KONGAN DI PARE KABUPATEN
KEDIRI**

SKRIPSI



Disusun oleh:

IMAMATUL SILVIA

NIM: 071611333026

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

DEPARTEMEN POLITIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

Semester Genap Tahun 2019/2020

HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan (langsung maupun tidak langsung) dalam isi Skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 02 Mei 2020

Peneliti,



IMAMATUL SILVIA

071611333026

KONFLIK PERTANAHAN ANTARA PT KAI DAOP VII MADIUN
DENGAN PAGUYUBAN KAMPUNG KONGAN DI PARE KABUPATEN
KEDIRI

SKRIPSI

Maksud: sebagai salah satu persyaratan dalam menyelesaikan studi S1 Ilmu
Politik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga

Disusun oleh:

IMAMATUL SILVIA

NIM: 071611333026

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
DEPARTEMEN POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
Semester Genap Tahun 2019/2020

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini saya persembahkan atas setiap doa, semangat, dukungan maupun motivasi kepada saya.

Skripsi ini juga saya persembahkan untuk orang tua Ayah Imam Baroki dan Ibu Wiji Astutik orang yang terpenting dalam hidup saya.

Serta untuk almamater tercinta Universitas Airlangga.

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

**Konflik Pertanahan antara PT Kai Daop VII Madiun dengan
Paguyuban Kampung Kongan di Pare Kabupaten Kediri**

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan

Dosen Pembimbing,



Dr. Dwi Windyastuti Budi Hendararti Dra., MA.
NIP. 196109271988102001

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

**Konflik Pertanahan antara PT KAI DAOP VII Madiun dengan Paguyuban
Kampung Kongan di Pare Kabupaten Kediri**

Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji

Program Studi : Ilmu Politik

Departemen : Ilmu Politik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Airlangga

Hari : Rabu

Tanggal : 20 Mei 2020

Pukul : 16.00 WIB

Komisi Penguji terdiri dari:


Ketua Penguji,



Ucu Martanto, S.IP., MA.

NIP. 197903272009121003

Penguji I,



Airlangga Pribadi K, S.IP., M.Si., Ph.D Dr. Dwi Windyastuti B.H, Dra., MA.

NIP. 197611232003121001

Penguji II,



NIP. 196109271988102001

UCAPAN TERIMAKASIH

Puja dan puji syukur peneliti panjatkan kehadirat ALLAH SWT yang telah melimpahkan rahmat dan nikmat-Nya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Halaman persembahan ini berisi ucapan terimakasih peneliti kepada berbagai pihak yang telah memberikan motivasi, dukungan, semangat, bimbingan, inspirasi dan doa sehingga peneliti dapat menyelesaikan pendidikan S-1 Ilmu Politik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga. Peneliti sampaikan banyak-banyak terimakasih kepada berbagai pihak yang telah berbuat baik dan menyayangi peneliti selama ini. Ucapan terimakasih peneliti berikan kepada:

1. **ALLAH SWT.** Atas rahmat, berkat, nikmat, ridho maupun tuntunan-Nya yang diberikan kepada peneliti selama masa hidup peneliti dan atas peringatan-Nya. Tak henti-hentinya peneliti mengucap syukur atas apa yang diberikan kepada peneliti selama hidup peneliti sehingga peneliti selalu berusaha introspeksi diri untuk menjadi pribadi yang lebih baik dan terlebih peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. **Orang Tua.** Saya ucapkan banyak-banyak terimakasih kepada orang tua saya Ayah Imam Baroki dan Ibu Wiji Astutik dan saya sangat bersyukur memiliki orang tua yang selalu memberikan dukungan kepada saya terkait dengan berbagai hal terutama berkaitan dengan pegerjakan skripsi ini. Terimakasih atas doa-doa yang selalu dipanjatkan selama ini disetiap waktu agar anak-anakmu mencapai kesuksesan dan terimakasih atas berbagai hal yang diberikan. Saya akan berusaha menjadi pribadi yang lebih baik lagi untuk menjadi anak yang berbakti dan dapat membanggakan. Semoga ALLAH SWT memberikan ayah dan ibu panjang umur dan sehat selalu serta dilimpahkan berkat-berkatnya kepada kita.
3. **Keluarga.** Terimakasih kepada keluargaku, kakak maupun adik-adikku yang selalu memberikan dukungan dalam penyelesaian skripsi ini terlebih disetiap pertenggaran kita. Terimakasih sudah membuat hari-hari saya selalu ramai dan kadangkala geregetan. Terimakasih untuk

kakak Ayu Auliyana, adik M. Syafi Ulloh, dan adik M. S. Ilmi yang selalu memberikan semangat. Semoga ALLAH SWT senantiasa memberikan perlindungan kepada keluarga kita dan diberikan umur yang panjang.

4. **Keluarga Besar.** Terimakasih atas dukungan, kasih sayang dan doa yang dipanjatkan. Semoga ALLAH SWT selalu memberikan perlindungan, panjang umur dan kesehatan selalu.
5. **Bu Dr. Dwi Windyastuti Budi H, Dra., MA.** selaku dosen pembimbing skripsi saya yang telah membimbing saya dalam penulisan skripsi ini agar skripsi saya sempurna. Terimakasih atas masukan dan sarannya yang membangun yang diberikan kepada saya untuk menulis skripsi ini dengan baik. Terimakasih atas ilmu yang diberikan selama proses bimbingan dan terimakasih atas kesabaran dalam membimbing saya. Semoga Tuhan selalu memberikan berkat-Nya. Aamiin YRA.
6. **Para Dosen dan Staf Prodi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga.**
 - **Fahrul Muzaqqi, S.IP., M.IP.** selaku dosen wali saya. Terimakasih atas bimbingannya dan ilmu yang bermanfaat yang telah diberikan kepada saya. Semoga ALLAH SWT selalu memberikan keberkahan dan panjang umur.
 - **Airlangga Pribadi Kusman, S.IP., M.Si., Ph.D** dan **Ucu Martanto, S.IP., MA** yang telah memberikan masukan dan saran terhadap skripsi saya sehingga penulisan skripsi ini menjadi lebih baik.
 - **Prof. H. Kacung, Drs., MA., Ph.D.; Prof. Ramlan Surbakti, Drs., MA., Ph.D; Dr. Kris Nugroho, Drs., MA; Aribowo Drs., MS.; Prof. Dr. Budi Prasetyo Drs., M.Si.; Mohammad Asfar Drs., M.Si.; Dr. Siti Aminah Dra., MA.; haryadi Drs., M.Si.; Sutrisno Drs., MS.; Priyatmoko Drs., MA.; Wisnu Pramutanto P. Drs., M.Si.; Ali Sahab S.IP., M.Si.; Hari Fitrianto S.IP., M.IP.; Febby Risti W. S.IP., M.Sc.**

terimakasih atas ilmu-ilmu, pengetahuan, nasihat, dan saran yang selalu diberikan kepada saya. Saya sangat bangga dan bersyukur bisa menjadi mahasiswa Bapak/Ibu dan bangga bisa menjadi bagian dari Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga. Semoga keberkahan selalu menyertai Bapak/Ibu. Aamiin YRA.

7. **Para informan dalam penelitian ini dan pihak instansi tempat peneliti melakukan penelitian.** Bapak TOT, KAR, WIG, RET, SUP dan BAS. Terimakasih telah bersedia menjadi infoman saya dengan berbagi informasi dan pengalamannya untuk mendukung data penelitian saya. Semoga ALLAH SWT selalu memberikan keberkahan-Nya.
8. **Eka Budi Lesmana.** Terimakasih telah berada disamping saya selama empat tahun ini baik suka maupun duka. Terimakasih atas dukungan, motivasi, semangat, tenaga, dan doanya yang selalu diberikan kepada saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih atas kesabarannya dalam menghadapi saya. Terimakasih atas teguran-tegurannya sehingga saya dapat memperbaiki diri menjadi lebih baik lagi. Terimakasih telah mengenalkan Bapak dan Ibu yang sayang kepada saya layaknya anaknya sendiri. Terimakasih telah menjadi sahabat maupun pasangan yang selalu ada buat peneliti sehingga peneliti pun dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga selalu diberi keberkahan dan umur panjang oleh ALLAH SWT.
9. **Putri Jenita Marsha.** Terimakasih kepada sahabat saya sejak Kelas IX SMA. Terimakasih selalu ada untuk saya, terimakasih telah bersedia berkeluh kesah dan berbagi suka maupun duka dengan saya, dan terimakasih atas dukungan maupun motivasi yang selalu diberikan kepada saya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Terimakasih telah bersedia berjalan bersama sampai sejauh ini hingga berhasil berada dititik ini. Terimakasih juga kepada pasangan Putri, Nanang Darmawan yang selalu baik kepada saya. Terimakasih atas kemurahan

hati kalian yang selalu berada didekat saya. Semoga keberkahan dan kebaikan kalian dibalas oleh ALLAH SWT.

10. **Sahabat saya.** Terimakasih kepada Anisatil A'yuni dan Endah Rosita yang selalu berbagi keluh kesah dan tempat saya berbagi cerita. Terimakasih juga kepada Dewi Frisca dan Amelia Lolita yang selalu memberikan dukungan dan motivasinya serta berbagi cerita kepada saya. Semoga keberkahan selalu dilimpahkan kepada kalian.
11. **Keluarga Besar Ilmu Politik Unair Angkatan 2016.** Terimakasih atas kebersamaan kita selama kuliah ini, atas pengalaman-pengalaman yang kita lalui bersama, dan mengajarkan kepada saya banyak hal. Terimakasih teman-teman saya Ilpol 2016 yang tidak dapat saya sebutkan satu persatu. Semoga kita selalu diberi kesehatan dan melancarkan kita menuju kesuksesan.
12. **Sahabat saya di bangku perkuliahan.** Terimakasih kepada Andita, Luvia, Yola, Anggun, dan Ecan atas kebersamaan kita selama ini, atas canda tawa, suka duka, maupun hal baik lainnya yang diberikan kepada saya dan curhatan-curhatan yang kita bagi. Terimakasih atas semua yang kalian berikan kepada saya. Waktu berlalu begitu cepat dan masing-masing dari kita harus kembali ke daerah asal. Semoga kita selalu dilindungi dan dimudahkan menuju kesuksesan.
13. Terimakasih untuk teman kos Yessi, Mbak Nurul, Mbak Izmi, dan Evita yang selalu memberikan dukungan maupun motivasi kepada saya. Tak lupa juga terimakasih kepada Mbak Virginia Sukma yang selalu masakn saya hehe, terimakasih atas tumpangan tidurnya selama ini, terimakasih sudah mau menerima saya. Terimakasih untuk kalian atas canda dan tawa selama ini. Bakalan kangen suasana kos yang ramai dan ketawa. Semoga kita selalu diberi panjang umur dan dapat bertemu kembali dilain kesempatan.
14. Terimakasih kepada Mas Farros Muhammad yang telah memberikan saya banyak motivasi, dukungan, saran, dan berbagai pengalaman hidup yang sangat berarti bagi saya sehingga saya dapat menjadi pribadi yang

lebih baik lagi. Saya sangat bersyukur dan bangga dapat mengenal Mas Farros yang selalu berusaha ada untuk saya dan perjuangannya. Terimakasih telah menghargai dan memahami perasaan saya. Semoga panjang umur, sehat selalu, mendapatkan pasangan yang sesuai dan selalu diberikan keberkahan oleh ALLAH SWT.

15. Terimakasih kepada teman-teman semua yang tidak bisa saya sebutkan satu per satu. Terimakasih atas dukungan, semangat, dan mau berbagi canda tawa bersama sampai saat ini.

ABSTRAK

Penelitian yang berjudul “Konflik Pertanahan antara PT KAI Daop VII Madiun dengan Paguyuban Kampung Kongan di Pare Kabupaten Kediri” membahas tentang konflik pertanahan yang memperebutkan hak atas tanah bekas emplasemen kereta api di Kampung Kongan Pare yang dulunya bekas Stasiun Pare. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui latarbelakang konflik, pihak-pihak yang berkonflik, dan strategi penyelesaian konflik lahan bekas emplasemen kereta api di Pare.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif-deskriptif dengan lokasi penelitian di Kampung Kongan di Pare Kabupaten Kediri. Teknik penentuan informan secara purposive. Teknik pengumpulan data menggunakan metode *indept interview* atau wawancara mendalam dan dokumentasi. Teknik analisis data menggunakan tahapan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa latarbelakang konflik dikarenakan kenaikan tarif sewa yang membuat warga keberatan, keinginan menguasai hak atas tanah, dan perbedaan terkait dengan status tanah yang dulunya bekas eks.konversi hak Barat berubah menjadi tanah negara sebagai akibat dari kebijakan nasionalisasi dan UUPA 1960.

Kata Kunci: *Konflik Pertanahan, Status Tanah, Nasionalisasi, Kenaikan Tarif Sewa*

ABSTRACT

The study, entitled "Land Dispute Between PT KAI Daop VII Madiun and the Kongan Village Association in Pare, Kediri Regency" discusses land conflicts to fight over rights of land ex-railroad emplacement in the Kongan village, which was formerly Pare ex-station. The purpose of this study is to determine the background of the conflict, the parties of the conflict, and the conflict resolution strategy of land ex-railroad emplacement in Pare.

This study uses descriptive qualitative research methods. The research location was Kongan Village in Pare, Kediri Regency. The technique of determining informants is purposive. The data collection techniques using in-depth interviews and documentation. The data analysis techniques using the stages of data reduction, data presentation, and conclusion.

The results of the study obtained data, showing that the background of the conflict was due to rental increase rates which made residents object, the desire to control land rights, and differences related to the status of land that was formerly ext-western rights conversion turned into state land as a result of the nationalization policy and UUPA 1960.

Keywords: *Land Conflict, Land Status, Nationalization, Increase in Rental Rates.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan kepada ALLAH SWT yang telah memberikan rahmat dan taufik serta hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dalam rangka pemenuhan persyaratan studi S-1 Ilmu Politik di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga. Judul skripsi ini adalah **“Konflik Pertanahan antara PT KAI DAOP VII Madiun dengan Paguyuban Kampung Kongan di Pare Kabupaten Kediri”**.

Latar belakang penelitian ini adalah adanya konflik pertanahan yang melibatkan PT KAI Daop VII Madiun dengan Paguyuban Kampung Kongan yang memperebutkan tanah bekas emplasemen kereta api di Pare Kabupaten Kediri. Paguyuban Kampung Kongan merupakan organisasi yang didirikan oleh Warga Kampung Kongan yang menempati tanah bekas emplasemen kereta api. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui latarbelakang penyebab konflik pertanahan tersebut, mengetahui pihak-pihak yang berkonflik, dan mengetahui strategi penyelesaian konflik bekas emplasemen kereta api di Kampung Kongan Pare Kabupaten Kediri.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif-deskriptif dengan lokasi penelitian di Kampung Kongan Kecamatan Pare Kabupaten Kediri. Teori dalam penelitian ini menggunakan Teori Konflik Dean G. Pruitt dan Jeffrey Z. Rubin. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwasanya latarbelakang konflik bermula dari adanya kenaikan tarif sewa tanah yang menjadikan warga keberatan atas kenaikan tarif tersebut. Selain itu, adanya perbedaan persepsi antara PT KAI Daop VII Madiun dengan Paguyuban Kampung Kongan terkait dengan status tanah di wilayah Kampung Kongan.

Akhir kata, peneliti menyadari bahwa masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, peneliti mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan skripsi ini. Peneliti juga berharap skripsi ini dapat menambah kajian bagi Ilmu Politik dan menjadi bahan masukan bagi

pemerintah maupun kedua belah yang berkonflik. Demikian yang dapat peneliti sampaikan.

Surabaya, 02 Mei 2020

Peneliti,

IMAMATUL SILVIA

071611333026

DAFTAR ISI

Halaman Judul Dalam Pertama	i
Halaman Pernyataan Tidak Melakukan Plagiat	ii
Halaman Judul Dalam Kedua.....	iii
Halaman Persembahan.....	iv
Halaman Persetujuan Pembimbing.....	v
Halaman Pengesahan Panitia Penguji	vi
Ucapan Terimakasih.....	vii
Abstrak.....	xii
Abstract.....	xiii
Kata Pengantar	xiv
Daftar Isi	xvi
Daftar Gambar	xix
Daftar Tabel.....	xx
BAB I PENDAHULUAN.....	I-1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	I-1
1.2 Rumusan Masalah	I-12
1.3 Tujuan Penelitian.....	I-13
1.4 Manfaat Penelitian.....	I-13
1.5 Kerangka Konseptual	I-14
1.5.1 Civil Society.....	I-14
1.5.2 Elit.....	I-15
1.5.3 Konflik	I-16
1.5.4 Reformasi Agraria.....	I-18
1.5.5 Konflik Pertanahan.....	I-21
1.5.6 Gerakan Sosial	I-23
1.6 Kerangka Teoritik	I-24
1.6.1 Teori Konflik.....	I-24
1.6.2 Teori Gerakan Sosial (<i>Social Movement</i>)	I-31
1.7 Metode dan Prosedur Penelitian.....	I-35

1.7.1 Fokus Penelitian	I-35
1.7.2 Tipe Penelitian	I-35
1.7.3 Lokasi Penelitian	I-36
1.7.4 Subjek Penelitian.....	I-37
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data.....	I-39
1.7.6 Teknik Analisis Data.....	I-41
BAB II GAMBARAN UMUM KAJIAN PENELITIAN.....	II-1
2.1 Profil Kabupaten Kediri	II-1
2.1.1 Kondisi Geografis	II-1
2.1.2 Tanah.....	II-3
2.1.3 Pemerintahan.....	II-3
2.1.4 Penduduk.....	II-6
2.2 Profil Kelurahan Pare	II-9
2.2.1 Kelurahan Pare	II-10
2.3 PT Kereta Api Indonesia (Persero)	II-11
2.3.1 Sejarah Kereta Api di Indonesia	II-12
2.3.2 Sejarah Kereta Api Daerah Operasi VII Madiun	II-15
2.3.3 Ringkasan Sejarah Perusahaan Perkeretaapian Indonesia	II-17
2.4 PT Kereta Pi Indonesia (Persero) Daerah Operasi VII Madiun	II-18
2.5 Gambaran Umum Kereta Api di Pare	II-19
2.6 Gambaran Umum Status Tanah di Kampung Kongan.....	II-20
BAB III PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA.....	III-1
3.1 Latar Belakang Konflik Pertanahan Bekas Emplasemen Kereta Api antara PT KAI DAOP VII Madiun dengan Paguyuban Kampung Kongan.....	III-1
3.1.1 Latar Belakang Konflik.....	III-2
3.1.2 Luas Tanah	III-6
3.1.3 Status dan Legalitas Tanah.....	III-7
3.1.4 Perkembangan Konflik.....	III-13
3.2 Pihak yang Berkonflik.....	III-16
3.2.1 Pihak yang Berkonflik.....	III-17
3.2.2 Peran Instansi	III-18
3.3 Penyelesaian Penyelesaian Konflik.....	III-22
3.3.1 Tahapan Konflik.....	III-24
3.3.2 Strategi dan Langkah Penyelesaian.....	III-40

3.3.3	Kepentingan dan Harapan	III-46
3.3.4	Dampak yang Ditimbulkan	III-49
BAB IV	INTERPRETASI TEORITIK.....	IV-1
4.1	Teori Konflik	IV-1
4.1.1	Latar Belakang Konflik	IV-1
4.1.2	Pihak Yang Berkonflik.....	IV-5
4.1.3	Strategi Penyelesaian Konflik	IV-6
4.2	Gerakan Sosial (<i>Social Movement</i>)	IV-12
BAB V	PENUTUP.....	V-1
5.1	Kesimpulan.....	V-1
5.2	Saran.....	V-4
Daftar Pustaka.....		1
Lampiran		4

DAFTAR GAMBAR

Gambar II.1 Peta Wilayah Administrasi Kabupaten Kediri.....	II-2
Gambar II.2 Struktur Organisasi Kabupaten Kediri	II-6

DAFTAR TABEL

Tabel II.1 Jumlah Penduduk dan Laju Pertumbuhan Penduduk Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Jawa Timur, 2010, 2016, dan 2017	II-7
Tabel II.2 Jumlah Penduduk Per Kecamatan Berdasarkan Jenis Kelamin Hasil Registrasi BPS Kabupaten Kediri Tahun 2017.....	II-7
Tabel II.3 Sejarah Pergantian Nama Perusahaan Perkeretaapian Di Indonesia	II-17
Tabel III.1 Kategorisasi Latar Belakang Konflik Berdasarkan Subjek Penelitian	III-1
Tabel III.2 Kategorisasi Pihak yang Berkonflik Berdasarkan Subjek Penelitian	III-16
Tabel III.3 Kategorisasi Penyelesaian Konflik Berdasarkan Subjek Penelitian	III-22