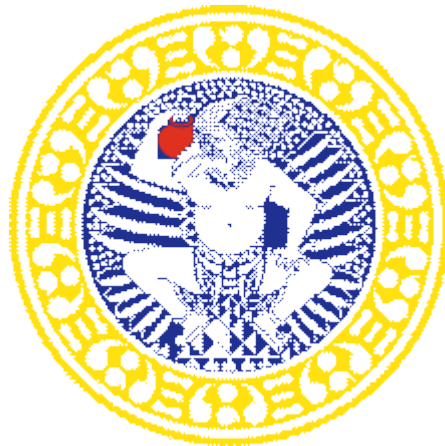


**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN  
DALAM UPAYA PENANGGULANGAN KEMISKINAN MELALUI  
PROGRAM “INKUBASI USAHA MANDIRI” PEMERINTAH KOTA  
SURABAYA**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

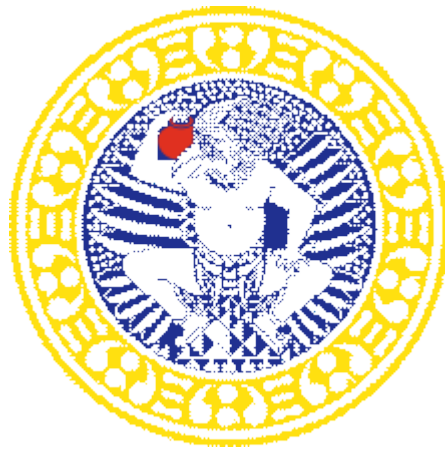
**Nama : Rienata Durrotus Sania**

**Nim : 071511333039**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
Semester Genap 2019/2020**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN  
DALAM UPAYA PENANGGULANGAN KEMISKINAN MELALUI  
PROGRAM “INKUBASI USAHA MANDIRI” PEMERINTAH KOTA  
SURABAYA**

SKRIPSI



Disusun Oleh :

**Nama : Rienata Durrotus Sania**

**Nim : 071511333039**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
Semester Genap 2019/2020**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN  
DALAM UPAYA PENANGGULANGAN KEMISKINAN MELALUI  
PROGRAM “INKUBASI USAHA MANDIRI” PEMERINTAH KOTA  
SURABAYA**

SKRIPSI

Maksud : Sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi S1 pada Fakultas  
Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga.

Disusun oleh

**Rienata Durrotus Sania**

**NIM: 071511333039**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
DEPARTEMEN POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS AIRLANGGA  
Semester Gasal Tahun 2019/2020**

### HALAMAN PERNYATAAN TIDAK MELAKUKAN PLAGIAT

Bagian atau keseluruhan isi Skripsi yang berjudul Impelementasi Kebijakan Pemberdayaan Perempuan dalam Upaya Penanggulangan Kemiskinan Melalui Program “Inkubasi Usaha Mandiri” Pemerintah Kota Surabaya ini tidak pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademis pada bidang studi dan/atau Universitas lain dan tidak pernah dipublikasikan/ditulis oleh individu selain penyusun kecuali bila dituliskan dengan format kutipan sesuai dengan isi Skripsi.

Apabila ditemukan bukti bahwa pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi sesuai ketentuan yang berlaku di Universitas Airlangga.

Surabaya, 21 April 2020



Rienata Durrotus Sania  
NIM: 071511333039

HALAMAN PERSETUJUAN

**Implementasi Kebijakan Pemberdayaan Perempuan dalam Upaya  
Penanggulangan Kemiskinan melalui program "inkubasi Usaha Mandiri"  
Pem.Kot Sby**

Skripsi ini telah memenuhi persyaratan dan telah disetujui untuk diujikan

Dosen Pembimbing



---

**Privatmoko, Drs., MA.**  
NIP. 195608181981031006

**HALAMAN PENGESAHAN PANITIA PENGUJI**

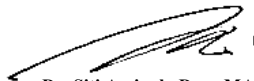
Skripsi ini telah diujikan dan disahkan dihadapan Komisi Penguji

Program Studi Ilmu Politik  
Departemen Politik  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Airlangga

Pada Hari : Selasa  
Tanggal : 21 April 2020  
Pukul : 10.00

Komisi Penguji terdiri dari

Ketua Penguji



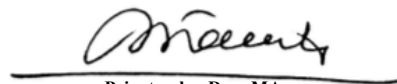
**Dr. Siti Aminah, Dra., MA.**  
NIP. 196502241989032002

Anggota 1



**Fahrul Muzaqqi, S.IP., M.IP.**  
NIP. 198310072014041001

Anggota 2



**Privatmoko, Drs., MA.**  
NIP. 195608181981031006

**HALAMAN PERSEMBAHAN**

0

4

## HALAMAN MOTTO

*“Allah won’t leave you empty handed, He will always replace something lost with something greater and better. Allah hears your hearts intention before your lips even attempt to whisper your request”*



## UCAPAN TERIMA KASIH

Skripsi ini merupakan karya tulis yang saya kerjakan sendiri dengan proses yang sangat panjang dan juga disertai dengan keringat dan air mata. Skripsi ini tidak akan selesai tanpa doa, dukungan, semangat, motivasi, bantuan, dan bimbingan dari banyak pihak. Oleh karena itu izinkan saya mengucapkan terimakasih yang paling dalam dari lubuk hati saya kepada:

1. Allah SWT karena atas segala Rahmat dan Karunia-Nya telah memberikan saya kekuatan sehingga akhirnya saya bisa menyelesaikan skripsi ini. Tidak lupa juga kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW dengan diutusnya beliau dimuka bumi ini agar kita bisa terlepas dari belenggu masa jahiliah.
2. Kepada Almarhum Ayah saya yang sudah berjuang dan bekerja keras dengan sekuat tenaga untuk memberikan pendidikan yang terbaik untuk saya sejak saya lahir sampai detik ini dan kepada Ibu, Mama serta Tante saya yang selalu memberikan dorongan, doa dan dukungan agar saya dapat menyelesaikan pendidikan yang saya tempuh. Tak lupa juga kepada seluruh saudara saya Rosi, Resa, Reffie, Rangga, Risma, Nauval, Jiddan, Fachry dan Fara yang selalu mendukung serta mendoakan saya dan semoga kita semua menjadi orang sukses kedepannya.
3. Kepada Bapak Priyatmoko, Drs., M.A. selaku dosen pembimbing dan dosen wali saya yang selalu memberikan bimbingan, arahan, dorongan semangat dan selalu sabar kepada saya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
4. Kepada Pening Kepala Club (April, Caca, Chaniin, Ian, Safira) Terima kasih atas persahabatan yang sudah terjalin selama kita kuliah, terima kasih karena selalu ada 24/7 dalam kehidupanku baik dikala suka duka canda tawa kebodohan kekonyolan kegilaan dan drama kehidupan yang selalu kita lakukan bersama, sebenarnya aku benci sama kalian tapi juga sayang banget sama kalian jadi gimana dong.
5. Kepada teman-teman seperjuanganku (Diah, Wulan, Upik, Gritha, Damput, Putri, Nikmatul, Filzah, Intan) ayo semangat terus dalam meraih

impian kalian, kita semua pasti bisa menjadi orang yang sukses di masa depan. Terima kasih juga kepada twinnyku Selly yang sudah bertahan bersamaku sampai detik ini menghadapi segala macam cobaan dan tetap berjuang untuk menjadi pribadi yang lebih baik lagi dan lagi.

6. Kepada pecinta post-postan unfaedah Robert dan Dyaksa terima kasih untuk saling menguatkan didalam kegelapan dengan share-sharean post sampah twitter dan instagramnya. Terima kasih juga untuk sisterku Deliska yang sudah berjuang bersama-samadan untuk partner ujianku Henryco dan Aiman.
7. Kepada segenap dosen dan seluruh staff akademik yang selalu membantu dalam memberikan ilmu, motivasi, fasilitas, serta pendidikan yang menunjang saya dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. Kepada para informan yang telah bersedia untuk meluangkan waktunya untuk berbagi informasi guna menunjang penelitian saya selama ini. Mohon maaf apabila ada kata-kata yang kurang berkenan dari saya dan saya sudah merepotkan Bapak dan Ibu Sekalian, semoga Allah senantiasa mempermudah urusan kita semua.

## ABSTRAK

Skripsi ini adalah studi yang membahas mengenai implementasi kebijakan publik dalam bentuk inkubasi usaha mandiri yang mengalami keberhasilan tetapi dalam studi ilmu politik mengalami masalah dan membahas aspek lainnya. Implementasi kebijakan merupakan salah satu hal terpenting dalam menjalankan pemerintahan. Jika kebijakan yang telah dibuat tidak diimplementasikan dengan baik, maka masyarakat tidak akan merasakan dampak apapun dari dilaksanakannya kebijakan tersebut. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi yang diterapkan oleh Pemerintah Kota Surabaya dalam strategi penanggulangan kemiskinan melalui program Inkubasi Usaha Mandiri yang dilaksanakan oleh Dinas Pengendalian Penduduk, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Surabaya. Selain itu penelitian ini juga berfokus membahas mengenai banyaknya perempuan khususnya ibu rumah tangga di Kota Surabaya yang masih belum mendapatkan perhatian lebih salah satu factor penyebabnya adalah karena masih sering ditemui kasus ketidaksetaraan gender sehingga menyebabkan banyak sekali perempuan miskin yang tersebar di seluruh kota. Teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori Implementasi Kebijakan yang dipopulerkan oleh Merilee S. Grindle. Penelitian ini dilaksanakan di Kota Surabaya dengan informan penelitian antara lain DP5A Kota Surabaya, DPRD Kota Surabaya, Lembaga non Pemerintah, dan masyarakat Kota Surabaya. Penelitian ini menggunakan metode analisis kualitatif dan menggunakan metode pengumpulan data melalui wawancara, observasi dan dokumentasi. Metode analisis data dilakukan dengan bentuk deskriptif kualitatif dan menggunakan pendekatan implementasi kebijakan. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa dasar dari terbentuknya kebijakan ini dapat dilihat pada Perpres No. 59 Tahun 2015 dan diturunkan sampai ke Kota Surabaya. Peran Aktor terkait yang terdiri dari Pemerintah Kota (DP5A), DPRD, Lembaga non Pemerintah, dan masyarakat juga menentukan keberhasilan dari kebijakan ini. Bentuk realisasi kebijakan pemberdayaan perempuan Kota Surabaya dapat dilihat dari tiga program pelatihan yang sudah dilaksanakan yakni pelatihan pengolahan makanan, pelatihan menjait garmen dan konveksi, dan pelatihan pembuatan souvenir.

**Kata Kunci: Perempuan Miskin, Ketidaksetaraan Gender, Kemiskinan Perempuan, Pemberdayaan Perempuan**

**ABSTRACT**

*This thesis is a study that discusses the implementation of public policy in the form of an independent business incubation that experienced success but in the study of political science experienced problems and discussed other aspects. Implementation of policies is one of the most important things in running the government. If the policy that has been made is not implemented properly, then the community will not feel any impact from the implementation of the policy. This study aims to determine the implementation implemented by the Surabaya City Government in poverty reduction strategies through the Independent Business Incubation program implemented by the Population Control, Women's Empowerment and Child Protection Office of Surabaya. Besides this research also focuses on discussing the number of women especially housewives in the city of Surabaya, which still has not received more attention, one of the factors is because there are still often cases of gender inequality that caused many poor women are scattered throughout the city. The theory used in this study is the Policy Implementation theory which was popularized by Merilee S. Grindle. This research was conducted in Surabaya City with research informants including Surabaya City DP5A, Surabaya City DPRD, Non-Government Institutions, and Surabaya City community. This study uses qualitative analysis methods and uses data collection methods through interviews, observation and documentation. The method of data analysis is done in a qualitative descriptive form and uses a policy implementation approach. The results of this study indicate that the basis of the formation of this policy can be seen in Perpres No. 59 of 2015 and passed down to the city of Surabaya. The role of the related Actors consisting of the City Government (DP5A), DPRD, Non-Government Institutions, and the community also determines the success of this policy. The realization of Surabaya's women's empowerment policy can be seen from the three training programs that have been implemented namely food processing training, training in garment and convection, and souvenir making training.*

**Keywords:** *Poor Women, Gender Inequality, Women's Poverty, Women's Empowerment*

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan Alhamdulillah segala puji dan syukur kehadiran Allah SWT atas limpahan berkah, rahmat dan hidayah-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Implementasi Kebijakan Pemberdayaan Perempuan dalam Upaya Penanggulangan Kemiskinan Melalui Program Inkubasi Usaha Mandiri Pemerintah Kota Surabaya” dengan lancar. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Program Sarjana (S1) pada Program Sarjana Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Jurusan Ilmu Politik Universitas Airlangga.

Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan pertolongan dari berbagai pihak maka skripsi ini tidak akan bisa terselesaikan dengan baik. Penulisan skripsi ini tidaklah sempurna mengingat masih terdapat banyak kekurangan baik dari segi sistematika penulisan maupun analisa terhadap temuan data sehingga saya menyampaikan permohonan maaf atas segala kekurangan yang ada. Kritik dan saran yang membangun sangat dibutuhkan untuk membantu saya dalam memperbaiki skripsi ini. Saya berharap bahwa karya tulis ini bukanlah karya tulis terakhir yang ditulis dan semoga masih banyak karya tulis lainnya yang dapat memberikan kontribusi lebih di dunia akademis terutama di lingkup kajian Ilmu Politik. Akhir kata semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan dapat menjadi bahan pembelajaran baru bagi para pembaca.

Surabaya, 21 April 2020

Rienata Durrotus Sania  
NIM: 071511333039

## DAFTAR ISI

<b>Halaman Judul Dalam</b> .....	<b>i</b>
<b>Halaman Pernyataan Tidak Melakukan Plagiat</b> .....	<b>ii</b>
<b>Halaman Pengungkapan Maksud Penulisan Skripsi</b> .....	<b>iii</b>
<b>Halaman Persetujuan Pembimbing</b> .....	<b>iv</b>
<b>Halaman Pengesahan Panitia Penguji</b> .....	<b>v</b>
<b>Halaman Persembahan</b> .....	<b>vi</b>
<b>Halaman Motto</b> .....	<b>vii</b>
<b>Ucapan Terimakasih</b> .....	<b>viii</b>
<b>Abstrak</b> .....	<b>x</b>
<b>Abstract</b> .....	<b>xi</b>
<b>Kata Pengantar</b> .....	<b>xii</b>
<b>Daftar Isi</b> .....	<b>xiii</b>
<b>Daftar Tabel, Bagan, dan Gambar</b> .....	<b>xv</b>

### BAB I PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang Masalah .....	I-1
1.2 Rumusan Masalah .....	I-12
1.3 Tujuan Penelitian .....	I-12
1.4 Manfaat Penelitian .....	I-13
1.5 Kerangka Teori .....	I-14
1.5.1 Teori Implementasi Kebijakan.....	I-14
1.6 Konseptualisasi .....	I-19
1.6.1 Kebijakan Publik.....	I-19
1.6.2 Kemiskinan .....	I-22
1.6.3 Kesenjangan Gender .....	I-24
1.6.4 Aktor dalam Kebijakan Publik.....	I-27
1.6.5 Pemerintah Lokal .....	I-30
1.7 Metode Penelitian .....	I-31
1.7.1 Tipe Penelitian .....	I-31
1.7.2 Fokus Penelitian .....	I-32
1.7.3 Lokasi dan Subyek Penelitian .....	I-32

1.7.4 Teknik Pengumpulan Data .....	I-33
1.7.5 Teknik Analisis Data.....	I-34

## **BAB II GAMBARAN UMUM KAJIAN PENELITIAN**

2.1 Jumlah dan Kepadatan Penduduk Kota Surabaya.....	II-1
2.2 Kemiskinan Kota Surabaya.....	II-4
2.3 Program Pemberdayaan Perempuan “Inkubasi Usaha Mandiri” .....	II-7

## **BAB III TEMUAN DAN ANALISIS DATA**

3.1 Dasar Kebijakan Pemberdayaan Perempuan Kota Surabaya.....	III-1
3.2 Peran Aktor dalam Implementasi Kebijakan Pemberdayaan Perempuan Kota Surabaya.....	III-8
3.2.1 Peran Dinas Pengendalian Penduduk, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kota Surabaya .....	III-10
3.2.2 Peran DPRD Kota Surabaya .....	III-13
3.2.3 Peran Lembaga Non Pemerintah dalam Pelaksanaan Program .....	III-16
3.3 Realisasi Program “Inkubasi Usaha Mandiri” .....	III-20
3.3.1 Pelatihan Pengolahan Makanan .....	III-21
3.3.2 Pelatihan Menjahit Garment dan Konveksi .....	III-23
3.3.3 Pelatihan Pembuatan Souvenir.....	III-25

## **BAB IV PENUTUP**

4.1 KESIMPULAN.....	IV-1
4.2 SARAN .....	IV-3

## **Daftar Pustaka**

## DAFTAR TABEL, BAGAN DAN GAMBAR

Tabel 1.1 Urutan Kabupaten Kota se-Jawa Timur Berdasarkan Angka Presentase Kemiskinan Tertinggi.....	I-8
Grafik 1.1 Jumlah Penduduk Indonesia Menurut Kelompok Umur dan Jenis Kelamin.....	I-10
Bagan 1.2 Model Impementasi Kebijakan Grindle.....	I-18
Bagan 1.3 Tahap dan Proses Kebijakan Publik William Dunn.....	I-21
Tabel 2.1 Jumlah dan Kepadatan Penduduk Kota Surabaya.....	II-1
Bagan 3.1 Tiga Elemen Pembentuk Kebijakan.....	III-9