

**STRATEGI PEMERINTAH MENANGGULANGI PENCEMARAN
SAMPAH DI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI



Oleh :

Dimas Achmad Prasetyo

Ilmu Politik

071411331008

**DEPARTEMEN ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS AIRLANGGA
SURABAYA**

Semester Genap 2019/2020

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi dari Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau Universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu lain, selain penyusun kecuali dituliskan dengan format kutipan (langsung ataupun tidak langsung) dalam isi Skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 22 April 2020



(Dimas Achmad Prasetyo)

**STRATEGI PEMERINTAH MENANGGULANGI
PENCEMARAN SAMPAH DI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Maksud: sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Studi
S1 pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga

Disusun oleh:

Dimas Achmad Prasetyo

071411331008

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

DEPARTEMEN ILMU POLITIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS AIRLANGGA

Semester Genap 2019/2020

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucapkan puji syukur kepada Allah SWT karena berkat tuntunan-Nya skripsi ini bisa terselesaikan. Tidak terasa sudah empat tahun lebih saya menjalani pendidikan di Universitas Airlangga. Banyak momen sudah saya lalui dan banyak sekali pelajaran-pelajaran yang saya dapatkan dari dunia perkuliahan. Terutama pelajaran mengenai pentingnya tanggung jawab akan masa yang akan datang.

Dalam setiap proses yang saya lalui selalu ada orang-orang baik yang menyertainya. Orang-orang tersebut selalu memberikan saya motivasi, kekuatan serta dorongan penuh pada kehidupan saya selama ini. Tidak hanya itu, orang-orang tersebut juga membantu saya secara psikis maupun perbuatan untuk menggapai semua apa yang saya impikan dan cita-citakan selama ini.

Dengan segala kerendahan hati, ijin saya memberikan penghargaan setinggi-tingginya serta ucapan terima kasih yang sedalam dalamnya kepada individu-individu yang telah mendukung saya;

1. Kedua orang tua saya yang selalu senantiasa memberikan dukungan dan do'a kepada saya setiap harinya serta membimbing saya agar selalu menyelesaikan tanggung jawab dalam menggapai mimpi saya. Tidak ada henti-hentinya beliau selalu membimbing saya untuk bisa menggapai masa depan yang cerah. Semoga Allah SWT selalu memberikan kesehatan, panjang umur dan rezeki yang tiada hentinya kepada kedua orang tua saya untuk merasakan kebahagiaan yang kelak akan saya berikan kepada Bapak dan Ibu. Amin.
2. Kerabat dekat saya Ika Sekeluarga yang selama ini membantu saya dalam proses mengerjakan skripsi mulai dari awal hingga selesainya skripsi ini, serta dukungan yang telah diberikan kepada saya agar selalu tetap semangat dalam menyelesaikan tanggung jawab saya sebagai mahasiswa tingkat akhir agar kelak saya bisa menjadi orang yang dapat

membahagiakan orang-orang disekitar saya terutama orang tua. Semoga kebaikan kalian dibalas oleh Allah. Aamiin

3. Untuk adek saya Hanif, dan Diva yang selalu mendukung saya, memberikan semangat kepada saya selama menempuh perkuliahan ini dan tidak ada henti-hentinya dalam mendoakan saya serta menasehati saya. Semoga Allah membalas kebaikan kalian dan selalu memberikan perlindungan-Nya. Aamiin.
4. Bapak Wisnu Pramutanto, selaku dosen pembimbing yang selalu memberikan motivasi, doa, dukungan pengetahuan kepada saya selama saya dalam membuat karya akhir, dan selalu sabar membimbing saya dalam menyelesaikan skripsi ini, sehingga saya bisa menyelesaikan dengan baik dan sesuai harapan.
5. Ibu Siti Aminah, selaku dosen wali saya yang tiada henti-hentinya membimbing saya dalam proses belajar di Universitas Airlangga.
6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Staf Pengajar di Departemen Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga yang telah memberikan ilmu-ilmu yang bermanfaat serta pengetahuan yang sangat luas kepada saya dengan penuh keikhlasan dan ketulusan.
7. Kepada seluruh pihak dari DPRD Kota Surabaya, Dinas Lingkungan Hidup Dan Ruang Terbuka Hijau, PT. Organik, dan masyarakat sekitar TPA Benowo yang telah bersedia meluangkan waktu untuk berdiskusi dengan saya. Terima kasih setinggi-tingginya atas semua dukungannya.
8. Teman dan sahabat saya pada prodi Ilmu Politik 2014 yang telah membantu dan mendorong semangat dalam menjalankan proses belajar selama ini.
9. Serta semua pihak yang mungkin belum bisa saya sebutkan satu persatu, siapapun kalian dan dimanapun kalian yakinlah bahwa didalam proses saya mencari ilmu sampai detik ini kalian telah berjasa bagi kehidupan saya.

Semoga karya yang sederhana ini mampu menjadi karya yang bermanfaat bagi saya pribadi maupun masyarakat umum dan mampu menjadi awal dari

kajian-kajian lainnya dalam bidang ilmupolitik dengan topik kebijakan dan strategi dalam pengurangan sampah. Kritik dan saran sangat saya tunggu untuk bahan evaluasi dan refleksi bagi kajian ini kedepannya.

MOTTO

**“Tidak semua sesuatu yang kita inginkan bisa kita
dapatkan dengan instan”**

**Jadi nikmatilah setiap prosesnya dan syukuri setiap
hasilnya**

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

**“STRATEGI PEMERINTAH MENANGGULANGI PENCEMARAN
SAMPAH DI KOTA SURABAYA”**

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan disetujui untuk diujikan

Surabaya, 22 April 2020

Dosen Pembimbing

A photograph of a handwritten signature in black ink on a light-colored background. The signature is written in a cursive style and appears to read 'Wisnu'. Below the signature is a horizontal line.

Wisnu Pramutanto P. Drs., M. Si
NIP. 195806011985021001

HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diajukan dihadapan Komisi Penguji

Program Studi Ilmu Politik

Departemen Ilmu Politik

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik

Universitas Airlangga

Pada Hari : Selasa

Tanggal : 5 Mei 2020

Pukul : 10.30 – 12.00

Komisi Penguji terdiri dari:

Ketua Penguji



Ali Sahab, S. IP., M. Si.
NIP. 198206032009121001

Anggota



Wisnu Pramutanto P. Drs., M. Si.
NIP. 195806011985021001

Anggota



Ucu Martanto, S. IP., MA.
NIP. 1979032720029121003

ABSTRAK

Pencemaran sampah di lingkungan merupakan masalah yang sedang dihadapi oleh setiap wilayah bahkan Negara. Kebijakan pemerintah dalam menanggulangi pencemaran sampah sangat diperlukan untuk mengurangi pencemaran sampah di lingkungan. Kebijakan pemerintah tersebut melibatkan semua masyarakat dan menjalin kerjasama yang baik dengan pihak swasta maupun negeri. Tata kelola, strategi dan peningkatan kesadaran masyarakat dalam mengurangi dan menanggulangi pencemaran sampah sangat mempengaruhi perkembangan wilayah Kota Surabaya. Strategi Pemerintah Menanggulangi Pencemaran Sampah di Kota Surabaya yaitu untuk menciptakan Kota yang terbebas dari pencemaran sampah. Jumlah volume sampah yang terus mengalami peningkatan tiap tahunnya mengakibatkan lingkungan sekitar menjadi tercemar dan timbulnya wabah penyakit. Dalam mendukung pengurangan pencemaran sampah di Kota Surabaya pemerintah membuat program-program seperti bank sampah, eco school, green and clean dan Surabaya merdeka dari sampah, pemanfaatan sampah sebagai sumber listrik dan adanya organisasi-organisasi yang mendukung program tersebut. Dalam penelitian ini peneliti menggunakan metode kualitatif dengan teknik purposive dengan menggunakan teori politik lingkungan. Hasil dari penelitian ini membuktikan bahwa dalam menanggulangi pencemaran sampah di Kota Surabaya pemerintah menjalin kerjasama dengan pihak swasta dan masyarakat Kota Surabaya. Adanya program-program yang mendukung pengurangan pencemaran sampah dan pemberlakuan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 5 Tahun 2014 tentang Pengelolaan sampah dan Kebersihan Di Kota Surabaya.

Kata Kunci : Pencemaran sampah, Kebijakan, Tata Kelola, Strategi, dan Kesadaran Masyarakat.

ABSTRACT

Waste pollution in the environment is a problem that is being faced by every region and even the State. Government policies in tackling waste pollution are urgently needed to reduce waste pollution in the environment. The government policy involved all communities and established good cooperation with private and public parties. Governance, strategy and increasing public awareness in reducing and managing waste pollution greatly affect the development of the Surabaya City area. The Government's Strategy for Managing Waste Pollution in the City of Surabaya is to create a city that is free from waste pollution. The volume of waste that continues to increase each year causes the environment to become polluted and epidemics. In supporting the reduction of waste pollution in the city of Surabaya, the government made programs such as waste banks, eco schools, green and clean and Surabaya free from waste, the use of waste as a source of electricity and the existence of organizations that support the program. In this study, researchers used a purposive technique qualitative research method using environmental political theory. The results of this study prove that in tackling waste pollution in Surabaya, the government cooperates with the private sector and the people of Surabaya. There are programs that support the reduction of waste pollution and the enactment of Surabaya City Regulation Number 5 of 2014 concerning Waste Management and Cleanliness in the City of Surabaya.

Keywords : *Garbage Pollution, policy, governance, strategy, awareness of the people.*

KATA PENGANTAR

Tidak ada nikmat, hidayah, dan karunia selain dari Allah SWT. Allah SWT selalu melindungi hambanya dan memberikan rezeki yang tiada habisnya kepada umatnya. Saya ucapkan syukur tiada henti-hentinya kepada Allah SWT yang telah memberikan saya kekuatan, kesehatan, dan kesempatan untuk bisa memalui proses panjang dalam belajar sekaligus meraih suatu ilmu pengetahuan yang bermanfaat di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga.

Karya akhir ini berasal dari tiga alasan mendasar utama. Pertama, karya ini merupakan sebuah bentuk pertanggung jawaban akademis saya sebagai mahasiswa dalam memperoleh gelar S.IP maka sudah menjadi kewajiban saya untuk membuat karya tulis akhir ini. Kedua, sebagai bentuk tanggung jawab saya kepada orang tua yang telah memberikan saya kesempatan untuk menimba ilmu pada tingkat pendidikan universitas sehingga sudah sepatutnya saya memberikan feedback kepada orang tua saya berupa gelar Sarjana dari Universitas Airlangga. Ketiga, karena strategi pemerintah dalam meningkatkan kualitas wilayahnya sangat berperan penting bagi kebersihan dan kenyamanan warga sekitar dan memberikan dampak yang baik pula pada Negara maka dari itu karya ini dibuat untuk mengetahui lebih dalam mengenai strategi pemerintah dalam mengurangi pencemaran sampah di lingkungan.

Setelah melalui proses yang sangat panjang dan begitu melelahkan akhirnya skripsi ini bisa terselesaikan dengan baik meskipun masih banyak kekurangan-kekurangan yang terdapat didalamnya. Semoga skripsi ini bisa bermanfaat bagi pembaca dan masyarakat luas.

DAFTAR ISI

Judul Skripsi	i
Halaman Pernyataan Tidak Plagiat	ii
Halaman Maksud Penulisan Skripsi	iii
Halaman Persembahan.....	iv
Motto	vii
Halaman Persetujuan Dosen Pembimbing	viii
Halaman Pengesahan Panitia Penguji	ix
Abstrak.....	x
Abstract	ix
Kata Pengantar	xii
Daftar Isi	xiii
Daftar Tabel Dan Bagan.....	xvi
Daftar Gambar	xvii

BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang	I-1
1.2 Rumusan Masalah	I-12
1.3 Tujuan Penelitian	I-12
1.4 Manfaat Penelitian	I-12
1.5 Konseptual	I-13

1.5.1 Lingkungan	I-13
1.5.2 Tata Kelola.....	I-14
1.5.3 Strategi Pemerintah	I-14
1.5.4 Kesadaran Masyarakat.....	I-15
1.5.5 Politik	I-16
1.5.6 Kebijakan	I-16
1.6 Kerangka Teoritik	I-16
1.7 Metode dan Prosedur Penelitian	I-25
1.7.1 Metode Penelitian	I-25
1.7.2 Fokus Penelitian	I-27
1.7.3 Subjek Penelitian	I-27
1.7.4 Instrumen Penelitian.....	I-28
1.7.5 Teknik Pengumpulan Data	I-28
1.7.6 Analisis Data	I-30

BAB II GAMBARAN UMUM

2.1 Kota Surabaya.....	II-31
2.2 Lingkungan.....	II-33
2.3 Kawasan Pemukiman	II-37
2.4 Strategi Pengurangan Pencemaran Sampah	II-38
2.5 Pengurangan dan Penanganan Sampah Rumah Tangga dan Sejenis Sampah Rumah Tangga	II-39

2.6 Program Pengurangan Sampah di Kota Surabaya	II-45
2.7 Program Penanganan Sampah di Kota Surabaya.....	II-48
2.8 Daur Ulang dan Pemanfaatan Sampah Kembali.....	II-50
2.9 Konsep Pengelolaan Sampah.....	II-54
2.10 TPA Benowo Surabaya	II-56
2.11 Kemampuan Pendanaan Sanitasi Daerah	II-61
BAB III TEMUAN DATA dan ANALISIS	
3.1 Kebijakan Pemerintah Dalam Tata Kelola Sampah di Kota Surabaya	III-65
3.2 Upaya Pemerintah Dalam Meningkatkan Kesadaran Masyarakat Untuk Mengurangi Pencemaran Sampah di Kota Surabaya.....	III-76
3.3 Analisis Temuan Data dengan Teori.....	III-81
BAB IV PENUTUP	
4.1 Kesimpulan	IV-85
4.2 Saran	IV-86
Daftar Pustaka	88
Lampiran	90

Daftar Tabel

Tabel 2.1 Sumber Sampah Berdasarkan Dari Jenis Kejadiannya	II-39
Tabel 2.2 Perincian Jumlah Sampah Di Kota Surabaya	II-40
Tabel 2.3 Pencapaian Sasaran	II-41
Tabel 2.4 Pengelolaan Kompos (Rumah Kompos)	II-42
Tabel 2.5 Jumlah LPS Di Wilayah Surabaya	II-44
Tabel 2.6 Pengurangan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga.....	II-52
Tabel 2.7 Target Penanganan Sampah Rumah Tangga dan Sampah Sejenis Sampah Rumah Tangga	II-53
Tabel 2.8 Jumlah Industri di Kecamatan Asemrowo dan Benowo	II-55
Tabel 2.9 Perkiraan Kemampuan APBD Kota Surabaya dalam Mendanai Program /Kegiatan SKK.....	II-63
Tabel 2.10 Perkiraan Besaran Pendanaan APBD Kota Surabaya Untuk Kebutuhan Operasional/ Pemeliharaan Hingga Tahun 2001	II-64

Daftar Gambar

Gambar 2.1. Peta Pembagian Wilayah Kota Surabaya	II-31
Gambar 2.2. Peta Genangan dan Sistem Drainase Kota Surabaya.....	II-34
Gambar 2.3. Alat Untuk Menyaring Kompos Yang Sudah Jadi	II-42
Gambar 2.4. Alat Untuk Memecah Bahan Kompos	II-43
Gambar 2.5. Pemilahan Sampah di Sumber Sampah	II-43
Gambar 2.6. Pengelolaan Sampah Eksisting	II-45
Gambar 2.7. Struktur Bank Sampah	II-46
Gambar 2.8. Konsep Program Penanganan Sampah	II-48
Gambar 2.9. Sumber Energi Listrik dari Pengelolaan Sampah di TPA.....	II-51
Gambar 2.10. Pengelolaan Sampah Mandiri.....	II-54